

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-788/2022

«28» октября 2022 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя Заказчика – ГБУ Республики Марий Эл «Поликлиника №4 г. Йошкар-Олы», <...> действующей на основании доверенности б/н от 26.10.2022;

при участии представителя ООО «Алатырь», <...> действующей на основании доверенности №6 от 06.07.2022;

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Поликлиника №4 г. Йошкар-Олы» о включении ООО «Алатырь» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку стоматологических инструментов и приспособлений (пульпоэкстрактор) для нужд ГБУ РМЭ «Поликлиника №4 г. Йошкар – Олы» (извещение от 28.09.2022 № 0308300027422000045), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ГБУ Республики Марий Эл «Поликлиника №4 г. Йошкар-Олы» в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения (вх. № 8073-ЭП/22 от 25.10.2022) в отношении ООО «Алатырь» об уклонении от заключения контракта на поставку стоматологических инструментов и приспособлений (пульпоэкстрактор) для нужд ГБУ РМЭ

«Поликлиника №4 г. Йошкар – Олы».

Частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов об уклонении участника закупки от заключения контракта в течение пяти рабочих дней с даты поступления таких документов и информации об уклонении.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Алатырь» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение № 0308300027422000045 было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 28.09.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта — 10000,00 рублей.

Электронная площадка для проведения аукциона — <http://www.sberbank-ast.ru>.

Дата и время начала срока подачи заявок — 28.09.2022 11:55 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок — 06.10.2022 12:00 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 10.10.2022.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 10.10.2022, поступила одна заявка на участие от ООО «Алатырь» (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 112), которая соответствовала требованиям заказчика.

ООО «Алатырь» признан победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 10000,00 рублей.

12.10.2022 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> без своей подписи проект контракта на поставку стоматологических инструментов и приспособлений (пульпоэкстрактор) для нужд ГБУ РМЭ «Поликлиника №4 г. Йошкар – Олы».

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Установлено, что 19.10.2022 участником размещения заказа опубликован протокол разногласий по проекту контракта.

Согласно части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух

рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с [пунктом 1 части 3](#) настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с [пунктом 2 части 3](#) настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с [пунктом 2 части 3](#) настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная [подпунктом "б" пункта 2 части 3](#) настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

20.10.2022 заказчиком повторно отправлен проект контракта с учетом протокола разногласий.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Таким образом, срок подписания доработанного Заказчиком проекта контракта истек в 23:59 21.10.2022.

Однако 21.10.2022 проект контракта не был подписан победителем.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта от 24.10.2022, ООО «Алатырь» признано уклонившимся от заключения контракта.

Указанные действия (бездействия) со стороны ООО «Алатырь» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Исходя из письменных пояснений ООО «Алатырь» следует, что умысла уклоняться от заключения контракта по результатам проведения закупки они не имели. Причиной не подписания контракта в регламентированные сроки назвали технический сбой (поражение операционной системы вирусом) в компьютерной технике, с которой осуществляется работа контрактного управляющего.

Представитель ООО «Алатырь» <...> пояснила, что специалист не мог подписать контракт из-за поражения операционной системы вирусом. ООО «Алатырь» готов подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

Кроме того, ООО «Алатырь» представлены платежные документы № 924 от 11.10.2022, № 213 от 24.10.2022 свидетельствующие о перечислении денежных средств на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта, а также за услуги по восстановлению компьютера после вируса.

Исходя из пояснений Заказчика на заседании Комиссии, Заказчик считает

возможным не включать сведения о ООО «Алатырь» в реестр недобросовестных поставщиков.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Алатырь» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Алатырь» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку он не имел умысла уклоняться от заключения контракта и выразил готовность исполнить контракт в полном объеме.

Представитель Заказчика на рассмотрении настоящего дела пояснил, что Заказчик готов заключить контракт с ООО «Алатырь».

На основании вышеизложенного, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам электронного аукциона № [0308300027422000045](#) с ООО «Алатырь», поскольку заключение данного контракта не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Поликлиника №4 г. Йошкар-Олы» в отношении ООО «Алатырь» (ИНН 6671092466) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку стоматологических инструментов и приспособлений (пульпоэкстрактор) для нужд ГБУ РМЭ «Поликлиника №4 г. Йошкар – Олы» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заключение контракта по результатам электронного аукциона (извещение № [0308300027422000045](#)) на поставку стоматологических инструментов и приспособлений (пульпоэкстрактор) для нужд ГБУ РМЭ «Поликлиника №4 г. Йошкар – Олы» считать возможным.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для

рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

2022-762