

Исх. №АЯ-04/15347 от 19.12.2022 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – <...> – (должностное лицо) (начальник отдела водных ресурсов по Республике Татарстан, доверенность от 05.07.2022г. №б/н), в присутствии представителя заявителя Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 14.12.2022г. №б/н), рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи жалобу заявителя Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (вх. №15078 от 06.12.2022г.) на действия организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении аукционов №22000147840000000003 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств на 1858 км от устья р. Волга в границах земельного участка с кадастровым номером 16:20:010121:2485, ул. Ленина, ПГТ «Васильево», Зеленодольский район, Республика Татарстан и №220001478400000000016 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств на 1855 км от устья р. Волга в районе ПГТ Васильево ул. Красная д.59, Зеленодольский муниципальный район, Республика Татарстан,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №22000147840000000003 о проведении торгов по приобретению права на заключение договора водопользования размещено на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> 07.10.2022г.

4.	Сведения о водном объекте - название водного объекта Границы части водного объекта	Участок акватории Куйбышевского водохранилища Республика Татарстан, Зеленодольский район, ПГТ «Васильево», ул. Ленина, 1858 км от
----	--	--

Координаты угловых точек, используемой акватории	устья р. Волга (МСК-16): Точка 1 480079.841 1276638.041 Точка 2 480052.3597 1276642.3459 Точка 3 480013.7546 1276766.4809 Точка 4 480051.9502 1276778.3594 Точка 5 480055.808 1276735.750 (ГСК-2011): Точка 1 55°49'38.7343" 48°39'32.0905" Точка 2 55°49'37.8463" 48°39'32.3465" Точка 3 55°49'36.6203" 48°39'39.4885" Точка 4 55°49'37.8573" 48°39'40.1595" Точка 5 55°49'37.9743" 48°39'37.7105"
Площадь акватории	0,0041 км2;
Вид и способ использования водного объекта (ст.38 ВК)	совместное водопользование, без забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта;
Цель использования водного объекта	использование акватории водного объекта для размещения сооружений для отстоя плавательных средств
Срок договора водопользования	20 лет

Начальная цена – 55 035,88 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 07.10.2022 10:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок – 23.11.2022 10:00 (МСК)

Дата проведения торгов – 07.12.2022 14:00 (МСК)

Извещение №22000147840000000016 о проведении торгов по приобретению права на заключение договора водопользования размещено на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> 20.10.2022г.

4.	Сведения о водном объекте - название водного объекта Границы части водного объекта Координаты угловых точек, используемой акватории	Участок акватории Куйбышевского водохранилища Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, ПГТ Васильево, 1855 км от устья р. Волга (МСК-16): Точка 1 X=479635.326; Y=1280125.701; Точка 2 X=479635.299; Y=1280131.467; Точка 3 X=479622.569; Y=1280139.494; Точка 4 X=479621.930; Y=1280205.992; Точка 5 X=479637.658; Y=1280248.059; Точка 6 X=479653.174; Y=1280263.674; Точка 7 X=479572.238; Y=1280262.050; Точка 8 X=479572.203; Y=1280124.157. (ГСК-2011): Точка 1 55°49'24.93"С 48°42'52.42"В Точка 2 55°49'24.92"С 48°42'52.75"В Точка 3 55°49'24.51"С 48°42'53.22"В Точка 4 55°49'24.50"С 48°42'57.04"В Точка 5 55°49'25.02"С 48°42'59.45"В Точка 6 55°49'25.52"С 48°43' 0.34"В Точка 7 55°49'22.91"С 48°43' 0.27"В Точка 8 55°49'22.88"С 48°42'52.35"В
----	--	---

Площадь акватории	0,007656 км2;
Вид и способ использования водного объекта (ст.38 ВК)	совместное водопользование, без забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта;
Цель использования водного объекта	использование акватории водного объекта для размещения сооружений для отстоя плавательных средств
Срок договора водопользования	20 лет

Начальная цена – 102 769,48 рублей

Дата и время начала подачи заявок – 20.10.2022 10:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок – 05.12.2022 10:00 (МСК)

Дата проведения торгов – 20.12.2022 12:00 (МСК)

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушениями норм действующего законодательства, а именно, участки акватории выставлены на торги неправомерно.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

Жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации приходит к следующим выводам.

Согласно части 3 статьи 15 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 15 ВК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт в сети "Интернет"). До определения Правительством Российской Федерации официального сайта в сети "Интернет" извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора аукциона в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Извещение №22000147840000000003 о проведении торгов по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств на 1858 км от устья р. Волга в границах земельного участка с кадастровым номером 16:20:010121:2485, ул. Ленина, ПГТ «Васильево», Зеленодольский район, Республика Татарстан размещено на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> 07.10.2022г.

Извещение №22000147840000000016 о проведении торгов по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств на 1855 км от устья р. Волга в районе ПГТ Васильево ул. Красная д.59, Зеленодольский муниципальный район, Республика Татарстан размещено на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> 20.10.2022г.

Правила подготовки и заключения договора водопользования утверждены Постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 N 165.

Согласно пункту 4 Правил, утвержденных ПП N 165 физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в получении водного объекта в пользование (далее - заявитель), в случаях, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, обращаются в один из органов, указанных в пункте 3 настоящих Правил (далее - уполномоченный орган), по месту предполагаемого водопользования с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование (далее - заявление).

В соответствии с пунктом 22 Правил, утвержденных ПП N 165 уполномоченный орган

в срок, не превышающий 30 дней с даты поступления документов:

а) рассматривает представленные заявителем документы на предмет соответствия их требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами, оценивает их полноту и достоверность, а также проверяет расчеты параметров водопользования и размера платы за пользование водным объектом;

б) определяет условия использования водного объекта по согласованию в электронном виде или на бумажном носителе со следующими органами по вопросам, отнесенным к их компетенции:

с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в случае использования водного объекта для целей, предусмотренных подпунктами "а" (если забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов осуществляется для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения), "в" и "г" пункта 1 настоящих Правил;

с Федеральным агентством морского и речного транспорта - в случае использования водного объекта в акватории морского и речного порта, а также в пределах внутренних водных путей Российской Федерации;

с Государственной инспекцией по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - в случае использования водного объекта для целей, предусмотренных подпунктами "в" и "г" пункта 1 настоящих Правил;

с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности - в случае использования акватории водного объекта для целей, предусмотренных подпунктами "в" и "г" пункта 1 настоящих Правил, если такая акватория прилегает к землям населенных пунктов (на соответствие схемам территориального планирования);

г) при признании возможным использования водного объекта - оформляет в 2 экземплярах договор водопользования и после подписания указанного договора уполномоченным должностным лицом представляет его заявителю на подпись непосредственно или направляет письмом с уведомлением о вручении;

д) при признании невозможным использования водного объекта для заявленной цели направляет заявителю мотивированный отказ в предоставлении водного объекта для заявленной цели.

При поступлении в уполномоченный орган документов, направленных с использованием информационной системы, мотивированный отказ высылается заявителю с использованием указанной системы;

е) осуществляет проверку наличия информации о заявителе в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования.

Вместе с тем, пунктом 2 вышеуказанных Правил установлено, что действие настоящих Правил не распространяется на порядок подготовки и заключения

договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила).

Согласно пункту 6 Правил, утвержденных ПП N230 подготовка договора водопользования и формирование его условий осуществляются с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного объекта и его режима, ограничений и запретов, установленных в отношении использования водного объекта, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, а также с учетом схем комплексного использования и охраны водных объектов и территориального планирования, если использование акватории водного объекта возможно для цели, указанной в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование.

Приказом Росводресурсов от 19.08.2021 N 221 утвержден Административный регламент Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, в соответствии с которым проводились обжалуемые аукционы.

Пунктом 75 Регламента установлено, что при определении условий использования водного объекта по согласованию с заинтересованными исполнительными органами государственной власти:

1) разрабатывается проект условий использования водного объекта; при заключении договора водопользования в отношении нескольких водозаборов, объектов водопользования - условий использования водного объекта по каждому из них;

2) определяются условия использования водного объекта по согласованию со следующими федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) по вопросам, отнесенным к их компетенции:

- с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в случае использования водного объекта для целей, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 Регламента;

- с Федеральным агентством морского и речного транспорта - в случае использования водного объекта в акватории морского и речного порта, а также в пределах внутренних водных путей Российской Федерации;

- с Государственной инспекцией по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - в случае использования водного

объекта для целей, предусмотренных подпунктами 3 и 4 пункта 1 Регламента;

- с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности - в случае использования акватории водного объекта для целей, предусмотренных подпунктами 3 и 4 пункта 1 Регламента, если такая акватория прилегает к землям населенных пунктов (на соответствие схемам территориального планирования);

3) подготавливаются пакеты документов для рассылки заинтересованным исполнительным органам государственной власти для согласования условий использования водного объекта. Каждый пакет документов содержит соответствующее сопроводительное письмо за подписью руководителя (заместителя руководителя), уполномоченного должностного лица уполномоченного органа, запрос предложений по условиям использования водного объекта и проект условий использования водного объекта;

4) направляются подготовленные пакеты документов в заинтересованные исполнительные органы государственной власти согласно определенному перечню.

Формирование условий использования водного объекта прекращается после получения от всех заинтересованных исполнительных органов государственной власти соответствующих согласований или предложений, но не более чем через пятнадцать календарных дней с момента направления подготовленных пакетов документов с сопроводительными письмами в соответствующие заинтересованные исполнительные органы государственной власти.

На территории Республики Татарстан органом государственной власти, осуществляющим полномочия в области градостроительной деятельности является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

В целях соблюдения положений пункта 75 Регламента организатором торгов были направлены письма (по аукциону №22000147840000000003 исх. №02-3682 от 02.11.2022г., по аукциону №22000147840000000016 исх. №02-3193 от 27.09.2022г.) в адрес Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан по вопросу возможности использования акватории водного объекта.

Согласно полученным ответам от 15.11.2022г. и 04.10.2022г. информация о соответствии мероприятия Схеме территориального планирования Республики Татарстан, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.02.2011г. №134 может быть предоставлена при условии, что данное мероприятие предусмотрено Схемой территориального планирования Республики Татарстан. В соответствии со Схемой территориального планирования Республики Татарстан данные объекты, являющиеся предметом торгов отсутствуют, так как не являются объектами регионального значения.

Кроме того, согласно письмам Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан от 14.11.2022г. №03-2/11439 и от 04.10.2022г. №03-2/9777 в документах территориального планирования Зеленодольского муниципального района информация об испрашиваемом

мероприятии отсутствует.

Также в письме от 14.11.2022г. №03-2/11439 было указано, что в 2023 году планируется масштабная работа по укреплению береговой линии и устройства набережной пгт. Васильево Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, в связи с чем Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан возражает в предоставлении водного объекта в пользование.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, учитывая, что в документах территориального планирования Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан отсутствует информация об укреплении береговой линии и устройства набережной, что также устно подтвердил представитель заявителя на заседании Комиссии, а также у организатора торгов отсутствует необходимость согласования с муниципальным органом выставления на торги участка акватории, действия Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по реализации обжалуемых водных объектов не противоречат положениям действующего законодательства.

Участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе в сфере закупок возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия организатора торгов.

Вместе с тем, ни в доводах жалобы, ни на заседании Комиссии заявитель доказательств, подтверждающих обоснованность своих доводов не представил.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, доводы заявителя признаются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (вх. №15078 от 06.12.2022г.) на действия организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении аукционов №22000147840000000003 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств на 1858 км от устья р. Волга в границах земельного участка с кадастровым номером 16:20:010121:2485, ул. Ленина, ПГТ «Васильево», Зеленодольский район, Республика Татарстан и №22000147840000000016 по приобретению права на заключение договора

водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств на 1855 км от устья р. Волга в районе ПГТ Васильево ул. Красная д.59, Зеленодольский муниципальный район, Республика Татарстан необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)