

# РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена 21 января 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 23 января 2014 г.

Комиссия Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя управления-начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;  
Перетятыкина О.П. – специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 2391/04 по признакам нарушения ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ» (344082, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пр. Сиверса, 1, 1003) ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») в присутствии:

- представителей ООО «РостовДонАвто»: Лега О.И., Поспелов С.А.;
- ИП Шенгелая А.А.;
- представителя ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ»: Шульгин А.А.

## УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено на основании приказа Ростовского УФАС России от 08.11.2013 г. № 582 по итогам рассмотрения заявления ООО «Таганрог-Авто», ООО «РостовДонАвто», ИП Шенгелая А.А., ИП Сучкова Р.Л. о недобросовестной конкуренции со стороны ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ», выразившейся в осуществлении перевозок пассажиров по внутриобластным маршрутам без получения на это право по результатам конкурса.

Определением Ростовского УФАС России от 18.11.2013 г. рассмотрение дела было назначено на 21.01.2014 г.; к участию в его рассмотрении были привлечены: ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ» в качестве ответчика; ООО «Таганрог-Авто», ООО «РостовДонАвто», ИП Шенгелая А.А., ИП Сучков Р.Л. в качестве заявителей; Министерство транспорта Ростовской области и ОАО «Донавтовокзал» в качестве заинтересованных лиц.

Комиссия, изучив материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам:

29.09.2011 г. Министерством транспорта Ростовской области объявило о проведении конкурса № 3 на право заключения договора о выполнении

пассажирских перевозок.

На конкурс был выставлен, в т.ч. маршрут «г.Ростов-на-Дону – г.Шахты – г.Ростов-на-Дону» (лот № 6).

По итогам конкурса вышеуказанный маршрут был передан в обслуживание ООО «РостовДонАвто».

При этом, согласно информации ООО «РостовДонАвто» перевозки пассажиров по спорному маршруту в 2011-2013 г.г. осуществляла также и иная организация – ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ», которая не получила на это права по итогам конкурса.

Выступивший на заседании Комиссии представитель ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ» данную информацию подтвердил. При этом представитель ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ» пояснил, что общество обслуживало данный маршрут, поскольку до проведения конкурса осуществляло его «накатку». Также представитель ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ» сообщил, что в настоящее время общество данный маршрут не обслуживает, поскольку находится в стадии ликвидации.

В силу ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности, справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция не допускается.

В соответствии с п. 1.7 Положения об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном внутриобластном сообщении в Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства РО от 19.04.2012 г. № 306, допуск перевозчиков к обслуживанию пригородных и междугородных внутриобластных маршрутов регулярных перевозок в Ростовской области осуществляется на конкурсной основе.

В соответствии с п. 2.2 Положения о проведении конкурсов на право заключения договора о выполнении пассажирских перевозок, утвержденного постановлением Правительства РО от 19.04.2012 г. № 306, целью конкурса является выбор перевозчиков, обеспечивающих наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа на пригородных и междугородных внутриобластных маршрутах регулярных перевозок в Ростовской области.

Таким образом, действия ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ» по обслуживанию маршрута «г. Ростов-на-Дону – г. Шахты – г. Ростов-на-Дону» противоречат вышеуказанным правовым актам и направлены на получение необоснованных преимуществ, т.к. не одержав победы в конкурсе (не предложив лучшие условия выполнения заказа на выполнение пассажирских перевозок), ответчик был не вправе обслуживать данные маршруты.

Кроме того указанные действия ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ» снижают общее

количество пассажиров, перевозимых ООО «РостовДонАвто», что может причинить ему убытки в виде упущенной выгоды – недополученных доходов от перевозки пассажиров, которые воспользовались услугами ответчика.

В связи с изложенным, действия ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ», выразившиеся в выполнении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на маршруте ООО «РостовДонАвто», являются актом недобросовестной конкуренции и нарушают ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией отклоняются доводы ответчика о наличии у него правовых основания для обслуживания спорного маршрута на том основании, что он ранее осуществлял его «накатку».

Так ранее ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ» обращалось ранее в Арбитражный суд Ростовской области с иском к Министерству транспорта Ростовской области о понуждении к заключению договора на право выполнения перевозок пассажиров на спорном маршруте по вышеуказанному основанию.

Решением Арбитражного суда Ростовской области от 03.05.2012 г. по делу № А53-А5310/2011 ответчику было отказано в удовлетворении вышеуказанного требования, т.к. допуск перевозчиков к обслуживанию маршрутов без проведения конкурсов не предусмотрен действующим законодательством, в т.ч., независимо от того, кто является инициатором открытия маршрутов.

Как следует из объяснений ООО «РостовДонАвто» и ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ», ответчик в настоящее время прекратил осуществлять пассажирские перевозки по спорному маршруту, что свидетельствует о добровольном устранении ответчиком допущенных им нарушений антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать ООО «ДОНАВТОВОКЗАЛ» нарушившим ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Рассмотрение дела № 2391/04 прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников; О.П. Перетятыкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.