

04 октября 2011 г.

г. Вологда

Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Щепелина В.П. - председателя Комиссии, И.о. руководителя Управления;
Докшина М.И. – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного и рекламного контроля;
Луковой И.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля;

рассмотрев дело № 95-10АМЗ/11 по признакам нарушения ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» (далее ОАО «ТГК-2») ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Вологодской области поступило обращение ООО «Инвестстройсервис» на незаконные действия ОАО «ТГК-2» выразившиеся в навязывании невыгодных и несоответствующих действующему законодательству условий подключения к своей тепловой сети. ООО «Инвестстройсервис» в обоснование своих доводов пояснило, что общество ведет строительство жилого дома по адресу г. Вологда, Пречистенская набережная, д.72 состоящего из трех очередей. ООО «Инвестстройсервис» запросило технические условия для подключения жилого дома у ОАО «ТГК-2». Технические условия были получены ООО «Инвестстройсервис» на все три очереди строительства с точкой подключения на Пречистенской набережной г. Вологды в районе КЦ «Чайка» в 170 м. от границы земельного участка застройщика. Ранее ООО «Инвестстройсервис» получало тепло от частной котельной, принадлежащей ООО «Домовой» и в связи с закрытием данной котельной было вынуждено в срочном порядке согласовать выполненный проект тепловых сетей и заключить договор о подключении к тепловой сети с ОАО «ТГК-2» с навязанной точкой подключения. ООО «Инвестстройсервис» за счет собственных средств самостоятельно построило тепловую сеть, в том числе и за пределами границ участка застройщика. ООО «Инвестстройсервис» полагает, что местоположение точек подключения должно быть не далее границ земельного участка застройщика, а мероприятия по строительству сетей до точки подключения должны осуществляться за счет средств организации, выдавшей технические условия. Если данные мероприятия не осуществляются, то и плата за подключение взиматься не должна. Таким образом, ООО «Инвестстройсервис» было вынуждено нести затраты на строительство тепловых сетей вне границ своего земельного участка, а также оплатить стоимость подключения по договору о подключении к тепловой сети.

ОАО «ТГК-2» в обоснование своих доводов в письменных объяснениях и на заседании комиссии пояснило, что договор с ООО «Инвестстройсервис» о подключении к тепловым сетям ОАО «ТГК-2» был заключен в соответствии с действующим законодательством, был подписан сторонами, согласованы все его существенные условия. Несение ООО «Инвестстройсервис» расходов на подключение, в частности строительство тепловой сети, не свидетельствует об осутвии таких затрат у ОАО «ТГК-2». Порядок определения размера платы за подключение и основания ее взимания установлены в постановлении Правительства РФ № 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры» (далее Правила). Решением Вологодской городской Думы от 27.06.2008 № 850 утверждена инвестиционная программа ОАО «ТГК-2» по развитию системы теплоснабжения жилого фонда Центрального, Южного и Заречного районов г. Вологды на 2008-2010 годы с перспективой до 2015 года. Инвестиционная программа предусматривает реконструкцию тепловых сетей, а также увеличение пропускной способности и подключения нагрузки объектов точечной застройки, в том числе Центрального района г. Вологды. Таким образом, ОАО «ТГК-2» полагает, что правовые основания у ООО «Инвестстройсервис» по освобождению от взимания платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения отсутствуют по основаниям, предусмотренным п.14 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры.

Администрация г. Вологды привлеченная к участию в деле в качестве лица, содействующего рассмотрению дела пояснила, что инвестиционная программа ОАО «ТГК-2» по развитию системы теплоснабжения жилого фонда Центрального, Южного и Заречного районов города Вологды на 2008-2010 годы с перспективой до 2015 года (1этап – до 2010 года) разработана в соответствии с ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и была утверждена решением Вологодской городской Думы. Данная инвестиционная программа включала мероприятие по подключению нагрузки объектов точечной застройки Центрального и Южного районов г. Вологды. Указанное мероприятие предусматривало увеличение пропускной способности тепловой сети Коллекторная ВТЭЦ-ТК-6Ц, в том числе с целью подключения объекта точечной застройки по адресу г. Вологда, Пречистенская набережная, д.72. Тариф на подключение к сетям ОАО «ТГК-2» утвержден постановлением Главы г. Вологды от 18.07.2008 № 3867 и действовал с 18.08.2008 по 31.12.2010 года. Администрация г. Вологды полагает, что нарушения законодательства со стороны ОАО «ТГК-2» по взиманию платы с ООО «Инвестстройсервис» за подключение к сетям отсутствуют.

Исследовав материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле Комиссия УФАС полагает, что дело, возбужденное в отношении ОАО «ТГК-2» по ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» подлежит прекращению по следующим основаниям.

Приказом Вологодского УФАС России от 11.05.2011 № 136 ОАО «ТГК-2» по тепловой энергии с долей более 50 % в соответствующих границах г. Вологды включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов. Таким образом, ОАО «ТГК-2» на рынке тепловой энергии в соответствующих границах г. Вологды занимает доминирующее положение.

Решением Вологодской городской Думы от 26.06.2008 года утверждена инвестиционная программа ОАО «ТГК-2» по развитию системы теплоснабжения жилого фонда Центрального, Южного и Заречного районов г. Вологды на 2008-2010 годы с перспективой до 2015 года (1 этап до 2010 года). Целью программы является, в том числе обеспечение развития жилищного строительства, обеспечение возможности подключения дополнительных тепловых нагрузок, обеспечение надежного и качественного теплоснабжения потребителей Центрального, Южного и Заречного районов г. Вологды. Постановлением Главы г. Вологды от 18.07.2008 № 3867 в период действия инвестиционной программы ОАО «ТГК-2» установлен тариф на подключение к системам теплоснабжения. Денежные средства, поступающие в соответствии с тарифом на подключение к системе

теплоснабжения, направляются на финансирование работ по реализации данной инвестиционной программы.

Комиссией установлено, что инвестиционная программа включала мероприятие: подключение нагрузки объектов точечной застройки Центрального и Южного районов города. Данное мероприятие предусматривало увеличение пропускной способности тепловой сети, в том числе с целью подключения объекта точечной застройки по адресу г. Вологда, Пречистенская набережная д.72.

В соответствии подпунктом 3 пункта 14 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, если для подключения объекта капитального строительства требуется проведение мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети взимается плата за подключение.

Между ОАО «ТГК-2» и ООО «Инвестстройсервис» 12.07.2010, в период действия инвестиционной программы, был заключен договор о подключении к тепловой сети, в том числе согласована оплата за подключение. Договор заключен в добровольном порядке, каких либо иных доказательств навязывания ООО «Инвестстройсервис» условий договора со стороны ОАО «ТГК-2» заявителем не представлено.

В соответствии с выданными ОАО «ТГК-2» ООО «Инвестстройсервис» техническими условиями подключения к тепловым сетям ОАО «ТГК-2» заявителю ООО «Инвестстройсервис» надлежало выполнить тепловые сети в надземной прокладке, с определенными техническими особенностями. Данные обстоятельства не отрицаются лицами, участвующими в деле.

Таким образом, доводы заявителя о выполнении своими силами и средствами работ по прокладке теплопровода, в том числе за пределами границ земельного участка, подлежит отклонению, поскольку обязанность прокладки теплотрассы предусмотрена техническими условиями, выданными ООО «Инвестстройсервис» для осуществления подключения к сетям инженерно-технического обеспечения ОАО «ТГК-2».

На основании изложенного, Руководствуясь ст.ст. 23, 41, 48 ч.1 п.2 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием в действиях ОАО «ТГК-2» нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

В.П. Щепелин

Члены Комиссии:

М.И. Докшин

И.С. Лукова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.