РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-540/2022

г. Ульяновск

05.10.2022

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>,
членов Комиссии:	заместителя начальника отдела <...>, специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: *- от МБДОУ «Детский сад № 22 «Орленок г. Димитровграда Ульяновской области»:*

- <...>(доверенность б/н от 08.07.2022 г.);

- <...> (доверенность б/н от 08.07.2022 г.),

- от ООО «Монтажник-Димитровград»:

- <...> (доверенность № 71 от 03.10.2022 г.),

по обращению Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 22 «Орленок г. Димитровграда Ульяновской области» (далее - МБДОУ «Детский сад № 22 «Орленок г. Димитровграда Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Монтажник-Димитровград» (далее – ООО «Монтажник-Димитровград») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на проведение текущих ремонтных работ в здании МБДОУ «Детский сад № 22 «Орленок» (ЭА № 0168500000622003494),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 07.09.2022 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0168500000622003494 на проведение текущих ремонтных работ в здании МБДОУ «Детский сад № 22 «Орленок», начальная (максимальная) цена контракта – 5 000 000,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 15.09.2022 г. заявка ООО «Монтажник-Димитровград» была признана соответствующей требованиям извещения и законодательства о контрактной системе.

28.09.2022 г. ООО «Монтажник-Димитровград» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 1134-ЭП/22 от 29.09.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 28.09.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение МБДОУ «Детский сад № 22 «Орленок г. Димитровграда Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «Монтажник-Димитровград» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 1191/22 от 03.10.2022 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «Монтажник-Димитровград» поступили пояснения по делу, содержащие указание на следующее.

ООО «Монтажник-Димитровград» не имело намерения уклоняться от подписания контракта.

Вместе с тем, после того, как ООО «Монтажник-Димитровград» направило заказчику протокол разногласий, доработанный проект контракта был размещен заказчиком не в полном объеме, а именно Приложение № 2 «Локальная смета», Приложение № 3 «Календарный график» к контракту не были размещены заказчиком.

При этом, ООО «Монтажник-Димитровград» в целях исполнения требований законодательства о контрактной системе заблаговременно, в качестве обеспечения исполнения контракта, оформило независимую гарантию. Кроме того, представители ООО «Монтажник-Димитровград» выезжали на место проведения работ, ознакомились с объектом и проектной документацией. В процессе детального изучения у подрядчика уже возник ряд вопросов, которые были заданы представителю заказчика.

Вместе с тем, поскольку заказчиком к доработанному проекту контракта не были приложены документы, содержащие существенные условия, общество не могло подписать контракт со своей стороны.

ООО «Монтажник-Димитровград» работает в сфере строительства Ульяновской области более 20 лет и является добросовестным исполнителем многочисленных контрактов, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в

отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного и очного рассмотрения 04.10.2022 г. представители заказчика поддержали доводы, изложенные в обращении в полном объеме, а также пояснили, что функционал единой информационной системы не обеспечил техническую возможность разместить проект контракта в полном объеме. Представитель ООО «Монтажник-Димитровград» также поддержал ранее представленные письменные пояснения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:25 05.10.2022 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 1263-ЭП/22 от 05.10.2022 г. от ООО «Монтажник-Димитровград» поступили дополнительные письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Положениями Закона о контрактной системе предусмотрено подписание контракта сторонами только усиленной электронной подписью и контракт, подписанный в бумажном виде, не имеет юридической силы. Кроме того, ООО «Монтажник-Димитровград» обратилось в техническую поддержку единой информационной системы относительно вопроса возможности прикрепления нескольких файлов, где была подтверждена информация об отсутствии ограничений по количеству прикрепляемых файлов.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки решила сведения в отношении ООО «Монтажник-Димитровград» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, МБДОУ «Детский сад № 22 «Орленок г. Димитровграда Ульяновской области» ***19.09.2022 г.*** ООО «Монтажник-Димитровград» был

направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, *участник закупки*, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) *подписывает усиленной электронной подписью лица*, имеющего право действовать от имени участника закупки, *проект контракта* и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен ***– 26.09.2022 г. в 23:59 (МСК)***.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе, ***26.09.2022 г.*** ООО «Монтажник-Димитровград» был размещен протокол разногласий в части

положений проекта контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее двух рабочих дней*, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) *формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе*;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

26.09.2022 г. заказчик разместил доработанный проект контракта (приняв все замечания исполнителя к проекту контракта).

Вместе с тем, согласно сведениям, размещенным в единой информационной

системе, в нарушение части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проект контракта был размещен заказчиком не в полном объеме, а именно не содержал приложения к контракту: «Локальная смета», «Календарный график».

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе **не позднее одного рабочего дня**, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта был установлен – ***27.09.2022 г. в 23:59***.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Монтажник-Димитровград» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе *в случае, если участником закупки*, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и *частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе*:

1) *такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта*;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

28.09.2022 г. ООО «Монтажник-Димитровград» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация* об участниках закупок, *уклонившихся от заключения контрактов*, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссией Ульяновского УФАС России в ходе осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно сведениям в единой информационной системе в рамках электронного аукциона № 0168500000622003494 на проведение текущих ремонтных работ в здании МБДОУ «Детский сад № 22 «Орленок», заказчиком на основании требований пункта 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в составе извещения об осуществлении указанной закупки размещен проект контракта с приложениями «Ведомость объемов работ», «Локальная смета», «Календарный график», которые являются его неотъемлемой частью и содержат, в том числе, существенные условия контракта.

Часть 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусматривает обязанность заказчика размещать в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе, 19.09.2022 г. заказчиком размещен для подписания ООО «Монтажник-Димитровград» проект контракта в полном объеме в виде трех файлов с приложением локальной сметы и календарного графика.

Вместе с тем, после обработки протокола разногласий, доработанный проект контракта 26.09.2022 г. МБДОУ «Детский сад № 22 «Орленок» был размещен в виде одного файла, без приложений локальной сметы и календарного графика.

Доказательств наличия в функционале ЕИС ограничений количества прикрепляемых файлов к доработанному проекту контракта или невозможности прикрепления таких файлов при направлении доработанного проекта контракта участнику для подписания заказчиком не представлено.

Учитывая, что указанные приложения являются неотъемлемой частью контракта и содержат существенные условия исполнения контракта, действия заказчика в части размещения проекта контракта не в полном объеме в данном случае не подтверждают надлежащее исполнение требований законодательства о контрактной системе и нарушают положения части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, в рассматриваемом случае, Комиссия антимонопольного органа не может оценивать действия ООО «Монтажник-Димитровград» по не подписанию проекта контракта в регламентированный срок намеренными и умышленными, поскольку заказчик не исполнил требования законодательства о контрактной системе в части направления надлежащим образом оформленного проекта контракта.

Кроме того, важно отметить, что в рамках рассмотрения обращения ООО «Монтажник-Димитровград» была представлена независимая гарантия № 43430-21КЭБГ/0007, выданная АО «КИВИ Банк» 19.09.2022 г., в регламентированный срок подписания контракта, что подтверждает намерение общества подписать и исполнить контракт.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «Монтажник-Димитровград» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Монтажник-Димитровград» (адрес: 433504, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Промышленная, д. 59; ИНН 7302015052) в реестр недобросовестных

поставщиков не включать.

2. Признать в действиях МБДОУ «Детский сад № 22 «Орленок г. Димитровграда Ульяновской области» нарушение части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы дела № 073/10/104-540/2022 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии: <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.