

РЕШЕНИЕ № 4-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 января 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Югославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Зафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов – администрации МО г.Новороссийск – ПЮ.В., РМ.С. в присутствии представителя Заявителя – ША.В. – РМ.П., рассмотрев жалобу Ш А.В. на действия администрации МО г.Новороссийск при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск (извещение опубликовано на сайте www.admnvrsk.ru).

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ША.В. на

действия администрации МО г.Новороссийск при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск (извещение опубликовано на сайте www.admnvrsk.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **28.01.2018 года в 12:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор конкурса в нарушение п.4 ч.1 ст.23 Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» неправомерно допустил заявку МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска».

В заявке участника МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» предоставлены договоры безвозмездного оказания услуг, заключенные с физическими лицами, из условий которых следует, что перевозку пассажиров будут осуществлять физические лица, не имеющие лицензии на оказание услуг по перевозке пассажиров, а также сроки действия предоставленных договоров «в течение последующих 5 (пяти) лет с момента заключения договора», тогда как свидетельство выдается на 7 лет.

Участие МУП «МПТН» в данном конкурсе без согласия собственника его имущества является незаконным.

Приобретение МУП «МПТН» транспортных средств по договору безвозмездного пользования является незаконным.

Предоставленные МУП «МПТН» конкурсной комиссии сведения о транспортных средствах являются недостоверными.

Участие МУП «МПТН» не соответствует антимонопольным требованиям.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским

аземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о несении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Краснодарского края от 07.07.1999 №193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон КК № 193-КЗ).

На официальном сайте Организатора конкурса www.admnvrsk.ru Администрацией муниципального образования город Новороссийск (далее Организатор торгов) 16.11.2018 года размещено извещение о проведении открытого конкурса и документация, предметом которого является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно части 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ установлены требования к участникам открытого конкурса, где указано, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

-) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
-) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
-) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
-) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
-) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
-) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего

Федерального закона.

Согласно ч.2 ст.23 Федерального закона №220-ФЗ требования, предусмотренные пунктами 1, 3 и 4 части 1 настоящей статьи, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Согласно ч. 2 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ требования, предусмотренные пунктами 1, 3 и 4 части 1 настоящей статьи, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Раздел 6 конкурсной документации содержит порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно ч. 5 настоящего раздела юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества открытого конкурса в составе заявки предоставляет организатору открытого конкурса оригинал или копию справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за последний завершенный отчетный период, выданную Федеральной налоговой службой России.

Заявка участника Муниципального унитарного предприятия «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» содержала справку выданную Федеральной налоговой службой России от 7.11.2018 года № 62885 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за последний завершенный отчетный период.

Заявителем указано, о том что на сайте Федеральной службы судебных приставов в открытом доступе имеется информация о наличии задолженности МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» в сумме 74671,17 рублей, что подтверждает задолженность у МУП «МПТН» по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период.

В соответствии с пункта 4) ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период.

Согласно информации размещенной на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в отношении Муниципального унитарного предприятия «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» выдан исполнительный лист от 07.02.2018 № ФС № 19420024 Арбитражный суд Краснодарского края.

На официальном сайте Арбитражного суда Краснодарского края (www.arbitr.ru) в картотеке дел указано, что исполнительный лист выдан в отношении задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний авершенный отчетный период, кроме того не является административным штрафом и установленным уголовным законодательством штрафом.

Таким образом, участник соответствует требованиям пункта 4) ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «Об осударственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная право собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

В соответствии с пунктом 2) ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ должен подтвердить принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Заявка участника содержала сведения подтверждающие принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В составе заявки участника содержатся договоры безвозмездного оказания услуг по предоставлению транспортных средств для осуществления МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» регулярных пассажирских перевозок по определенным маршрутам от 18.07.2018 года и 03.12.2018 года, заключенные со следующими юридическими и физическими лицами: МК.А., БИ.В., ЕЛ.В., С.И., АС.Л, ТС.Л, КА.В., ООО «Гепарт», Б.Г.В., СС.В., М Д.В., БЮ.М., БН.В., М.А., ГЕ.Ф., КЛ.Г., КА.М., ЛЕ.А., МВ.В., М С.А., МН.А., НТ.П., ПВ.А., ПА.В., МН.В., ИС., Е В.В., ГА.Н., ГА.Х., ГА.А., АВ.Н., АР.И., АА.М., АЭ.Ш., Б И.Р., БА.И., В.О.С., О.Р., ГА.А., ЗВ.В., КХ.Г., КА.Н., К.В.С., К.Д.В., К.В.А., Д.Р.С., СГ.Н., СВ.А., СК.С., А.А., ЧА.Ш., АЛ.С., Аврашко Р.И., АР.К., С М.Ж..

Согласно ч.2 ст. 423 Гражданского кодекса РФ безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить

то-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления. Указанные договоры носят безвозмездный характер, не предполагают платы со стороны МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска», таким образом заключение договоров не требует согласования собственника имущества и не должны сопровождаться согласованием крупной сделки.

Согласно ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 161-ФЗ крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда унитарного предприятия или более чем в 50 тысяч раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.

Исходя из представленных документов участником не планируется осуществлять действия связанные с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества.

Таким образом, заявка участника не должна содержать решение о совершении крупной сделки, которое принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

В составе заявки участника содержатся договоры безвозмездного оказания услуг по предоставлению транспортных средств для осуществления МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» регулярных пассажирских перевозок по определенным маршрутам от 18.07.2018 года и 03.12.2018 года, заключенные со следующими юридическими и физическими лицами:..

Согласно ч.2 ст. 423 Гражданского кодекса РФ безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить то-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления.

Указанные договоры носят безвозмездный характер, не предполагают платы со стороны МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска», таким образом заключение договоров не требует согласования собственника имущества и не должны сопровождаться согласованием крупной сделки.

Согласно сведений о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» основным видом деятельности является 49.31. Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские

пригородные перевозки пассажиров.

кроме того сведения о дополнительных видах деятельности:

5.20.3 Мойка автотранспортных средств, полирование и предоставление аналогичных услуг;

5.20.4 Техническая помощь на дорогах и транспортирование неисправных автотранспортных средств к месту их ремонта или стоянки;

9.31.2 Деятельность прочего сухопутного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам;

9.31.21 Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам;

9.31.22 Деятельность троллейбусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам;

9.39 Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки;

9.39.13 Перевозки специальные автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом по расписанию;

2.21 Деятельность вспомогательная, связанная с сухопутным транспортом;

2.21.24 Деятельность стоянок для транспортных средств;

2.21.25 Деятельность по буксировке автотранспортных средств;

2.21.29 Деятельность вспомогательная прочая, связанная с автомобильным транспортом.

данный конкурс проводится на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Новороссийск.

виды экономической деятельности МУП «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» соответствуют целям проводимого конкурса.

в соответствии с пунктом 2) ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ должен подтвердить принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

таким образом, участник вправе для выполнения своих обязательств привлечь третьих лиц для оказания услуг, включая заключения договоров безвозмездного оказания услуг по предоставлению транспортных средств.

месте с тем, согласно Приложению № 1 к Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 26.12.2018, все заявленные на конкурс МУП «МПТН» транспортные средства имеют экологические классы Евро-3, Евро-4 и Евро-5.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что конкурсной комиссией по каждому заявленному на конкурс транспортному средству МУП «МПТН» по Лоту №1 присвоен 1 балл за экологический класс.

Однако, 9 транспортных средств, оцененные как имеющие экологический класс Евро - 3 и выше, на самом деле согласно сведениям из паспортов транспортных средств, имеют экологический класс Евро-2.

Таким образом, Организатором торгов результаты конкурса по Лоту №1 определены неверно.

В то же время, иные доводы жалобы Шумейкина А.В. на действия Организатора конкурса могут содержать признаки нарушения статьи 7 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с чем будут рассмотрены в порядке Главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Шумейкина А.В. на действия администрации МО Новороссийск при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск (извещение опубликовано на сайте www.admnvrsk.ru) обоснованной.

2. В связи с тем, что Организатором торгов выданы свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Е.А. Богославский

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.