

Заявитель – акционерное общество
«Стройматериалы»

ул. Студенческая, д. 1,

г.Белгород, Российская
Федерация, 308023

info@aosm.ru

for-pavlov@yandex.ru

Заказчик, Закупочная комиссия –

Публичное акционерное общество
«Квадра – генерирующая
компания»

ул. Тимирязева, д. 99в, г. Тула,

Тульская обл., Российская
Федерация, 300012

tula@quadra.ru

Оператор электронной площадки –

Система электронных торгов B2B-
Center

<http://b2b-center.ru>

РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3-1290/2021

28 декабря 2021 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <...>
Комиссии:
Члены Комиссии: <...>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) посредством системы видеоконференцсвязи жалобу акционерного общества «Стройматериалы» (далее – АО «Стройматериалы», Заявитель) исх. N 17/12-02 от 17.12.2021 (вх. N 7571 от 23.12.2021) на действия заказчика, закупочной комиссии – Публичного акционерного общества «Квадра – генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра», Заказчик) при проведении предварительного квалификационного отбора на поставку извести (далее-закупка)(извещение N 32110859866),

в присутствии на заседании:

представителя АО «Стройматериалы»:

<...>,

представителей ПАО «Квадра»:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба АО «Стройматериалы» исх. N 17/12-02 от 17.12.2021 (вх. N 7571 от 23.12.2021) на действия заказчика, закупочной комиссии – ПАО «Квадра» при проведении предварительного квалификационного отбора на поставку извести (извещение N 32110859866).

Согласно жалобе АО «Стройматериалы» исх. N 17/12-02 от 17.12.2021 (вх. N 7571 от 23.12.2021) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Заказчик, предъявив требования, не предусмотренные закупочной документацией, неправомерно отклонил заявку Заявителя.

Уведомлением о принятии к рассмотрению жалобы Тульского УФАС России от 24.12.2021 №5/8202 закупка (извещение N [32110859866](#)) была приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Представителями по доверенности ПАО «Квадра» направлены объяснения по доводам жалобы АО «Стройматериалы» исх. N 17/12-02 от 17.12.2021 (вх. N 7571 от 23.12.2021), с просьбой признать жалобу АО «Стройматериалы» необоснованной.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 30 июня 2021 года N 01/338) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Извещение о проведении предварительного квалификационного отбора на поставку извести (извещение N [32110859866](#)), документация о процедуре

предварительный квалификационный отбор на поставку извести (далее - Документация) размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) 24 ноября 2021 года.

Начальная (максимальная) цена отбора не определена.

Дата и время окончания подачи заявок 06.12.2021, 9-00.

Способ закупки: предварительный квалификационный отбор на поставку извести.

Согласно части 2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно части 3.2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно пункту 5.1.1.2 Положения к способам неконкурентной закупки в целях отбора квалифицированных участников закупки (или серии однотипных закупок с ограниченным участием, объединенных каким-либо классифицирующим признаком) может проводиться процедура предварительного квалификационного отбора.

Согласно пункту 6.9.2 Положения предварительный квалификационный отбор проводится и завершается до начала проведения последующей закупки с ограниченным участием, которая проводится только среди участников, прошедших предварительный квалификационный отбор.

В соответствии с пунктом 2.9.3 Документации неконкурентной закупки (извещение N 32110859866) по результатам предварительного квалификационного отбора составляется перечень квалифицированных участников.

Согласно пункту 1.1.2 Документации (извещение N 32110859866) процедура предварительного квалификационного отбора не является конкурсом, и ее проведение не регламентируется статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Данная процедура предварительного квалификационного отбора также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057—1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, данная процедура предварительного квалификационного отбора не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых

обязательств.

Таким образом, предварительный квалификационный отбор не является процедурой конкурентной закупки или этапом отдельно взятой закупки и не налагает на Заказчика обязанностей по заключению договора по результатам предварительного квалификационного отбора.

Согласно пункту 2.8.2.1 Документации в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия проверяет правильность оформления заявок участников и их соответствие требованиям Документации о процедуре по существу.

В соответствии с пунктом 2.8.2.3 Документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые, в том числе не отвечают требованиям Документации о процедуре.

Пунктом 5.1.3 Документации установлено, что в соответствии с Приложением № 2 к Техническому заданию участнику закупки необходимо указать качественные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики, а также конкретные показатели товара соответствующие требованиям заказчика, указанным в Приложении № 2 к Техническому заданию и Инструкцией по заполнению Предложения участника в соответствии с Требованиями Заказчика к характеристикам и конкретным показателям предлагаемых товаров».

Приложение №2 к Техническому заданию содержит подробную инструкцию по заполнению Предложения участника в соответствии с требованиями Заказчика к характеристикам и конкретным показателям предлагаемых товаров.

В частности, Участник должен представить информацию о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в документации.

В форме в том числе, могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке диапазон значений, более указанного значения, не включая его;

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке диапазон значений, менее указанного значения, не включая его;

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику необходимо предоставить диапазон значений (-и) из данного диапазона включая крайние значения.

Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая

крайние значения.

Подавая заявку, Участник уведомил Заказчика о том, что он изучил Извещение и Документацию, и принимает установленные в них требования и условия предварительного квалификационного отбора. Запросов за разъяснениями положений Документации в адрес Заказчика не поступало.

Изучив заявку Заявителя Комиссия установила следующее.

Наименование параметров (показателя) товара	Предложение участника
фракция	0-20 мм
время гашения	4 мин
активные CaO+MgO	83,7 %
активный CO ₂	4,5%

В нарушение указанных требований по параметру (показателю) товара:

- «фракция» участником указан диапазон включая крайние значения;
- «время гашения» участником процедуры указано конкретное значение вместо диапазона значений;
- «активные CaO+MgO» участником процедуры указано конкретное значение вместо диапазона значений;
- «активный CO₂» участником процедуры указано конкретное значение, вместо диапазона значений.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочная комиссия ПАО «Квадра» правомерно, в соответствии с требованиями Положения и Документации приняла решение, изложенное в Протоколе №2830289-1 от 15.12.2021 года об отклонении заявки Заявителя вследствие несоответствия требованиям пункта 5.1.3 Документации (извещение N 32110859866).

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Стройматериалы» исх. N 17/12-02 от 17.12.2021 (вх. N 7571 от 23.12.2021) на действия заказчика, закупочной комиссии – ПАО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489) при проведении предварительного квалификационного отбора на поставку извести (извещение N 32110859866) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 24.12.2021 года № 5/8202 по аукциону (извещение 32110859866).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>