

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-01-03/13-2022

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

14 июня 2022 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило обращение гражданина о недобросовестной деятельности Обществом с ограниченной ответственностью «Каменский пищекомбинат» (далее – ООО «Каменский пищекомбинат»), связанной с производством и реализацией продукции, не соответствующей заявленным требованиям. В обоснование своей позиции заявитель в своем обращении ссылается на протоколы испытаний продукции ООО «Каменский пищекомбинат», проводимые лабораториями филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» в Новоусманском, Верхнехавском, Панинском, Рамонском районах и экспертное заключение.

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

ООО «Каменский пищекомбинат» зарегистрировано ИФНС по Октябрьскому району г. Пензы 09.10.2019 за государственным регистрационным номером (ОГРН) 1195835015705, ИНН 5837077047.

Согласно выписке из ЕГРН основным видом деятельности ООО «Каменский пищекомбинат» является производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы (ОКВЭД 10.13). Дополнительным видом деятельности является переработка и консервирование мяса (ОКВЭД 10.11), производство и консервирование мяса птицы (ОКВЭД 10.12) и т.д.

ООО «Каменский пищекомбинат» производит пищевой продукт: «консервы мясные кусковые стерилизованные. Говядина тушеная «Каменка мясо», ЕАС, ГОСТ 32125-2013, высший сорт, масса нетто 325 грамм, дата изготовления 29.11.2021г., номер маркировки 2 01MC57, изготовитель ООО «Каменский пищекомбинат», г. Пенза, проезд Металлистов, д. 2, офис 10, адрес производства: Пензенская область, Каменский район, г. Каменка, ул. Белинская, д. 181» (далее - консервы мясные кусковые стерилизованные. Говядина тушеная «Каменка мясо»).

Деятельность по производству и реализации мясных консервов осуществляет ряд других хозяйствующих субъектов. К наиболее крупным из них относятся: ООО «Экопрод», ООО «ПТЦ НАСЛ», ООО «Далимо», ОАО мясоптицекомбинат «Пензенский», «АгроГрупп-Черноземье», ООО «Консервпром», ООО «Армавирский мясоконсервный комбинат», ООО «Новоалександровский мясокомбинат», ООО «Лужский консервный завод». Данная продукция может быть реализована на всей территории России.

ООО «Каменский пищекомбинат» и хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность, являются конкурентами.

Заявителем представлены протоколы испытаний №332 от 24.02.2022, № 429 от 03.03.2022, № 1769А от 01.03.22 и экспертное заключение № 96 от 03.03.2022 филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» в Новоусманском, Верхнехавском, Панинском, Рамонском районах.

Испытательными лабораториями филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» в Новоусманском, Верхнехавском, Панинском, Рамонском районах были отобраны образцы проб для проведения экспертизы: консервы мясные кусковые стерилизованные. Говядина тушеная «Каменка мясо».

Согласно проводимым протоколам испытаний №332 от 24.02.2022, № 429 от 03.03.2022 ИЛ филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» в Новоусманском, Верхнехавском, Панинском, Рамонском районах, экспертному заключению № 96 от 03.03.2022 АОИ филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» в Новоусманском, Верхнехавском, Панинском, Рамонском районах, представленная на исследование проба «консервы мясные кусковые стерилизованные. Говядина тушеная «Каменка мясо» по показателям: массовая доля мяса и жира в банке №2, массовая доля жира, органическим показателям (внешний вид) продукция не соответствует требованиям п. 5.1.3 ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия» входящему в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», утв. Решением Коллегии ЕЭК от 09.10.2013 №68, а именно: по первичному отбору в банке №2 массовая доля жира – $19.3 \pm 1.9\%$, массовая доля мяса и жира – 56.8%, величина допустимого уровня: массовая доля жира не более 17.0%, массовая доля мяса и жира не менее 58%. По вторичному отбору массовая доля жира составляет $18.7 \pm 1.9\%$, массовая доля мяса и жира в банке №1 – 53.0%, в банке №2 – 49.9%, в банке №3 – 56.0%, величина допустимого уровня: массовая доля жира – не более 17.0%, массовая доля мяса и жира не менее 58.0%.

Согласно протоколу испытаний ИЛЦ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» № 1769А от 01.03.22 исследуемый образец «консервы мясные кусковые стерилизованные. Говядина тушеная «Каменка мясо» не соответствует требованиям п. 5.1.33 ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные . Мясо тушеное. Технические условия» входящему в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», утв. Решением Коллегии ЕЭК от 09.10.2013 №68 по внешнему виду (в разогретом состоянии – мясо кусочками произвольной формы с наличием значительного количества жировой ткани и выплавленного жира).

Согласно пункту 5.1.3 ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия» консервы должны соответствовать требованиям по органолептическим и физико-химическим показателям.

На этикетке производимого ООО «Каменский пищекомбинат» продукта «Говядина высший сорт» указан ГОСТ 32125-2013.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 июня 2013 г. N 223-ст межгосударственный стандарт ГОСТ 32125-2013 введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 июля 2014 г.

Из протоколов испытаний следует, что исследуемый образец «консервы мясные кусковые стерилизованные. Говядина тушеная «Каменка мясо» не соответствует требованиям п. 5.1.3 ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия» входящему в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», утв. Решением Коллегии ЕСК от 09.10.2013 №68 по внешнему виду (в разогретом состоянии – мясо кусочками произвольной формы с наличием значительного количества жировой ткани и выплавленного жира).

В соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», утв. Решением Коллегии ЕСК от 09.10.2013 №68 "кусковые консервы" - консервы, изготовленные из мясных и немясных ингредиентов, измельченных на куски массой свыше 30 г, тушеных в собственном соку, соусе, бульоне или желе

Пунктом 9 статьи IV ТР ТС 034/2013 установлено, что продукты убоя и мясная продукция выпускаются в обращение на рынке государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее - государства-члены) при их соответствии настоящему техническому регламенту, а также иным техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на них распространяется.

Таким образом, изготовленный и реализованный ООО «Каменский пищекомбинат» пищевой продукт под названием «Говядина высший сорт» («консервы мясные кусковые стерилизованные. Говядина высший сорт тушеная ГОСТ 32125-2013 Состав: говядина, жир, лук, соль пищевая, перец черный молотый), не соответствует вышеуказанным требованиям, в связи с чем не может являться (называться) «Говядина высший сорт».

Согласно статье 1 Федерального закона от 02.01.2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» фальсифицированными пищевыми продуктами, материалами и изделиями признаются пищевые продукты, материалы и изделия, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

Согласно статье 15 указанного Закона пищевые продукты должны удовлетворять физиологическим потребностям человека и не должны оказывать на него вредное воздействие; пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, а также контактирующие с ними материалы и изделия в процессе их производства, хранения, транспортировки и реализации населению должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим [требованиям](#).

Пункт 5 статьи 4 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300 – 1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон о защите прав потребителей) регламентирует, если законами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к товару (работе, услуге), продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), соответствующий этим требованиям.

В силу части 1 статьи 10 Закона о защите прав потребителей изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТ Р 51074 – 2003 «Национальный стандарт Российской Федерации. Продукты пищевые. Общие требования» (далее – ГОСТ Р 51074 – 2003) изготовитель (продавец) обязан предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о пищевых продуктах, обеспечивающую возможность их правильного выбора. Согласно пункта 3.5.2 указанной нормы, когда сырье, полуфабрикаты, пищевые продукты (например, чай, кофе, скот и птица для убоя или мясо для переработки, молоко, растительное масло, крупа, мука и т.п.) поставляют на предприятия, осуществляющие технологическую обработку, которая изменяет их свойства и/или превращает их в пищевые продукты, готовые (в т.ч. фасованные) для реализации потребителям, изготовителем и упаковщиком таких пищевых продуктов считают указанные предприятия.

Являясь изготовителем и упаковщиком пищевого продукта, реализуемого под названием «Говядина высший сорт» ООО «Каменский пищекомбинат» обязано было в силу вышеуказанных норм законодательства предоставить потребителю необходимую и достоверную информацию о данном пищевом продукте, а именно соответствующие качественные характеристики.

В соответствии со статьей 10.bis Конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 года актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленности и торговых делах, в частности, подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Таким образом, рассматриваемые действия ООО «Каменский пищекомбинат» противоречат действующему законодательству Российской Федерации. Пищевой продукт «Говядина высший сорт» не соответствует физико-химическим показателям, а именно: по внешнему виду (в разогретом состоянии – мясо кусочками произвольной формы с наличием значительного количества жировой ткани и выплавленного жира), ГОСТ 32125-2013. ООО «Каменский пищекомбинат» нарушает действующее законодательство, тем самым вводит в заблуждение в отношении потребительских свойств и качества.

Согласно сложившимся обычаям делового оборота и практике поведения в предпринимательской деятельности, каждый производитель обеспечивает доведение до потребителя достоверной информации о составе и качестве своей продукции, что позволяет данной продукции выйти на рынок, стать конкурентоспособной и соответствовать требованиям законодательства. В соответствии с требованиями добропорядочности, разумности и справедливости неправомерно использовать понятия в фирменных наименованиях изготовителей, на этикетках продуктов, в рекламных или иных целях, которые могут ввести в заблуждение потребителей.

ООО «Каменский пищекомбинат», указав на этикетке продукта, сведения не соответствующие ГОСТу 32125-2013, нарушает обычаи делового оборота, требования добропорядочности, разумности и справедливости.

При выборе такого продукта как мясные консервы, потребители склонны ориентироваться на наименование товара «Говядина высший сорт», его состав, ГОСТ и др., все это присутствует на потребительской упаковке продукта, реализуемого ООО «Каменский пищекомбинат», но не соответствует указанным критериям выбора.

Таким образом, умышленно указывая на потребительской упаковке продукта не соответствующую действительности информацию, ООО «Каменский пищекомбинат» может получить необоснованные конкурентные преимущества в предпринимательской деятельности перед другими хозяйствующими субъектами за счет возможности увеличения продаж, не вкладывая при этом средств в улучшение качества товара и в его соответствие действующему законодательству.

Тем самым ООО «Каменский пищекомбинат» своими действиями может

отвлекать потенциальных и реальных покупателей от продукции добросовестных субъектов предпринимательства тем, что не предоставляет правдивую информацию в отношении своего товара и дезинформирует участников гражданского оборота о реальном положении на рынке, вводя их в заблуждение путем формирования представлений, не соответствующих действительности. А именно, что продукт, называемый «Говядина высший сорт», соответствует требованиям нормативных документов (ГОСТам, ТР и др.). Указанные действия ООО «Каменский пищекомбинат» могут привести к перераспределению спроса на товарном рынке мясной консервной продукции путем оттока потребителей от мясных консервов, реализуемых другими производителями. Конкуренты ООО «Каменский пищекомбинат» могут лишиться возможности эффективно (с учетом более высоких затрат на производство нефальсифицированных мясных консервов) реализовывать свой товар, что, в свою очередь, не может не отразиться на размере их прибыли.

Таким образом, действия ООО «Каменский пищекомбинат», связанные с введением в заблуждение в отношении названия продукта и его качественных характеристик при реализации пищевого продукта «Говядина высший сорт», способны причинить убытки конкурентам – продавцам мясной консервной продукции.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции недобросовестной конкуренцией признаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно пункту 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение в отношении **качества и потребительских свойств** товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, **способов** и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

Таким образом, в действиях ООО «Каменский пищекомбинат» усматриваются признаки недобросовестной конкуренции и нарушения пункта 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, выразившиеся во введении в заблуждение в отношении **качества и потребительских свойств** товара под названием «Говядина высший сорт».

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.2 настоящего Федерального

закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ООО «Каменский пищекомбинат», выразившихся во введении в заблуждение в отношении качества и потребительских свойств (качественных характеристик) при реализации пищевого продукта «Говядина высший сорт», признаков недобросовестной конкуренции и нарушения пункта 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ООО «Каменский пищекомбинат» о необходимости прекращения **в срок до 14 июля 2022 года** указанных действий, для чего необходимо:

- прекратить использовать на этикете выпускаемой продукции «Говядина высший сорт» несоответствующие качественные характеристики;
- обеспечить контроль за соответствием выпускаемой продукции заявленным качественным характеристикам.