

Решение по жалобе №3-8 ООО «Компания Картриджи» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению (ремонту) картриджей для принтеров и многофункциональных устройств (МФУ), имеющихся в наличии в ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на три месяца 2018 года (извещение № 31806035195) в части необоснованного отказа в допуске на участие в закупке

«12» февраля 2018 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» «.....», действующего на основании доверенности от 07.02.2018 г. б/н;

представителя заявителя ООО «Компания Картриджи» «.....», действующей на основании доверенности от 01.02.2018 г. б/н;

рассмотрев жалобу №3-8 ООО «Компания Картриджи» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при

проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению (ремонту) картриджей для принтеров и многофункциональных устройств (МФУ), имеющихся в наличии в ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на три месяца 2018 года (извещение № 31806035195) в части необоснованного отказа в допуске на участие в закупке, в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

02.02.2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №3-8 ООО «Компания Картриджи» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению (ремонту) картриджей для принтеров и многофункциональных устройств (МФУ), имеющихся в наличии в ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на три месяца 2018 года (извещение № 31806035195).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы ООО «Компания Картриджи», 22.01.2018г. в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru Заказчик разместил извещение и документацию запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению (ремонту) картриджей для принтеров и многофункциональных устройств (МФУ), имеющихся в наличии в ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на три месяца 2018 года (извещение № 31806035195).

26.01.2018г. в 13час. 14мин. ООО «Компания Картриджи» подало заявку с предложением по цене 10646.00 рублей. При формировании заявки ООО «Компания Картриджи» исходила из того, что пунктом 3 Технического задания установлено, что объем подлежащих оказанию услуг по заправке и восстановлению (ремонту) картриджей невозможно определить, поэтому услуги оказываются по мере необходимости. При этом в котировочной заявке указана цена за единицу услуги, а также задекларирована обязанность исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении данного запроса котировок.

Согласно протоколу от 26 января 2018 года ООО «Компания Картриджи» не допущено к участию в процедуре, в качестве основания для недопуска указано несоответствие товаров, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме. Однако, в чем состоит несоответствие, в протоколе не отражено.

В ответе на запрос о разъяснении заказчик указал, что поданная ООО «Компания Картриджи» заявка не соответствует требованиям технического задания и требованиям закупочной документации, так как в заявке указано однократное выполнение операций по заправке и восстановлению картриджей, что не

соответствует и является нарушением требований закупочной документации. Заказчиком указанная позиция мотивирована тем, что в техническом задании были установлены минимальные требования к порядку оказания услуг, а именно минимальное количество выполняемых операций в период действия договора (в скобочках, после слов «не менее»). Количество операций по заправке и восстановлению картриджей различно, в зависимости от марки. Исходя из этого котировочная заявка ООО «Компания Картриджи» была признана не соответствующей требованиям закупочной документации и отклонена.

Вместе с тем заявитель полагает, что указанные действия закупочной комиссии нарушают его права и законные интересы и направлены на недопущение, ограничение и устранение конкуренции. При невозможности определения объёма оказываемой услуги заказчик осуществляет закупку услуги с указанием цены за единицу услуги. В направленной заявителем заявке определена стоимость единицы услуги, при этом цена договора определялась бы исходя из объёма фактически оказанных услуг и стоимости за единицу услуги.

ГАУЗ «Брянская городская больница №1» не согласно с доводами жалобы и поясняет следующее (вх. №716 от 07.02.2018г.):

Согласно технического задания были установлены минимальные требования к порядку (количеству) оказания услуг, а именно минимальное количество выполняемых операций в период действия договора (в скобочках, после слов «не менее»).

В представленной котировочной заявке ООО «Компания Картриджи» указано однократное выполнение операций по заправке и восстановлению картриджей, что было признано единой закупочной комиссией не соответствием требований закупочной документации. Количество операций по заправке и восстановлению картриджей различно, в зависимости от марки.

Исходя из этого, котировочная заявка ООО «Компания Картриджи» была признана не соответствующей требованиям закупочной документации и отклонена.

ГАУЗ «Брянская городская больница №1» просит оставить жалобу ООО «Компания Картриджи» без удовлетворения.

Изучив материалы жалобы, пояснения лиц, участвовавших в жалобе, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках N 223-ФЗ заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №1» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1»,

регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №1» Протокол №34 от 01.11.2017г. (далее - Положение).

Пунктом 3.1.1. главы 3 Положения о закупках установлено, что Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон 223-ФЗ), Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

Порядок проведения запроса котировок в электронной форме установлен главой 20 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1».

22.01.2018 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению (ремонту) картриджей для принтеров и многофункциональных устройств (МФУ), имеющих в наличии в ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на три месяца 2018 года (извещение № 31806035195).

До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме срока подачи заявок участников подано 5 (пять) заявок.

При рассмотрении заявок 26.01.2018 года закупочная комиссия ГАУЗ «Брянская городская больница №1» отклонила заявку ООО «Компания Картриджи», основанием указано несоответствие товаров, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме.

Согласно п. 14.1 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» лицо, подавшее заявку на участие в закупке (предполагаемый участник), не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

1. Несоблюдения требований о представлении документов, определенных документацией о закупке с учетом требований настоящего Положения, либо наличия в них недостоверных сведений о себе или предмете закупки.
2. Несоответствия требованиям, установленным в извещении и документации о закупке.
3. Несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе по показателю НМЦ, в случае если предложенная цена договора участником закупки превышает НМЦ закупки.

Согласно Приложению №2 документации о закупке в пункте 3 Технического задания на заправку и восстановление картриджей ГАУЗ «Брянская городская больница №1» заявка участника закупки должна содержать количество подлежащих оказанию услуг по заправке и восстановлению (ремонту) картриджей.

В заявке ООО «Компания Картриджи» указана стоимость за единицу оказываемых услуг по заправке и восстановлению картриджей.

Комиссия Брянского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» нарушение Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части необоснованного отказа в допуске на участие в закупке Заявителя.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу №3-8 ООО «Компания Картриджи» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению (ремонту) картриджей для принтеров и многофункциональных устройств (МФУ), имеющих в наличии в ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на три месяца 2018 года (извещение № 31806035195) в части необоснованного отказа в допуске на участие в закупке, признать необоснованной.

Председатель комиссии:

«.....»

Члены

КОМИССИИ:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»