

РЕШЕНИЕ № 366-14130-18/7

по жалобе ООО «Сити Трэвел»

Резолютивная часть решения оглашена

25.12.2018 г.
г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р. Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш., специалиста-эксперта отдела контроля закупок М.М. А. (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Сити Трэвел» (далее – Заявитель) на действия АО «Ракетно-космический центр «Прогресс» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по организации деловых поездок (бронирование билетов, гостиниц, транспортного обслуживания) (извещение №31807116779) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей от ООО «Сити Трэвел» – Ч. Т.Ю. (доверенность), от АО «Ракетно-космический центр «Прогресс» - Т. И.Н.

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

18.12.2018г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Сити Трэвел» на действия АО «Ракетно-космический центр «Прогресс» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по организации деловых поездок (бронирование билетов, гостиниц, транспортного обслуживания) (извещение №31807116779).

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отказал ООО «Сити Трэвел» в допуске к участию в открытом запросе предложении.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать протокол рассмотрения заявок от 10.12.2018г. недействительным, обязать Заказчика повторно рассмотреть заявку Заявителя.

Заказчиком письмом представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 20.12.2018г. № 12787-1/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 16.11.2018 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещена действующая редакция извещения № 31807116779 о проведении запроса предложений (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

В соответствии с Извещением предметом запроса предложений являются услуги по организации деловых поездок (бронирование билетов, гостиниц, транспортного обслуживания).

Заказчиком выступило АО «Ракетно-космический центр «Прогресс».

Начальная (максимальная) цена договора составила 97 000 000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 04.04.2017 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» и его филиалов (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и положением о закупке.

2. В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункт 10.4.1 подраздела 10.4 Положения, при проведении закупок к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и (или) квалификационные требования.

Пунктом 10.4.2 подраздела 10.4 Положения установлено, что требования, предъявляемые к участникам закупки, указываются в документации о закупке и в равной мере распространяются на всех участников закупки.

Согласно пункту 15 приложения №3 Документации о закупке, заявка на участие в закупке должна включать в себя, в том числе, копию свидетельства об аккредитации в Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA).

12.12.2018 года Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок № 592/18-2 от 10.12.2018 г.

Согласно данному протоколу, заявка ООО «Сити Трэвел» не допущена к участию в запросе предложений ввиду несоответствия (не предоставлен документ в соответствии с п.15 приложения № 3 информационной карты документации о закупке).

В составе заявки ООО «Сити Трэвел» указанный документ отсутствует.

Довод заявителя о невозможности предоставления документа, указанного в пункте 15 приложения №3 Документации о закупке, ввиду того, что данный документ не выдается IATA, так как ассоциация выдает сертификат, а не свидетельство, признается несостоятельным ввиду следующего.

Certificate of accreditation international air transport association (IATA) не имеет мировых аналогов, ввиду чего, обозначение данного сертификата Заказчиком в документации как «свидетельство», а не «сертификат», не могло привести к ошибочному пониманию требований Заказчика.

Кроме того, Заявитель не использовал свое право на подачу запроса разъяснений положений документации, в частности, разъяснения требования к участнику по предоставлению в составе заявки свидетельства регистрации в IATA.

Пунктом 10.12.5 Положения установлено, что несоответствие участника процедуры закупки или поданной им заявки требованиям документации о закупке является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Пунктом 4.5.9 Документации о закупе установлено, что нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию, порядку оформления и разъяснения заявки, установленных настоящим подразделом, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Таким образом, заявка ООО «Сити Трэвел» правомерно отклонена от участия в запросе предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сити Трэвел» необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии:

А.Р. Б.

Ю.В.Ш.

Члены Комиссии:

М.М.А.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.