

Заявитель:

ООО «Веста»

наб.Савинская, д. 3, подв.
помещ. XVIкомн. 1, вн.тер. г. МО
Хамовники, г. Москва, 119121

2010vesta@mail.ru

Заказчик:

ФГАУ «Санаторий ФССП России
«Зеленая Долина»

пр-д Зеленая долина, Д. 1,
Поселок дома отдыха Кубань,
Туапсинский р-н,
Краснодарский край, 352840
green_dale@bk.ru

**Оператор электронной
площадки:**

АО «ОТС-tender»

1-й Нагатинский проезд, д.10
стр.1., БЦ «Ньютон Плаза», 6
этаж, г. Москва, 115230

info@otc.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 023/07/3-6069/2023 по результатам рассмотрения
жалобы**

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

05 декабря 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Кошелева И.А. - заместитель руководителя Управления;

члены комиссии:

Королева Д.В. – начальник отдела контроля органов власти Управления,

Мухамадеева В.А. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления;

в с участием посредством видеоконференцсвязи представителя общества с ограниченной ответственностью «Веста» по доверенности: Белова Алексея Вячеславовича (доверенность № б/н от 10.02.202) и представителя федерального государственного автономного учреждения «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» по доверенности: Шилова Владимира Павловича (доверенность №968 от 05.12.2023),

в отсутствии надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы представителя оператора электронной площадки,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Веста» (вх. № 42795-ЭП/23 от 24.11.2023) на действия (бездействие) заказчика – федерального государственного автономного учреждения «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации

общественного питания в ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» и филиале ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (санаторий «Озеро Белое», извещение №32312932629 от 07.11.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба (вх. № 42795- ЭП/23 от 24.11.2023) на действия (бездействие) заказчика – федерального государственного автономного учреждения «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации общественного питания в ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» и филиале ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (санаторий «Озеро Белое», извещение №32312932629 от 07.11.2023 опубликованного на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) 05 декабря в 12 часов 00 минут по мск.

Заявитель считает, что его заявка отклонена не правомерно.

Заказчик возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Положением о закупках для нужд Федерального государственного автономного учреждения Санаторий ФССП России «Зеленая Долина», утвержденного протоколом заседания наблюдательного совета федерального государственного автономного учреждения «Санаторий ФССП России «Зеленая Долина» №4 от 28.09.2023 (далее — Положение о закупках).

07.11.2023 ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» опубликовало на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте электронной площадки АО «ОТС-tender» www.otc.ru извещение №32312932629 об открытом конкурсе в электронной форме на оказания услуг по организации общественного питания в ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» и филиале ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (санаторий «Озеро Белое»).

Дата и время начала подачи заявок на участие в конкурсе – 07.11.2023 в 15 часов 00 минут по мск;

Дата и время окончания подачи заявок — 23.11.2023 в 09 часов

00 минут;

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе — 23.11.2023 в 09 часов 00 минут по мск;

Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе — 23.11.2023 в 12 часов 00 минут по мск;

Дата и время подведение итогов конкурса — 24.11.2023 в 09 часов 00 минут по мск;

Дата окончания срока предоставления участникам конкурса разъяснений положений конкурсной документации – 20.11.2023.

В соответствии с протоколом подведения итогов конкурса №4610330/8014231 (32312932629) от 21.11.2023 на участие в конкурсе подано 2 заявки.

Заявка №1 допущена, заявка заявителя под № 2 была не допущена в связи с несоответствием заявки участника закупки по составу, содержанию и оформлению в части предложения участника закупки (отсутствие сведений по положениям технического задания, отсутствие ежедневных диетических меню, раскладок в различных подразделениях заказчика, отсутствие сведений об индивидуальном рационе питания (сухих пайках) и др.).

Победителем признан участник под №1, договор заключен.

Согласно доводу жалобы, заявка ООО «Веста» неправомерно не допущена до участия в конкурсе, поскольку, по мнению заявителя, требований о необходимости дублирования технического задания, ежедневных диетических меню, раскладок в различных подразделениях заказчика, сведений об индивидуальном рационе питания (сухих пайках) в конкурсной документации не установлено.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что условия допуска к участию в закупке изложены в пункте 1.2.5 извещения о проведении закупки, согласно которым, участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных.

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником процедуры закупки, установления факта несоответствия требованиям, указанным в документации о закупке, заказчик, комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в закупке на любом этапе ее проведения, в том числе в любой момент до заключения договора.

Заказчик вправе запросить у соответствующих органов и организаций, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия товаров, работ, услуг, предлагаемых участниками процедуры закупки в заявках, предложениях, требованиям документации о закупке.

На основании информации о несоответствии участника процедуры закупки, товаров, работ, услуг требованиям, установленным в документации о закупке, полученной из официальных источников, использование которых не противоречит действующему законодательству Российской Федерации заказчик, комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в закупке на любом этапе ее проведения, в том числе в любой момент до заключения договора.

Пунктом 1.3.1 Конкурсной документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в открытом конкурсе, подаваемой участником закупки, установлено:

1. Заявка на участие в конкурсе подается в срок и по формам, которые установлены извещением о проведении конкурса, конкурсной документацией.

2. Участник закупки подает конкурсную заявку в электронной форме посредством электронной торговой площадки ОТС-tender. В случае наличия повреждений в файлах в составе заявки участника или представления документов в форматах, не позволяющих

закупочной комиссии изучить их содержимое, такие документы считаются не представленными и не рассматриваются (допускаются файлы в форматах, используемых программами Word, Excel, с расширениями JPG, BMP, PDF, архивы WinRar, Zip)

3. Участник закупки вправе подать только одну конкурсную заявку.

Конкурсная заявка должна содержать документы и сведения в соответствии с условиями конкурсной документации, в том числе:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц) либо Выписку из единого государственного реестра юридических лиц с сайта <https://nalog.ru> с электронной подписью представителя налоговой службы;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (копия решения о назначении или об избрании, в соответствии с которым это лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности либо доверенность на осуществление действий от имени участника закупки);

- копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

- решение об одобрении сделки (в том числе по предоставлению обеспечения) органами управления юридического лица в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица;

- предложение о функциональных и качественных

характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги или работы, содержащее в обязательном порядке наименование товара, указание торговой марки товара, модели, артикула и проч. или указание на отсутствие торговой марки, модели, артикула и проч. (в случае, если документацией по закупке было предусмотрено требование об указании таких сведений), поставка которого является предметом конкурса, наименование производителя товара (в случае, если документацией по закупке было предусмотрено требование об указании таких сведений) и страны происхождения товара;

– декларация о соответствии участника конкурса требованиям, установленным пунктом 2. ст. 9. Положения о закупках.

– документы, подтверждающие квалификацию участника процедуры закупки, а также наличие материальных, финансовых и трудовых ресурсов у поставщика (исполнителя) в случае, если в документации о закупке установлены такие критерии оценки заявок;

– заявка на участие в закупке может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого осуществляется закупка;

– копия информационного письма налогового органа, указывающего дату представления участником заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения, заверенного печатью и подписью уполномоченного лица участника, в случае если участник применяет упрощенную систему налогообложения;

– документы, которые подтверждают соответствие участников конкурса дополнительным требованиям: копии ранее исполненных договоров, и документов о приемке оказанной услуги, а также сертификат(ы) в соответствии с пунктом 1.2.4 настоящей Части конкурсной документации;

– иные документы, которые, по мнению участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Основание для отклонения указаны в пункте 1.3.2 Конкурсной документации, согласно которой заявка участника, не

соответствующая требованиям настоящей конкурсной документации, отклоняется.

Из пояснений заказчика следует, причиной отклонения заявки заявителя, является, то что в Форме «Предложения участника конкурса» отсутствовали положения «Техническое задание», ежедневное и диетическое меню, раскладок в различных подразделениях заказчика, сведения об индивидуальном рационе питания (сухих пайках) и прочих сведений, указанных в техническом задании конкурсной документации (дублирование еженедельного меню залов для обучающихся, отдыхающих в номерах-стандарт и для номеров Люкс по системе «Шведский стол»).

Форма заполняется в соответствии с Положениями о закупках и Конкурсной документации, а именно 1.3.1 Конкурсной документации, конкретные характеристики товара, предполагаемого к использованию при оказании услуг, в соответствии с Приложением 2 Части 4 конкурсной документации.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что исполнение требований пункта 1.3.1. подразумевает полное копирование текста из Приложения № 1 к техническому заданию в Предложения участника конкурса, а именно еженедельное меню залов для обучающихся, отдыхающих в номерах-стандарт и для номеров Люкс по системе «Шведский стол», в котором указана информация о продукции и об услугах, которая доводится посредством меню, располагающаяся в местах их реализации, также исполнитель обязан сохранять в наличии одновременно все позиции наименований из еженедельного меню (исполнитель обязан организовать приготовление всего ассортимента блюд с соблюдением технологии приготовления по технологическим карточкам или технико-технологическим картам).

На заседании комиссии Краснодарского УФАС России 05.12.2023 представитель ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» объяснил данное требование необходимостью подтверждения согласия участников закупки с предъявляемыми в техническом задании требованиями и выполнению их.

Однако, комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки также согласно пункту 1.3.1 установлено требование согласия в виде положения участника конкурса, а именно; предложение о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные

предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги или работы, содержащее в обязательном порядке наименование товара, указание торговой марки товара, модели, артикула и проч. или указание на отсутствие торговой марки, модели, артикула и проч. (в случае, если документацией по закупке было предусмотрено требование об указании таких сведений), поставка которого является предметом конкурса, наименование производителя товара (в случае, если документацией по закупке было предусмотрено требование об указании таких сведений) и страны происхождения товара;

Согласие звучит следующим образом: «Изучив конкурсную документацию на (указывается объект закупки), в том числе условия и порядок проведения настоящего конкурса, проект договора (договора), техническое задание, (указывается наименование, фирменное наименование (при наличии) (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника конкурса) *выражает согласие оказать услуги в соответствии с требованиями конкурсной документации и на указанных ниже условиях*».

Таким образом, в заявке Заявитель выражает свое согласие заключить и исполнить Договор в соответствии с условиями, указанными в извещении и документации, в том числе с условиями, указанными во всех приложениях к документации и к извещению.

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что в составе заявки заявителя представлено согласие на оказание услуг в соответствии с требованиями конкурсной документации в виде предложения участника конкурса.

Таким образом, заявитель предоставил согласие заключить и исполнить Договор в соответствии с условиями, указанными в извещении и документации.

В связи с этим отсутствие положений, указанных в Приложении № 1 к техническому заданию в Предложении участника конкурса не свидетельствует о том, что участник отказывается исполнить условия, указанные в извещении и документации в полном объеме.

Таким образом, отклонение заявки на основании несоответствие заявки участника закупки по составу, содержанию и оформлению в части предложения участника закупки (отсутствует сведения по предложением технического задания, отсутствует

ежедневное и диетическое меню, раскладок в различных подразделениях заказчика, отсутствует сведения об индивидуальном рационе питания(сухих пайках) является необоснованным, так как данный критерий не отвечает требованиям Закона о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8

настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании изложенного, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода жалобы Заявителя.

Комиссией установлено, что по результатам проведения конкурса с победителем заключен договор. В этой связи принято решение предписание не выдавать.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Веста» (вх. № 42795-ЭП/23 от 24.11.2023) на действия (бездействие) заказчика – федерального государственного автономного учреждения Санаторий ФССП России «Зеленая долина» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации общественного питания в ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» и Филиале ФГАУ Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (санаторий «Озеро Белое») (извещение №32312932629 от 07.11.2023 опубликованного на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2 . Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов - федеральному государственному автономному учреждению Санаторий ФССП России «Зеленая долина», не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по факту нарушения процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течении трех месяцев со дня вынесения решения.

Председатель комиссии И.А. Кошелева

Члены комиссии: Д.В. Королева

В.А. Мухамадеева

2023-36906