

РЕШЕНИЕ № 57

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 8-01/237 по признакам нарушения Администрацией Аяно-Майского муниципального района требований статьи 17.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение Следственного отдела по Аяно-Майскому району Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Хабаровскому краю (далее – Комитет) на действия Администрации Аяно-Майского муниципального района, в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Аяно-Майского муниципального района (далее – Комитет по имуществу), связанные с передачей объектов муниципальной собственности в пользование хозяйствующего субъекта, без проведения торгов.

Между Комитетом по имуществу и МУП «Аяно-Майская управляющая компания» (далее – Предприятие) заключен договор от 16.09.2008 №1 о передаче Предприятию в аренду имущества, являющегося муниципальной собственностью, для осуществления основной производственной деятельности и обеспечения непрерывного производственного процесса снабжения потребителей топливно-энергетическими ресурсами, согласно приложению 1 к договору, на сумму 174 млн. руб.

Комитет считает, что вышеуказанные действия Администрации препятствуют развитию конкуренции, ущемляют интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить права пользования муниципальным имуществом.

Кроме того, одновременно с указанным имуществом Администрацией Аяно-Майского муниципального района Предприятию передан пирс инв. №000 000 34, расположенный в бухте Аян Охотского моря, являющийся единственным причалом на территории Аяно-Майского района. При осуществлении своей деятельности Предприятие оказывает услуги пирса (п.2.2 Устава). Оказание данных услуг осуществляется согласно заключенным договорам с судовладельцами, которые занимаются доставкой грузов, добычей водно-биологических ресурсов. Приказом предприятия от 13.04.2009 №50-п установлены тарифы на работу автомобильной техники на пирсе и стоянку судов у причальной стенки. Так, стоимость въезда и 1 часа работы автомобильной техники на пирсе составляет 237,50, стоянка судов у причальной стенки пирса 4483,86 за 1 час.

К обращению Комитета приложено 11 договоров, заключенных между Предприятием и хозяйствующими субъектами, осуществляющими доставку грузов, добычу водных биологических ресурсов, подтверждающих взимание Предприятием платы с данных хозяйствующих субъектов за услуги пирса.

Комитет считает, что действия предприятия, установившего тариф на доступ судов к берегу, препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, связанной с доставкой грузов на берег и добычей водных

биологических ресурсов.

Хабаровским УФАС России Определением о назначении дела №8-01/237 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 04.09.2009 №7/944 у Комитета по имуществу запрошено правовое основание передачи Предприятию муниципального имущества.

Письмом от 28.09.2009 №0-24/1512 Главой Аяно-Майского муниципального района пояснено следующее.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 02.04.2008 №ИА/7334 «О применении антимонопольного законодательства при осуществлении контроля за сделками с объектами коммунальной инфраструктуры, находящимися в государственной или муниципальной собственности» администрацией муниципального района, Комитетом по имуществу, приняты меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства при передаче прав на объекты коммунальной инфраструктуры

Кроме того, во исполнение Закона о защите конкуренции, а также в соответствии с Методическими рекомендациями ФАС России по проведению органами государственной власти и органами местного самоуправления торгов при передаче имущественных прав на объекты коммунальной инфраструктуры, а также с целью выбора хозяйствующего субъекта, обеспечивающего наиболее эффективную эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, а также лучшие условия оказания услуг потребителям, Администрацией проводятся мероприятия по приведению в соответствие с требованиями действующего антимонопольного законодательства документов, регулирующие арендные отношения на объекты коммунальной инфраструктуры.

Опубликовано информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды имущества муниципального образования – Аяно - Майского муниципального района (объекты, входящие в состав единого производственно-технологического комплекса, используемые для обеспечения непрерывного производственного процесса снабжения потребителей топливно-энергетическими ресурсами) в районной газете «Звезда Севера» от 21.09.2009 №74.

Дополнительных документов и информации в заседание Комиссии стороны не представили.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, пришла к следующему выводу.

Распоряжением Главы Аяно-Майского муниципального района от 09.01.2008 №1-р создано МУП «Аяно-Майская управляющая компания». Согласно п.2.2. Устава Предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

- теплоснабжение;
- электроснабжение;
- водоснабжение;
- санитарная очистка;
- услуги бани;
- услуги гостиницы;
- лесозаготовки, обеспечение дровами;
- услуги пирса;
- прием, хранение и реализация нефтепродуктов;
- услуги транспорта, в том числе пассажирские перевозки;
- содержание погоста и оказание ритуальных услуг;
- строительные работы, посредническая и прочая коммерческая деятельность.

Согласно договору от 16.09.08 № 1 и акту приема-передачи имущества к данному договору Комитетом по имуществу Предприятию передано муниципальное имущество для осуществления основной производственной деятельности и обеспечения непрерывного производственного процесса снабжения потребителей топливно-энергетическими ресурсами. Документы, подтверждающие проведение торгов на право заключения договора, ни Администрация Аяно-Майского муниципального района, ни Комитет по имуществу не представили.

Вышеназванные виды услуг являются самостоятельными видами деятельности, оказание которых может осуществляться любым хозяйствующим субъектом, имеющим свободный доступ к соответствующей производственной инфраструктуре.

Вместе с тем, Предприятию без проведения торгов передан комплекс объектов муниципальной собственности, предназначенный для осуществления поименованных видов деятельности в совокупности.

Согласно ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

02.07.2008 вступил в действие Федеральный закон от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 108), в соответствии с которым в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) внесена статья 17.1 «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества».

В соответствии с указанной статьей заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением законодательно установленных случаев. Передача объектов муниципальной собственности в арендное пользование муниципального унитарного предприятия без проведения торгов к законодательно установленным исключениям не относится.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия его использования, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственника имущества, имеющего намерение передать его на наиболее выгодных условиях. Проведение торгов ведет к эффективному использованию и обеспечению благоприятных и безопасных условий пользования объектами коммунальной инфраструктуры, находящимися в муниципальной собственности, развитию конкурентной среды на соответствующем товарном рынке.

Заключение с хозяйствующими субъектами после 02.07.2008 договоров передачи имущества без проведения конкурса или аукциона является нарушением порядка заключения таких договоров, установленного ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Комитета по имуществу, выразившиеся в передаче в аренду муниципального имущества Предприятию без проведения торгов, противоречат ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 статьи 41, частью 1 статьи 48, 49 Федерального закона от 26.07.2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Аяно-Майского муниципального района, выразившееся в передаче в арендное пользование без проведения торгов МУП «Аяно-Майская управляющая компания» муниципального имущества (договор аренды от 16.09.2008 №1), нарушением ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Аяно-Майского муниципального района предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции.

3. Рекомендовать Комитету по управлению муниципальным имуществом Администрации Аяно-Майского муниципального района рассмотреть вопрос о расторжении договора аренды муниципального имущества от 16.09.2008 №1, заключенного с МУП «Аяно-Майская управляющая компания», с предоставлением в Хабаровское УФАС России подтверждающих документов.

4. В случае непоступления от Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Аяно-Майского муниципального района в срок до 11 декабря 2009 года документов, указанных в п. 3 настоящего решения, обратиться в Арбитражный суд Хабаровского края с заявлением о признании договора аренды от 16.09.2008 №1 недействительным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 48

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 09.10.2009 № 57 по делу № 8-01/237 о нарушении Комитетом по управлению муниципальным имуществом Аяно-Майского муниципального района статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Аяно-Майского муниципального района прекратить нарушение ст.17.1 Федерального

Закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче в арендное пользование без проведения торгов МУП «Аяно-Майская управляющая компания» муниципального имущества (договор аренды от 16.09.2008 №1), с целью чего совершить действия направленные на обеспечение конкуренции:

- при заключении договоров в отношении муниципального имущества, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении такого имущества соблюдать положения ст.17.1 Федерального Закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- в срок до 11 декабря 2009 провести торги на право заключения договора в отношении объектов муниципальной собственности, указанных в приложении к договору аренды от 16.09.2008 №1, в порядке установленном Федеральным Законом от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Об исполнении настоящего предписания письменно сообщить в Хабаровское УФАС России в срок до 15 декабря 2009 года, с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.