

Решение

по жалобе о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

№ 05-02/176-15

28.09.2015 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 28.09.2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 01.10.2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России), рассмотрев жалобу ООО торгово – производственная фирма «Содействие» (далее – заявитель) на действия заказчика - Администрацию Кетовского района Курганской области (далее – заказчик) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на строительство сети газораспределения с. Бараба Кетовского района Курганской области в рамках муниципальной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Кетовского района на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года (извещение № 0143300023415000079) и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО торгово – производственная фирма «Содействие» (вх. № 5041 от 21.09.2015 г.) на действия заказчика - Администрацию Кетовского района Курганской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на строительство сети газораспределения с. Бараба Кетовского района Курганской области в рамках муниципальной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Кетовского района на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года (извещение № 0143300023415000079).

В жалобе заявитель указал, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона № 0143300023415000079 на строительство сети газораспределения с. Бараба Кетовского района Курганской области в рамках муниципальной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Кетовского района на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года, дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 20.09.2015 года 09:00.

20.09.2015 года является нерабочим днем (воскресенье).

Согласно ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Ближайшим следующим за 20.09.2015 года рабочим днем является понедельник – 21.09.2015 года.

Однако, 21.09.2015 года ООО торгово – производственная фирма «Содействие» не представилось возможным подать заявку на участие в электронном аукционе в связи с тем, что электронный аукцион был переведен в режим «Работа комиссии» на этап «Рассмотрение первых частей заявок».

Дополнительно сообщает, что в период с 19.09.2015 года 12:00 до 20.09.2015 года 12:00 на сайте Roseltorg.ru проводились регламентные работы, в связи с чем, торговые системы ОА «ЕЭТП» были недоступны для подачи заявки на участие в электронном аукционе.

Считает, что в действиях заказчика усматриваются признаки нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Представители заказчика представили письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами заявителя не согласны по основаниям, изложенным в возражениях.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 N 727/14](#), ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 04.09.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (zakurki.gov.ru) было опубликовано извещение № 0143300023415000079 о проведении электронного аукциона на строительство сети газораспределения с. Бараба Кетовского района Курганской области в рамках муниципальной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Кетовского района на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 8 767 740 рублей 00 копеек.

Заказчиком является Администрация Кетовского района Курганской области.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона на строительство сети газораспределения с. Бараба Кетовского района Курганской области в рамках муниципальной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Кетовского района на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года, дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 20.09.2015 года 09:00.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе

извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с ч. 4 ст. 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в целях Закона о контрактной системе в сфере закупок под электронной площадкой понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором проводятся электронные аукционы. Оператором электронной площадки является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, государственная регистрация которого осуществлена на территории Российской Федерации, которое владеет электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивает проведение таких аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ч. 1 ст. 60 Закона о контрактной системе в сфере закупок, обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Статьей 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок определен порядок подачи заявок.

Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные [частями 3 и 5](#) статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок (ч. 8 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с ч. 7 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

20.09.2015 года является выходным днем (воскресенье).

В соответствии со ст. 111 Трудового кодекса Российской Федерации, общим выходным днем является воскресенье.

У работодателей, приостановка работы у которых в выходные дни невозможна по производственно-техническим и организационным условиям, выходные дни предоставляются в различные дни недели поочередно каждой группе работников согласно правилам внутреннего трудового распорядка.

Функционирование работы торговой площадки ОАО «ЕЭТП» не приостанавливается в выходные дни, поскольку в силу ч. 4 ст. 59, ч. 7 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок оператор электронной площадки обеспечивает проведение аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, согласно которому участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок.

Согласно ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Размещая извещение о проведении электронного аукциона № 0143300023415000079 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (zakupki.gov.ru) 04.09.2015 года и определяя датой окончания срока подачи заявок 20.09.2015 года, заказчик исполнил требования ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пятнадцатидневный срок, предусмотренный вышеуказанной нормой Закона о контрактной системе в сфере закупок, выдержан заказчиком в полном объеме.

Следует отметить, что законодатель предусмотрел наличие возможности у заказчика разместить в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона более, чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Однако, то обстоятельство, что заказчик не воспользовался данным правом не может быть квалифицировано Комиссией Курганского УФАС России как нарушение требований ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, Комиссией Курганского УФАС России отклоняется ссылка заявителя на ст. 193 ГК РФ, поскольку Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика переносить сроки, установленные ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в зависимости от категории дня. Участники закупки вправе подать заявку на участие в электронном аукционе в любое время, в том числе и в выходные дни, поскольку доступ к электронной площадке обеспечивается круглосуточно.

В материалы дела по жалобе заявителя представлены сведения о том, что в

период с 19.09.2015 года 12:00 до 20.09.2015 года 12:00 на сайте Roseltorg.ru проводились регламентные работы, в связи с чем, торговые системы ОА «ЕЭТП», на которых проводился данный электронный аукцион, были недоступны.

На заседании Комиссии Курганского УФАС России представитель заявителя пояснил, что ООО торгово – производственная фирма «Содействие» аккредитовано оператором электронной площадки ОА «ЕЭТП» 18.09.2015 года.

В соответствии с ч. 13 ст. 61 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке и предоставивший обеспечение заявки на участие в таком аукционе, вправе участвовать во всех таких аукционах, проводимых на этой электронной площадке.

ООО торгово – производственная фирма «Содействие» имело возможность подать заявку на участие в электронном аукционе с момента аккредитации до 12:00 19.09.2015 года.

Таким образом, доводы заявителя об отсутствии возможности подать заявку на участие в вышеуказанном электронном аукционе не нашел своего подтверждения в результате рассмотрения жалобы по существу заявленных требований.

В результате проведения внеплановой проверки закупки на строительство сети газораспределения с. Бараба Кетовского района Курганской области в рамках муниципальной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Кетовского района на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года (извещение № 0143300023415000079), Комиссией Курганского УФАС России в действиях заказчика не выявлено нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО торгово – производственная фирма «Содействие» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.