

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 054/04/7.32.3-784/2022

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

14 июня 2022 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев Постановление и.о. прокурора Доволенского района Новосибирской области старшего советника юстиции <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 12.04.2022 года и материалы административного дела, возбужденного в отношении <...> муниципального унитарного предприятия подсобное хозяйство «Комарьевское» <...>

в отсутствие <...>

УСТАНОВИЛ:

Постановлением и.о. прокурора Доволенского района Новосибирской области старшего советника юстиции <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 12.04.2022 установлено следующее.

Прокуратурой Доволенского района проведена проверка соблюдения МУП ПХ «Комарьевское» требований законодательства о закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц.

В ходе проверки установлено, что МУП ПХ «Комарьевское» допускаются нарушения сроков оплаты исполненных обязательств по заключенным контрактам.

МУП ПХ «Комарьевское» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ и услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

П. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ закреплено, что при закупке товаров, работ и услуг заказчики руководствуются принципами равноправия и справедливости к участникам закупки.

В силу ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

На основании п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Согласно ст. 526 Гражданского кодекса Российской Федерации по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Пунктом 45 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» отсутствие у должника денежных средств не является основанием для освобождения от ответственности за неисполнение денежного обязательства.

В ходе проверки установлено, что МУП ПХ «Комарьевское» имеет просроченную задолженность перед ООО «Новосибирская Топливная Корпорация» в размере 670 000 тыс. рублей.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что МУП ПХ «Комарьевское», заключая контракты, осознает необходимость своевременного исполнения обязательств по контракту, предвидит возможность наступления вредных последствий за несвоевременную оплату по исполненному контракту, однако самонадеянно предполагает произвести оплату за счет денежных средств, поступивших из оплаты за предоставленные услуги по отоплению, водоснабжению, поступлению субсидии из областного бюджета Новосибирской области по компенсации выпадающих доходов, в связи, с чем не принимает всех исчерпывающих мер для своевременного исполнения обязательств.

Бездействие МУП ПХ «Комарьевское» по оплате поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ, влечет нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности на своевременную оплату исполненных обязательств по контрактам, а также может привести к неоправданному увеличению кредиторской задолженности МУП ПХ «Комарьевское» за счет требований по оплате неустоек, дополнительных расходов на оплату государственной пошлины.

В соответствии со статьей 7 Закона № 223-ФЗ, за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Договор № 2021.211634 от 27.12.2021 подписан со стороны МУП ПХ «Комарьевское» <...>.

Распоряжением главы администрации Комарьевского сельсовета от 06.07.2020 № 21-р <...> назначен <...> МУП ПХ «Комарьевское».

Таким образом, <...> МУП ПХ «Комарьевское» <...>, имея возможность соблюдения требований пункта 28 Положения об особенностях участия МСП в закупках, нарушив срок оплаты услуг по договору № 2021.211634 от 27.12.2021, совершил действия, содержащие признаки административного правонарушения, предусмотренное частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...> МУП ПХ «Комарьевское» <...> не принял всех зависящих от него действий в целях выполнения требований пункта 28 Положения об особенностях участия МСП в закупках.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении не представлены.

Рассмотрев по существу Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и материалы административного дела, а также заслушав пояснения <...>, прихожу к следующим выводам.

Согласно п. 14(3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 данного Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной

услуги) по договору (отдельному этапу договора).

В ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Соответственно, объективную сторону административного правонарушения образуют действия по нарушению заказчиком срока оплаты только по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Как установлено материалами дела, 27.12.2021 г. между заказчиком МУП ПХ «Комарьевское» и ООО «Новосибирская Топливная Корпорация» был заключен договор № 2021.211634 на поставку товара (уголь каменный марки Др (0-300)).

Период поставки по договор с 31.01.2022 по 30.11.2022 (график поставки – приложение № 3 к Договору). Указанный договор действует до 31.12.2022 (п. 9.2 Контракта).

Согласно сведениям Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства как в период проведения закупки и заключения договора, так и в настоящее время ООО «Новосибирская Топливная Корпорация» не является субъектом малого и среднего предпринимательства, состояло в указанном реестре в период с 01.08.2016 по 10.08.2017.

Соответственно, действия МУП ПХ «Комарьевское» по нарушению срок оплаты по договору, заключенному с лицом, которое не является субъектом малого и среднего предпринимательства, не образуют объективную сторону административного правонарушения и не подпадают под диспозицию части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Таким образом, в действиях<...>МУП ПХ «Комарьевское» <...>по нарушению срока оплаты по договору № 2021.211634 от 27.12.2021 г. на поставку товара (уголь каменный марки Др (0-300)), заключенному с ООО «Новосибирская Топливная Корпорация», не установлено события административного правонарушения,

ответственность за которое установлена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения в действиях лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Соответственно, дело об административном правонарушении в отношении <...> подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23.48, пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9, пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении <...> муниципального унитарного предприятия подсобное хозяйство «Комарьевское» <...> по части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, прекратить на основании пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.