

## РЕШЕНИЕ

11.04.2011 дата оглашения резолютивной части

27.04.2011 дата изготовления в полном объеме г.Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии: В.И. Шевченко – руководителя управления;

членов комиссии: Е.П. Фоминых, – начальника отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатиrowания, Е.В. Чуклиной – специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатиrowания, рассмотрев дело №06-10/31-11 по признакам нарушения ОАО «СГ «Региональный Альянс» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

заявителя, Страхового открытого акционерного общества «Военная страховая компания», представитель П., доверенность от 09.02.2011 №<...>;

ответчика, Открытого акционерного Страхового Общества «Страховая группа «Региональный Альянс» — представитель Ч., доверенность от 28.12.2010 №<...>, представитель С., доверенность от 28.12.2010 №<...>;

заинтересованного лица, ГУ Томское региональное отделение Фонд социального страхования Российской Федерации, представитель Т., доверенность №<...> от 01.10.2010,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление Открытого Акционерного Общества «Военно-страховая компания», в лице Томского филиала (далее по тексту СОАО «ВСК», Заявитель) о нарушении ОАО «СГ «Региональный Альянс» (далее ОАО «СГ «Региональный Альянс», Общество) части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившемся в необоснованном применении понижающих коэффициентов при расчете страховой премии при участии в открытом конкурсе по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности для нужд Государственного учреждения — Томского Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, проводимом в ноябре 2010 года. Применение понижающих коэффициентов при расчете страховой премии противоречит действующему законодательству в сфере страхования, в частности Федеральному закону «Об обязательном страховании гражданской ответственности», Постановлению Правительства «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». По мнению заявителя, в результате данных действий ОАО «СГ «Региональный Альянс» незаконно признано победителем конкурса, как участник, предложивший наименьшую цену контракта, т.е. Общество получило неправомерное преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности, тем самым нарушив запрет на недобросовестную конкуренцию. ОАО «СГ «Региональный Альянс» необоснованно получены преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности.

На рассмотрении дела представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в заявлении, а также пояснил следующее. При расчете страховой премии ОАО «СГ «Региональный Альянс» неверно применили коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, в частности по транспортным средствам ВАЗ-2123 «Шевроле-Нива», ГАЗ 31105. Таким образом, победителем признано ОАО «СГ «Региональный Альянс», второе место присвоено СОАО «ВСК».

На рассмотрении дела представители ОАО «СГ «Региональный Альянс» пояснили, что Обществом произведены расчеты в соответствии с Постановлением Правительства от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». Указанным постановлением определен порядок применения страховщиками при определении страховой премии коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ). При расчете страховой премии для транспортного средства ВАЗ-2123 «Шевроле-Нива» 2010 года выпуска (позиция №1)

применен коэффициент КБМ в размере 0,65, что объясняется действующим договором страхования транспортного средства ВАЗ-2123 «Шевроле-Нива». При этом, в ходе внутренней служебной проверки установлено, что сотрудником Филиал «Коместра-Авто» ОАО «СГ «Региональный Альянс» в городе Томске при расчете страховой премии для транспортного средства ВАЗ-2123 «Шевроле-Нива» на 2010 год в части применения коэффициента КБМ допущена ошибка. С учетом изложенного, при расчете страховой премии по государственному контракту на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ГУ-ТРО ФСС РФ на 2011 год КБМ на автомобиль ВАЗ-2123 «Шевроле-Нива» применен верно, так как на это транспортное средство уже был заключен договор ОСАГО.

Представитель заинтересованного лица ГУ - ТРО Фонд социального страхования Российской Федерации пояснил, что основным критерием присвоения первого места ОАСО «СГ «Региональный Альянс» явилась цена государственного контракта. Извещением о проведении открытого конкурса установлена начальная (максимальная цена контракта) 47 122,00 рублей. При этом, в связи с отсутствием у заказчика необходимых профессиональных знаний в сфере страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, цена рассчитана из анализа рынка путем направления прямых запросов в организации, оказывающие услуги в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в г.Томске. Представленные различные ценовые предложения позволили представителям заказчика сделать вывод о возможности страховых организаций варьировать в расчете страховых премий как в сторону увеличения, так и в сторону понижения. В техническом задании конкурсной документации указана достаточная информация о транспортных средствах необходимая для расчета страховых премий. На этапе подачи заявок, участник ОАО «АльфаСтрахование» направило запрос разъяснений о предоставлении информации о коэффициентах КБМ. Разъяснения размещены на официальном сайте. Вместе с тем, все участники размещения заказа, в том числе заявитель, предложили различные по стоимости финансовые предложения.

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав устные пояснения представителей, Комиссия Томского УФАС России считает установленным следующее.

В Томское УФАС России поступило заявление СОАО «Военно-страховая компания» о нарушении антимонопольного законодательства ОАСО «СГ «Региональный Альянс», которое выразилось, по мнению заявителя, в занижении страховой премии при расчете цены контракта при подаче заявки для участия в открытом конкурсе по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ГУ-ТРО Фонд социального страхования Российской Федерации.

По результатам рассмотрения заявления издан приказ №52 от 21.02.2011 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела установлено, что 03.11.2010 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов Государственным учреждением — Томским Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности

Максимальная цена контракта рассчитана в размере 47 122 рублей 19 копеек. В конкурсной документации приведена таблица с указанием в ней данных транспортных средств, а именно, наименование автотранспортного средства, государственный регистрационный номер <...> мощность, год выпуска. С целью разъяснения положений конкурсной документации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих Государственному учреждению - Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в 2011 году предоставлена информация о коэффициенте КБМ, применяемом для расчета страховой премии по действующему контракту.

Согласно протоколу № 3 от 14.12.2010 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе первый номер присвоен ОАО «СГ «Региональный Альянс», СОАО «Военно-страховая компания» присвоено второе место.

В соответствии с ч.1 ст.8 Федерального закона 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон №40-ФЗ) государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в

соответствии с Законом №40-ФЗ (ч.2 ст.8 Закона №40-ФЗ).

В соответствии с приведенной нормой принято Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее – Постановление №739), которое устанавливает порядок применения страховщиками страховых тарифов определению страховой премии по договору ОСАГО.

Порядок применения страховщиками при определении страховой премии коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ) определен разделом I Постановления Правительства от 08.12.2005 №739.

В соответствии с примечанием 1 параграфа 3 раздела I указанного Постановления коэффициент КБМ применяется при заключении, изменении или продлении договора обязательного страхования со сроком действия 1 год.

Для участия в конкурсе на оказание услуг обязательного страхования автогражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ГУ - ТРО Фонда социального страхования Российской Федерации ОАО «СГ «Региональный Альянс» произведен расчет страховой премии с учетом размера коэффициента КБМ (коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств) в размере 0,65 для транспортного средства ВАЗ-2123 «Шевроле-Нива» 2010 года выпуска.

Вместе с тем, 2010 год выпуска указанного транспортного средства не позволяет применить коэффициент КБМ в размере 0,65, т.к. класс на начало годового срока страхования в 2011 для ВАЗ-2123 «Шевроле-Нива» является 4, следовательно коэффициент КБМ составляет 0,95 с учетом отсутствия страховых выплат.

Согласно ч.1 ст.3 Закона №135-ФЗ настоящий закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Пунктом 9 ст.4 Закона №135-ФЗ установлено, что недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со ст.15 Гражданского кодекса РФ под убытками понимаются также недополученные доходы, которое лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Статьей 14 Закона №135-ФЗ установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. Перечень запретов на недобросовестную конкуренцию, приведенный в Законе, не является исчерпывающим. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26 07 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

СООАО «Военно-страховая компания» и ОАСО «СГ «Региональный Альянс» являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на релевантном рынке, отношения между обществами носят состязательный характер. Указанные хозяйствующие субъекты являются конкурентами.

Комиссия антимонопольного органа полагает, что при подаче заявок на право участия в открытом конкурсе, проводимом ГУ-ТРО ФСС РФ, обе страховые компании представили неверные расчеты страховой премии, применив коэффициенты КБМ, действующие по договору страхования в 2010 году. Вместе с тем, при равных условиях применения действующих в 2010 году коэффициентов КБМ, занижение ответчиком КБМ для расчета страховой премии для транспортного средства ВАЗ-2123 «Шевроле-Нива» привело к различию в ценовых предложениях. Иные факты занижения тарифов при

расчете цены контракта антимонопольным органом не выявлены.

Цена контракта ОАО «СГ «Региональный Альянс» была определена ниже, чем у остальных участников открытого конкурса, это и явилось определяющим критерием при подсчете баллов.

27.12.2010 между ГУ — Томским региональным отделением Фондом социального страхования Российской Федерации и Открытым Акционерным Страховым Обществом «Страховая группа «Региональный Альянс» заключен государственный контракт №539/РО-10 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО).

Комиссия, рассмотрев дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства, установила, что ОАО «СГ «Региональный Альянс» нарушило ч.1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) для нужд Государственного учреждения — Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, ОАО «СГ «Региональный Альянс» проявило недобросовестную конкуренцию, которая выразилась в занижении страховых тарифов при расчете страховой премии для формирования цены контракта. Указанные действия направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, применив заниженный страховой коэффициент, и, соответственно уменьшив итоговую сумму страховой премии, ОАО «СГ «Региональный Альянс», получило преимущество в осуществлении страховой деятельности, увеличив количество своих страхователей. Указанные действия противоречат Федеральному закону от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», действующим постановлениям Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 263 «Об утверждении правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», обычаям делового оборота и могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам, в частности СОАО «ВСК».

Данные действия ОАО «СГ «Региональный Альянс» Комиссия Томского УФАС России расценивает как недобросовестную конкуренцию.

Принимая во внимание все указанные обстоятельства, и руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать действия ОАО «СГ «Региональный Альянс», выразившиеся в установлении заниженного предложения о цене государственного контракта в заявке на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Государственным учреждением — Томским Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, нарушившими часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «СГ «Региональный Альянс» предписание о прекращении недобросовестной конкуренции и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Томского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии В.И. Шевченко

Члены Комиссии Е.П. Фоминых

Е.В. Чуклина

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**о прекращении нарушения антимонопольного законодательства**  
**Российской Федерации**

11.04.2011

г.Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: В.И. Шевченко – руководитель управления; членов комиссии: Е.П. Фоминых – начальника отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатирования, Е.В. Чуклиной – специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатирования, на основании своего решения от 15.04.2011 по делу №06-10/31-11 о нарушении ОАО «СГ «Региональный Альянс» ч.1 ст.14 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и в соответствии со статьёй 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Открытому Акционерному Страховому Обществу «Страховая группа «Региональный Альянс» с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно при подготовке заявок на участие в конкурсных процедурах на право заключения контрактов (договоров) обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, проводимых государственными или муниципальными заказчиками, применять ставки и (или) коэффициенты, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации.

2. Направить государственному заказчику расчет страховой премии по транспортным средствам Государственного учреждения - Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, указанным в спецификации при проведении открытого конкурса по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности, применяя ставки и (или) коэффициенты, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 №739, для принятия мер.

3. ОАО «СГ «Региональный Альянс» принять иные меры, предусмотренные гражданским законодательством, в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

4. ОАО «СГ «Региональный Альянс» до 28 мая 2011 года представить в Томское УФАС России письменные доказательства исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии В.И. Шевченко

Члены Комиссии Е.П. Фоминых

Е.В. Чуклина