

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении №АЗ-13/16

18 февраля 2016 года

г. Майкоп

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея <...>, рассмотрев протокол от 04.02.2016г. и материалы дела №АЗ-13/16, возбужденного в отношении должностного лица - <...>, директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 1» аула Тахтамукай Тахтамукайского района Республики Адыгея, <...>

УСТАНОВИЛ:

Рассмотрение данного дела относится к компетенции заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея.

Обстоятельства, исключающие производство по делу №АЗ-13/16 не установлены.

Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела отсутствуют.

Рассмотрение дела об административном правонарушении №АЗ-13/16 осуществлено без участия <...>, уведомленной о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом.

В Адыгейское УФАС России 15.02.2016 года поступило Заявление <...> от 15.02.2016 г. №69 о рассмотрении дела без ее участия.

Уполномоченным органом – Администрацией муниципального образования "Тахтамукайский район" (далее – Уполномоченный орган) на официальном сайте для размещения закупок zakurki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 29.05.2015 размещены извещение и документация аукциона в электронной форме №7-А на право заключить муниципальный контракт по замене плоской кровли на шатровую в здании МБОУ «СШ № 1» а.Тахтамукай (извещение №0176300007615000032).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 827 222 (Четыре миллиона восемьсот двадцать семь тысяч двести двадцать два) рубля.

Документация утверждена директором МБОУ «СШ №1» а.Тахтамукай <...> - 29 мая 2015 г.

Решением от 26.06.2015 г. Комиссия Адыгейского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу №К-37/15 признала в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 (пункта 1 части 1 статьи 33) и пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о закупках.

В пункте 3.5.1.1 раздела 3.5 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» Части I «Общие условия проведения электронного аукциона», а также в Инструкции по заполнению первой части заявки,

установлены требования к первой части заявки на участие в электронном аукционе, согласно которым она должна содержать:

«1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя;**

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование,

патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;**

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование **места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.**

Между тем, в редакции Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 31.12.2014 N 498-ФЗ вышеуказанные положения Закона о закупках изложены следующим образом:

«1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара;**

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара** и, если участник такого аукциона

предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара;**

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара.**

Таким образом, требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в Аукционе, указанные в пункте 3.5.1.1, а также Инструкции по заполнению первой части заявки, установлены с нарушением **пункта 2 части 1 статьи 64** Закона о закупках.

Кроме того в пункте 34 Информационной карты установлены требования ко второй части заявки, согласно которым участник должен представить: «2) **документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктам 1 части 1 Федерального закона, или копии этих документов,** а также декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами **3-7, 9** части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ; 3) **копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе».**

Согласно части 1 статьи 64 Закона о закупках документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о закупках, в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и **исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31** настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого

аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о закупках вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 **(при наличии таких требований)** настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 66 Закона о закупках вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, **в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.** При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром

Между тем, ни исчерпывающего перечня документов которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о закупках, ни перечня документов подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, Аукционная документация не содержит.

Таким образом, подпункты 2), в части требований к предоставлению «документов подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктам 1 части 1 Федерального закона, или копии этих документов», и 3) подпункта 2 пункта 34 Информационной карты, установлены в нарушение **пункта 2 части 1 статьи 64** Закона о закупках.

Часть 1 статьи 33 Закона о закупках устанавливает, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения

взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии».

Между тем, установленные в части IV. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» Технические и функциональные характеристики товаров, используемых при выполнении работ и Инструкция по заполнению первой части заявки входят в противоречие друг с другом, и делает невозможным описание участниками Аукциона конкретных показателей используемого товара, соответствующих значениям, установленным Аукционной документацией.

Так, в пункт 17 Технических и функциональных характеристик Аукционной документации указаны требования к Доскам обрезным хвойных пород, согласно которым, помимо прочего: **«Кармашки допускаются** на любом однометровом участке длины пиломатериала в количестве не более 2 шт., **допускаются** односторонние на любом однометровом участке длины в количестве 1 шт. длиной не более 50 мм», при этом не понятно необходимо указание обоих показателей или только одного.

В пункте 20 Технических и функциональных характеристик Аукционной документации указаны требования к раствору готовому кладочному цементно-известковому согласно которым, помимо прочего: «Вязущими должны быть: цемент для строительных растворов, известь», при этом в инструкции ничего не сказано, о том, как указывать показатели товара, которые перечислены через «запятую», но после знака «:».

В пункте 24 Технических и функциональных характеристик Аукционной документации указаны требования к антисептику-антипирену, согласно которым, помимо прочего он должен обеспечивать: «первую и вторую группу огнезащитной эффективности, показатели пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2 (НПБ 244)», при этом не понятно, необходимо ли перечисление всех: «Г1, РП1, В1, Д2 (НПБ 244)», либо необходимо выбрать только один показатель, так как в инструкции знак «,» (запятая) означает перечисление, т.е. участнику аукциона необходимо выбрать конкретный показатель материала.

Кроме того согласно Инструкции: «При указании в документации показателя по максимальному значению вида **«до х»**, данный «х» следует рассматривать как **верхнее числовое значение**, участник должен указать конкретный показатель **не больше «х»**. При указании в документации показателя по минимальному значению вида **«от х»**, данный «х» следует рассматривать как **нижнее числовое значение**,

участник размещения заказа должен указать конкретный показатель **больше «х»**.

Таким образом, в инструкции имеется противоречие, так как не понятно, если «х», это «нижнее числовое значение», то почему участник должен показать значение **«больше «х»»**.

Также, положения Инструкции: «Указанные участником показатели товара, используемого при выполнении работ, должны быть конкретными, четкими, однозначными и не допускать двусмысленного толкования **за исключением случаев, когда это допустимо в соответствии с технической документацией производителя и действующими государственными стандартами РФ**» делают невозможным объективность оценки заявок Единой комиссией, так как помимо проверки заявок участников на соответствие требованиям Аукционной документации, необходима проверка соответствия заявок участников требованиям технической документации производителя и действующих государственных стандартов РФ.

Следовательно, Заказчик нарушил **пункт 1 части 1 статьи 33** Закона о закупках в части описания объекта закупки, которое не носить объективный характер.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) **утверждение** конкурсной документации, **документации об аукционе**, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей**.

Таким образом, в действиях <...>., по утверждению Аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения Аукционной документации – 29 мая 2015 года.

Местом совершения административного правонарушения является – МБОУ «СШ №1» а.Тахтмукай.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, определенные статьей 4.2 КоАП РФ при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, определенные статьей 4.3 КоАП РФ при рассмотрении данного дела не установлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлены.

Руководствуясь статьей 23.66, статьей 29.9, а также частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Признать должностное лицо – <...>, директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 1» аула Тахтамукай Тахтамукайского района Республики Адыгея, виновной в утверждении Аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных пункта 1 части 1 статьи 64 (пункта 1 части 1 статьи 33) и пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о закупках, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) **утверждение** конкурсной документации, **документации об аукционе**, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

2. Наложить на должностное лицо – <...> штраф в размере 3 000 (Трех тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в соответствующие бюджеты: за нарушение законодательства о размещении заказов при размещении заказов для нужд Российской Федерации - в федеральный бюджет, для нужд субъектов Российской Федерации - в бюджеты субъектов Российской Федерации, для нужд муниципальных образований – в бюджеты муниципальных образований и.т.д.

Реквизиты для уплаты штрафа в бюджет:

Управление Федерального казначейства МФРФ по РА (Адыгейское УФАС России)

ИНН - 0105019739

КПП - 010501001

ОКТМО -79630000

БИК - 047908001

Р/сч -40101810100000010003, ГРКЦ НБ Республика Адыгея Банка России г.Майкоп

Код - 161 116 33050 05 6000 140

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" в случае неуплаты административного штрафа в установленный законом срок, УФАС России направляет материалы дела об административном правонарушении в Федеральную службу судебных приставов.