Р Е Ш Е Н И Е По делу № 64-3/46-2010 по признакам нарушения Собранием представителей МО Ефремовский район Федерального закона "О защите конкуренции" г. Тула Резолютивная часть решения оглашена "01" сентября 2010г. В полном объеме решение изготовлено "06" сентября 2010г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 64-3/46-2010 по признакам нарушения Собранием представителей муниципального образования Ефремовский район (301840, Тульская область, г. Ефремов, ул. Свердлова, д.43) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), УСТАНОВИЛА: Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования Ефремовский район и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями антимонопольного законодательства. Инспекцией Тульского УФАС России было установлено, что Собранием представителей муниципального образования Ефремовский район решением от 18.12.2007 № 13-102 утверждено Положение о порядке предоставления в безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Ефремовский район (далее – Положение) с изменениями на 04.02.2010г.), отдельные нормы которого противоречат антимонопольному законодательству. В ходе рассмотрения дела выявлено следующее. Пунктом 1 Положения установлено, что предоставление недвижимого имущества в безвозмездное пользование может производиться для организации уставной деятельности следующим категориям пользователей (ссудополучателям): -учреждениям и организациям, финансируемым за счет бюджетов всех уровней (абзац 3); -общественным объединениям инвалидов; предприятиям, использующим труд инвалидов (не менее 50% от общего числа работников) (абзац 4); -предприятиям общественного питания, обеспечивающим питание учащихся государственных и муниципальных образовательных учреждений, работников государственных и муниципальных организаций (учреждений) (абзац 5); -предприятиям и организациям, обслуживающим социально-незащищенные группы населения (по представлению органов социальной защиты населения) (абзац 6). Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом признается: индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход. Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) статьей 50 установлено, что юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации). В пункте 2 статьи 50 ГК РФ указано, что юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий. Согласно пункту 3 статьи 50 ГК РФ юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом. При этом некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради

которых они созданы, и соответствующую этим целям. Таким образом, Собрание представителей муниципального образования Ефремовский район, установившее исчерпывающий перечень лиц отдельных организационно-правовых форм, которым может быть предоставлено в безвозмездное пользование муниципальное недвижимое имущество, необоснованно ограничило доступ к муниципальному недвижимому имуществу на основе договора безвозмездного пользования юридическим лицам иных организационно-правовых форм, которые могут осуществлять свою деятельность на одном и том же с ними товарном рынке и, следовательно, созданы неравные условия конкуренции. Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает (в том числе) органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Исследовав письменные доказательства и выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу, что нормы абзацев 3, 4, 5, 6 пункта 1 Положения о порядке предоставления в безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Ефремовский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Ефремовский район от 18.12.2007 № 13-102 противоречат требованиям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать Собрание представителей муниципального образования Ефремовский район нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части установления нормами абзацев 3, 4, 5, 6 пункта 1 Положения о порядке предоставления в безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Ефремовский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Ефремовский район от 18.12.2007 № 13-102, путем включения в абзацы 3, 4, 5, 6 пункта 1 вышеуказанного Положения норм, которые ограничивают конкуренцию в сфере доступа к муниципальному ресурсу. 2. Выдать Собранию представителей муниципального образования Ефремовский район предписание об изменении норм абзацев 3, 4, 5, 6 пункта 1 Положения о порядке предоставления в безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Ефремовский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Ефремовский район от 18.12.2007 № 13-102, в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд. Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. ПРЕДПИСАНИЕ № 8 06.09.2010г. г. Тула Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от

06.09.2010г. по делу № 64-3/46-2010 о нарушении Собранием представителей муниципального образования Ефремовский район (301840, Тульская область, г. Ефремов, ул. Свердлова, д.43) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" ПРЕДПИСЫВАЕТ: Собранию представителей муниципального образования Ефремовский район в срок до 15.10.2010г. прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части установления нормами абзацев 3, 4, 5, 6 пункта 1 Положения о порядке предоставления в безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Ефремовский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Ефремовский район от 18.12.2007 № 13-102, путем включения в абзацы 3, 4, 5, 6 пункта 1 вышеуказанного Положения норм, которые ограничивают конкуренцию в сфере доступа к муниципальному ресурсу, а именно: изменить нормы абзацев 3, 4, 5, 6 пункта 1 Положения о порядке предоставления в безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Ефремовский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Ефремовский район от 18.12.2007 № 13-102, в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее пяти дней со дня его получения. Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.