

Постановление

о прекращении производства по делу №4-А

об административном правонарушении

20 января 2015 г.

г. Брянск

Я, заместитель руководителя <...>, рассмотрев материалы дела №4-А об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении от 20.01.2015г. №174, составленный в отношении начальника управления по строительству и развитию территории города Брянска <...>, паспорт <...>, проживающего по адресу: <...>, в присутствии защитника <...>, действующего по доверенности от 19.01.2015г.,

Установил:

12.12.2014г. Брянским УФАС России по результатам рассмотрения материалов по заявлению ООО «ЦентрСтрой» от 02.12.2014г. №37 о признаках нарушения управлением по строительству и развитию территории города Брянска (далее - управление) антимонопольного законодательства было возбуждено дело №113 о нарушении антимонопольного законодательства РФ по признакам нарушения управлением п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в результате которого установила следующее.

ООО «ЦентрСтрой» обратилось с заявлением (вх. 363 от 17.11.2014г.) о выдаче разрешения на строительство «Комплекса жилых домов с пристроенными помещениями общественного назначения. Поз. 1-13-этажный жилой дом со встроенными помещениями общественного назначения» в г. Брянске, Советский район, ул. Степная, площадь земельного участка 41286 кв.м. (далее – заявление о выдаче разрешения на строительство). В приложении №1 перечислен перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на строительство.

Управлением разрешение на строительство указанного объекта не выдано, обществу не отказано в выдаче такого разрешения.

24.10.2014г. управлением имущественных отношений Брянской области направлено письмо в адрес управления по строительству и развитию территории г. Брянска, из содержания которого следует, что в судебном порядке рассматривается вопрос о расторжении договора аренды №2322 от 22.07.2011г., заключенного на земельный участок с кадастровым номером 32:28:030902:56, расположенного по адресу г. Брянск, ул. Степная, д.4, а также просят не выдавать разрешение на строительство многоэтажных жилых домов на указанном участке любому лицу, предъявившему документы по договору №2322 от 22.07.2011г. (входящий управления от 13.11.2014г. №01-8163).

Письмом управления имущественных отношений Брянской области от 25.11.2014г. №46-14548 управление проинформировано о судебном разбирательстве в

Арбитражном суде Брянской области заявления о признании ничтожным дополнительного соглашения от 12.12.2011г. и от 01.03.2012г. к договору аренды земельного участка от 22.07.2011г. №2322 (дело №А09-11767/2014); о повторном уведомлении ООО «ЦентрСтрой» о расторжении договора аренды №2322 от 22.07.2011г. на вышеуказанный земельный участок, а также просят не выдавать разрешение на строительство многоэтажных жилых домов на указанном участке, предъявившему документы по договору №2322 от 22.07.2011г. (входящий управления от 26.11.2014г. №01-8515).

26.11.2014г. управление письмом №28/7352 сообщает ООО «ЦентрСтрой» следующее. В представленной документации выявлены недостатки - не представлена копия договора аренды земельного участка от 22.07.2011г. №2322 с дополнительными соглашениями. Также рассматривается вопрос в судебном порядке о расторжении договора аренды от 22.07.2011г. №2322 на земельный участок по ул. Степной, 4 с указанием не вступления в силу решения суда; рассматривается в Арбитражном суде Брянской области заявление ГУП «Брянсккоммунэнерго» к управлению имущественных отношений Брянской области и Некоммерческому партнерству «Союз ветеранов труда» о признании ничтожным дополнительного соглашения от 12.12.2011г. и от 01.03.2012г. к договору аренды земельного участка №2322 от 22.07.2011г. по делу №А09-11767/2014. Кроме того, в письме управления от 26.11.2014г. №28/7352 указано о рассмотрении заявления о выдаче разрешения на строительство после устранения перечисленных недостатков и вступления в законную силу судебных актов по делам о признании договора аренды №2322 от 22.07.2011г. и признании дополнительных соглашений от 12.12.2011г. и от 01.03.2012г. к договору аренды №2322 от 22.07.2011г. недействительными.

Вместе с тем, разрешение на строительство в силу ч.4 ст.51 Градостроительного кодекса РФ выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка, за исключением случаев, предусмотренных [частями 5 и 6](#) указанной статьи и другими федеральными законами.

Выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории г. Брянска, Положением об управлении по строительству и развитию территории города Брянска, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 9 сентября 2009 года №142, отнесено к основным функциям управления.

В соответствии с п. 3 ч. 11 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления в течение десяти дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство выдают разрешение на строительство или отказывают в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Согласно пункту 2.1.8. административного регламента Брянской городской администрации "Предоставление муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа", утвержденного постановлением Брянской городской администрации от 13.02.2009г. №206-п, (далее – Административный регламент) информация об отказе в выдаче разрешения на строительство выдается застройщику при его личном обращении или направляется застройщику письмом по истечении 10 дней со дня подачи

заявления.

Согласно пункту 2.5 Административного регламента сроки предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство определены [частью 11 статьи 51](#) Градостроительного кодекса РФ и составляют 10 дней со дня регистрации заявления и документов.

Таким образом, управлением по заявлению ООО «ЦентрСтрой» (вх. 363 от 17.11.2014г.) о выдаче разрешения на строительство не выдано разрешение на строительство и не принято решение об отказе в выдаче такого разрешения, что свидетельствует о совершении бездействия, приводящее к препятствованию осуществления деятельности общества на рынке строительства, что в свою очередь приводит к нарушению положений п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам.

В соответствии с ч.1.2 ст.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33](#) настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

19.12.2014г. решением Комиссии Брянского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства №113 в отношении управления был признан факт нарушения п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившейся в не принятии решения о выдаче разрешения на строительство по заявлению ООО «ЦентрСтрой» (вх. 363 от 17.11.2014г.) о выдаче разрешения на строительство, либо об отказе в выдаче такого разрешения.

Время совершения административного правонарушения: 27.11.2014 г.

Место совершения административного правонарушения: 241050, Брянская обл., г. Брянск, пр-т Ленина, 28.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Брянской городской администрации от 02.10.2014г. №401-р <...> принят с 06.10.2014г. на главную должность муниципальной

службы начальника управления. В соответствии с приказом управления от 06.10.2014г. №228-л/с <...> приступил к исполнению обязанностей начальника управления с 06.10.2014г.

Таким образом, <...> – начальник управления по строительству и развитию территории города Брянска является должностным лицом в силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и субъектом административного правонарушения.

Событие административного правонарушения выражено в совершении должностным лицом <...> бездействия, которое привело к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности ООО «ЦентрСтрой», что не допускается в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, а именно: в не принятии решения о выдаче разрешения на строительство по заявлению ООО «ЦентрСтрой» (вх. 363 от 17.11.2014г.) о выдаче разрешения на строительство, либо об отказе в выдаче такого разрешения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, а также то, что выданное Брянским УФАС России предписание от 19.12.2014г. №11109 управлением по строительству и развитию территории города Брянска исполнено, что подтверждено представленными материалами об исполнении предписания (входящий от 12.01.2015г. №02), заместитель руководителя Брянского УФАС России <...>, руководствуясь ст.2.9, ч.1 ст.29.9, ст.29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

1. Производство по делу об административном правонарушении №4-А, возбужденное в отношении начальника управления по строительству и развитию территории города Брянска <...> прекратить в виду малозначительности правонарушения.

2. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить должностному лицу <...> устное замечание.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>