

# РЕШЕНИЕ

## по уведомлению № 413/04

21.03.2017 г.

Г.

### Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А. – заместитель руководителя –  
начальник отдела контроля органов  
власти;

Члены Комиссии:

Пахальян А.И. – заместитель начальника  
отдела контроля органов власти;  
Куцевол О.А. – специалист 1 разряда отдела  
контроля органов власти;  
Мамедов А.А. – старший специалист 3  
разряда отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу ИП Смолянок И.Н. (далее – Заявитель) на неправомерные действия организатора торгов – Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов), при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договоров пользования рыболовными участками, расположенными во внутренних водах Российской Федерации,

в присутствии Заявителя;

в присутствии представителя Организатора торгов по доверенности Мелконян Г.М.;

в присутствии ИП Долгополова В.А. и его представителей по доверенности Кучина В.В., Близнюк А.В., Матлаховой Т.В.,

#### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 03.03.2017 г. (вх. № 2912) поступила жалоба ИП Смолянок И.Н. на неправомерные действия Организатора торгов, допущенные при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договоров пользования рыболовными участками, расположенными во внутренних водах Российской Федерации, номер извещения на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 291216/3409806/02, лот № 27 (далее – Торги).

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в Торгах.

В этой связи, 07.03.2017 г. Ростовским УФАС России было вынесено уведомление № 413/04 о

поступлении жалобы ИП Смолянко И.Н. и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 15.03.2017 г.

13.03.2017 г. (вх. № 3435) Организатор торгов представил документацию к Торгам и письменные пояснения, согласно которым полагает, что порядок организации и проведения Торгов нарушен не был.

16.03.2017 г. в связи с неявкой представителя Организатора торгов на заседание Комиссии Ростовского УФАС России и необходимостью получения дополнительной информации было вынесено уведомление № 413/04 о переносе даты и времени рассмотрения жалобы ИП Смолянко И.Н. по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 21.03.2017 г.

17.03.2017 г. (вх. № 3744) Заявителем представлены дополнения к жалобе от 03.03.2017 г. (вх. № 2912).

20.03.2017 г. (вх. № 3803) Организатор торгов представил дополнительную информацию, испрашиваемую в уведомлении № 413/04 о переносе даты и времени рассмотрения жалобы ИП Смолянко И.Н. по существу.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

Торги проводятся в соответствии с Правилами организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 N 450 (далее – Правила).

Торги проводятся на основании Приказа Организатора торгов от 29.12.2016 г. № 892 «О проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части, прилегающем к территории муниципальных образований Ростовской области».

29.12.2016 г. извещение о проведении Торгов опубликовано на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Согласно извещению: дата начала подачи заявок: 30.12.2016 г., дата окончания подачи заявок: 09.02.2017 г., дата проведения аукциона: 15.02.2017 г., размер задатка: 5 048,3 руб., начальная цена: 12 620,8 руб., шаг аукциона: 631 руб., срок договора пользования: 10 лет.

Согласно Протоколу заседания комиссии Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству по проведению торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения пользования рыбноводным участком от 20.02.2017 г., на участие в Торгах в комиссию Организатора торгов поступило 11 заявок:

| <b>№№</b> | <b>Сведения о зарегистрированных заявках, внесении изменений в заявки, отзывах заявок на участие в аукционе</b> | <b>Дата подачи заявок об участии в аукционе</b> | <b>Решение о признании заявителей участниками аукциона</b> |
|-----------|---|---|--|
| 1         | ИП глава КФХ Дорошенко А.Ф.   | 07.02.2017 г.                                   | Допущен  |
| 2         | ИП Мануйлов Н.В.  | 07.02.2017 г.                                   | Допущен  |
| 3         | КХ «Деметра»  | 10.02.2017 г.                                   | Допущен  |
| 4         | ИП глава КФХ Лолгополов В.А.  | 10.02.2017 г.                                   | Допущен  |

| №  | ИП/ГЛАВА КФХ/ДОЛГОПОЛОВ В.А. | 15.02.2017 г. | Допущен                           |
|----|------------------------------|---------------|-----------------------------------|
| 5  | Мрыхин О.И.                  | 13.02.2017 г. | Не допущен (п.п. 1 п. 100 Правил) |
| 6  | ИП Рязанцев А.Б.             | 15.02.2017 г. | Допущен                           |
| 7  | ИП Нечепуренко В.В.          | 15.02.2017 г. | Допущен                           |
| 8  | ИП Сафонов В.А.              | 15.02.2017 г. | Допущен                           |
| 9  | ИП Смолянко И.Н.             | 07.02.2017 г. | Допущен                           |
| 10 | ООО «ФинАктив»               | 15.02.2017 г. | Допущен                           |
| 11 | ИП Пошнагов А.В.             | 15.02.2017 г. | Допущен                           |

Согласно Протоколу аукциона на право заключения пользования рыбноводными участками, расположенными на водных объектах и (или) их частях, прилегающих к территории муниципальных образований Ростовской области от 21.02.2017 г., победителем Торгов признан ИП глава КФХ Долгополов В.А.

Согласно пояснениям Организатора торгов от 13.03.2017 г. (вх. № 3435), в настоящее время договор по результатам Торгов не заключался.

В обоснование своего довода Заявитель указывает на то, что во время проведения Торгов член комиссии Организатора торгов – Мелконян Г.М. сказал, что Заявитель не допускается к Торгам в отношении данного лота в связи с несоответствием требованиям, предусмотренным п. 20 Правил.

В соответствии с п. 20 Правил, заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество рыбноводных участков, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо суммарная площадь таких участков составляет более 35 процентов общего количества рыбноводных участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо общей суммарной площади таких участков.

Для расчета совокупного количества и суммарной площади рыбноводных участков, передаваемых в пользование заявителю, комиссией используются сведения о выделенных рыбноводных участках и заключенных договорах.

Группа лиц, в которую входит заявитель, определяется в соответствии с Федеральным [законом](#) "О защите конкуренции". Комиссия вправе на любой стадии торгов проверять факт вхождения заявителя в состав группы лиц.

В случае если заявитель в течение года, предшествующего году проведения торгов, обладал правом пользования рыбноводными (рыбопромысловыми) участками, расположенными на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающими к территории такого муниципального образования, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает 35 процентов общего количества рыбноводных участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо общей суммарной площади таких участков, заявитель вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыбноводных участков, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает указанные 35 процентов, но не более процентного соотношения совокупного количества либо суммарной площади рыбноводных (рыбопромысловых) участков, в

отношении которых такой заявитель обладал правом пользования в течение года, предшествовавшего году проведения торгов.

Указанное в настоящем пункте ограничение не применяется, в случае если выделено менее 3 рыболовных участков, расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или на территориях, прилегающих к территории такого муниципального образования.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов 20.03.2017 г. (вх. № 3803), в ходе проведения непосредственно торгов, комиссией Организатора торгов было обращено внимание на невозможность заключения договора пользования рыболовным участком с ИП Смолянко И.Н. в случае признания его победителем Торгов, так как заключение данного договора превысило бы 35 % общего количества рыболовных участков, расположенных на территории одного муниципального образования – Куйбышевского района Ростовской области.

Данные обстоятельства были обусловлены тем, что ИП Смолянко И.Н. был признан победителем по итогам аукциона, состоявшегося 26.07.2016 г. по лотам №№ 11, 12, по результатам которого 09.08.2016 г. заключены договора пользования рыболовными участками, расположенными на территории Куйбышевского района Ростовской области.

Кроме того, ИП Смолянко И.Н. был признан победителем по итогам аукциона, состоявшегося 17.01.2017 г. по лотам №№ 15, 21. Договор пользования рыболовным участком был заключен лишь по лоту № 21.

При проведении аукциона от 21.02.2017 г. ИП Смолянко И.Н. снова был признан победителем по итогам аукциона по лотам №№ 23, 24. Договора пользования рыболовными участками по лотам №№ 23, 24 подготовлены, но не подписаны ИП Смолянко И.Н., однако необходимая доплата на счет Организатора торгов внесена.

Все рыболовные участки по вышеуказанным лотам, расположены на территории Куйбышевского района Ростовской области.

Вместе с тем, согласно ряду Приказов Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, на территории Куйбышевского района Ростовской области сформированы 13 рыболовных участков, где 35 % совокупного количества рыболовных участков составляет 4,55 договоров.

Из вышесказанного следует, что ИП Смолянко И.Н. на момент проведения Торгов обладал правом пользования 5-ю рыболовными участками, расположенными на территории Куйбышевского района Ростовской области.

Заключение по итогам Торгов договора пользования рыболовным участком с ИП Смолянко И.Н., могло привести к увеличению доли рыболовных участков, переданных в пользование ИП Смолянко И.Н., по отношению к общему количеству рыболовных участков, расположенных на территории Куйбышевского района Ростовской области, до 46,1 %, что нарушило бы п. 20 Правил.

Таким образом, Организатор торгов правомерно отказал ИП Смолянко И.Н. в допуске к участию в Торгах.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Смолянку И.Н. необоснованной.