

Р Е Ш Е Н И Е № 064/10/18.1-861/2022
о признании жалобы необоснованной

12 октября 2022 года
г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Комиссия) в составе:

1. К. - заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. А. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Р. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии заявителя директора ООО «Крепость» - К., представителя комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» - Н. (доверенность №02-59-02/3 от 10.01.2022г.),

рассмотрев жалобу ООО «Крепость» на действия организатора торгов - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №190822/4130743/28, извещение №190822/4130743/29, извещение №190822/4130743/08, извещение №190822/4130743/14, извещение №190822/4130743/15, извещение №190822/4130743/17, извещение №190822/4130743/20, извещение №190822/4130743/26, извещение № 190822/4130743/27), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Крепость» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее - Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №190822/4130743/28, извещение №190822/4130743/29, извещение №190822/4130743/08, извещение №190822/4130743/14, извещение №190822/4130743/15, извещение №190822/4130743/17, извещение №190822/4130743/20, извещение №190822/4130743/26, извещение № 190822/4130743/27) (далее - Аукцион).

Согласно доводам жалобы, Организатор конкурса неправомерно отклонил заявку Заявителя на участие в Конкурсе.

Организатор конкурса с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановление Правительства № 75).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в

котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила).

19.08.2022 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Организатором конкурса было размещено извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: г. Саратов, пр-кт им. 50 Лет Октября, д. 7 (извещение №190822/4130743/28), г. Саратов, ул. пр-кт им. 50 Лет Октября, д. 9а (извещение №190822/4130743/29), г. Саратов, ул. Аткарская, д. 31а (извещение №190822/4130743/08), г. Саратов, ул. Высокая, д. 6 (извещение №190822/4130743/14), г. Саратов, ул. Высокая, д. 7 (извещение №190822/4130743/15), г. Саратов, ул. Высокая, д. 18 (извещение №190822/4130743/17), г. Саратов, ул. Высокая, д. 23 (извещение №190822/4130743/20), г. Саратов, ул. Танкистов, д. 56 (извещение №190822/4130743/26), г. Саратов, ул. Танкистов, д. 60 (извещение № 190822/4130743/27).

Согласно протоколам рассмотрения заявок № 36Р/22, № 37Р/22, № 38Р/22, № 39Р/22, № 40Р/22, № 44Р/22, № 45Р/22, № 46Р/2, № 47Р/22 конкурсной комиссией было принято решение отказать Заявителю жалобы в допуске к участию в конкурсе на основании подпункта 3 пункта 18 Правил проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Правила).

Конкурсная комиссия свое решение мотивировала следующим: "Непредставление определенных пунктом 53 Правила документов.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил в состав заявки на участие в конкурсе входят документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно пункту 3.4 Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе (Приложение №2 к конкурсной документации), копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом представляются заверенными надлежащим образом.

Согласно пункту 3.5 Инструкции утвержденный бухгалтерский баланс за последний отчетный период представляется в заверенной копии с отметкой налогового органа. В заявке на

участие в конкурсе указывается дата составления баланса, а также количество листов, на которых представлен документ.

Комиссия установила, что приложенные претендентом к заявке копия приказа о вступлении в должность директора ООО «Крепость», копия решения учредителя ООО «Крепость» об учреждении общества и назначении директора, копия паспорта К., копия свидетельства о постановке юридического лица в налоговом органе заверенные ненадлежащим образом, а именно: отметка о заверении копии не содержит наименование должности лица, заверившего копию, дату заверения копии.

Также копия платежного поручения, заверенная ненадлежащим образом, а именно: отметка о заверении копии не содержит наименование должности лица, заверившего копию, дату заверения копии.

Также копия выписки из реестра лицензий на осуществление предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Саратовской области, копия квалификационного аттестата К., копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, копия отчета о финансовых результатах за 2021 год, заверенные ненадлежащим образом, а именно: отметка о заверении копии не содержала наименование должности лица, заверившего копию, дату заверения копии.

Также копия бухгалтерского баланса на 31.12.2021г., заверенная ненадлежащим образом, а именно: отметка о заверении копии не содержала наименование должности лица, заверившего копию, дату заверения копии.

Комиссия отмечает, что заверение копий документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, в установленном порядке, является одним из требований [пункта 53](#) Правил.

Кроме того, заверенной копией документа считается копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость (пп.25 п. 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013, утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст).

Согласно ГОСТ Р 7.0.97-2016, утвержденным Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-си (далее - ГОСТ Р 7.0.97-2016) установлены порядок и форма заверения копий различных видов документов. ГОСТ Р 7.0.97-2016 распространяется на организационно-распорядительные документы: уставы, положения, правила, инструкции, регламенты, постановления, распоряжения, приказы, решения, протоколы, договоры, акты, письма, справки и другие документы, в том числе включенные в Общероссийский классификатор управленческой документации ОК 011-93 (утв. Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 299), класс 0200000.

Так, в пункте 5.26 указано, что отметка о заверении копии оформляется для подтверждения соответствия копии документа (выписки из документа) подлиннику документа. Отметка о заверении проставляется под реквизитом «подпись» и включает: слово «Верно»; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа).

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1983 № 9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан» установлена обязанность предприятий, учреждений и организаций указывать на копиях документов даты их выдачи (п. 1 абз. 4).

Таким образом, представленные Заявителем в составе заявки на участие в конкурсе документы, не были заверены в установленном Организатором конкурса порядке, следовательно, не соответствуют требованиям, установленным указанным пунктом 53 Правил

и положениями конкурсной документации.

Согласно пункту 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1. непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
3. несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что на основании представленных документов претендентом в составе заявки на участие в конкурсе, у Организатора конкурса отсутствовала возможность установить соответствие/несоответствие претендента требованиям пункта 15 Правил, а сами представленные документы не соответствовали требованиям Правил, в связи с чем конкурсной комиссией правомерно было принято решение отказать Заявителю в допуске к участию в конкурсе.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Крепость» на действия организатора торгов - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №190822/4130743/28, извещение №190822/4130743/29, извещение №190822/4130743/08, извещение №190822/4130743/14, извещение №190822/4130743/15, извещение №190822/4130743/17, извещение №190822/4130743/20, извещение №190822/4130743/26, извещение №190822/4130743/27) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.