

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, д. 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, e-mail:
fo33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

№ Г 1342-04/2017

12 января 2018 года
г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.01.2018

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу заявителя – ООО ЧОО «Мангуст» на действия комиссии по осуществлению закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов филиала ГУП «ДСУ-3» «Собинское ДРСП» для нужд ГУП "ДСУ-3" (№ закупки 0128200000117013662).

11.01.2018 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной

системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 12.01.2018.

11.01.2018 на заседании Комиссии присутствовали представители: заказчика – государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление №3»; заинтересованного лица (победителя электронного аукциона) – общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Партнер Регион».

В ходе рассмотрения дела, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Мангуст» на действия комиссии по осуществлению закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов филиала ГУП «ДСУ-3» «Собинское ДРСП» для нужд ГУП "ДСУ-3" (№ закупки 0128200000117013662).

Заявитель в своей жалобе указал, что аукционная комиссия неправомерно признала общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Партнер Регион» победителем электронного аукциона, так как его лицензия на осуществления частной охранной деятельности не содержит разрешение на оказание услуг необходимых заказчику.

Уполномоченный орган в своем мотивированном отзыве указал, что заявка победителя электронного аукциона соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Представители заказчика подтвердили, что лицензия на осуществления частной охранной деятельности победителя электронного аукциона не содержит разрешение на все виды услуг необходимых заказчику.

Заказчику необходимы следующие виды услуг частной охранной деятельности: защита жизни и здоровья граждан; охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части.

Представитель общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Партнер Регион» пояснил, что обществом была предоставлена копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, которая требовалась в аукционной документации.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон,

Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В силу положений пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

На основании пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона аукционная комиссия приняла решение о признании второй части заявки победителя электронного аукциона соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Проанализировав вторую часть заявки победителя электронного аукциона и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В пункте 46 информационной карты аукционной документации установлено,

что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Комиссия установила, что в составе второй части заявки победителя электронного аукциона имеется необходимая пунктом 46 информационной карты аукционной документации копия лицензии.

Таким образом, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для признания заявки победителя электронного аукциона не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки, Комиссией выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В силу [пункта 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31](#) (при наличии таких требований) названного Закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) названного Закона.

В силу [статьи 3](#) Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон № 99-ФЗ) под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#), в соответствии с федеральными законами, указанными в [части 3 статьи 1](#) настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности; под лицензионными требованиями - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Согласно [пункту 32 части 1 статьи 12](#) Закона №99-ФЗ лицензированию подлежит частная охранная деятельность.

В соответствии со [статьей 1](#) Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон № 2487-1) частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим [Законом](#), организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На основании [части 3 статьи 3](#) Закона № 2487-1 в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных [пунктом 7 настоящей части](#);
- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных [пунктом 7 настоящей части](#);
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных [частью третьей статьи 11](#) Закона № 2487-1.

Комиссия установила из пояснений заказчика, что ему необходимы следующие виды услуг частной охранной деятельности: защита жизни и здоровья граждан; охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных [пунктом 7](#) настоящей части; консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных [пунктом 7](#) настоящей части.

Вместе с тем, Комиссия определила, что в пункте 46 информационной карты

аукционной документации заказчиком не установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копию лицензии на осуществления частной охранной деятельности с разрешением на данные необходимые заказчику услуги.

Таким образом, заказчиком в нарушение требований [пункта 1 части 1 статьи 31](#), части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок не установлены требования к предоставлению копии лицензии с соответствующими видами услуг.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 3 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Мангуст» на действия комиссии по осуществлению закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов филиала ГУП «ДСУ-3» «Собинское ДРСП» для нужд ГУП "ДСУ-3" (№ закупки 0128200000117013662), по доводам изложенным в ней, необоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования [пункта 1 части 1 статьи 31](#), части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

по делу № Г 1342-04/2017

12 января 2018 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.01.2018

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии:

на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и решения по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 1342-04/2017 от 12.01.2018,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – государственному унитарному предприятию Владимирской области «Дорожно-строительное управление №3» по осуществлению закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов филиала ГУП «ДСУ-3» «Собинское ДРСП» для нужд ГУП "ДСУ-3" (№ закупки 0128200000117013662) устранить нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок путем:

- внесения изменений в извещение и в документацию об электронном аукционе в соответствии с выводами, изложенными в решении по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 1342-04/2017 от 12.01.2018;
- продления срока подачи заявок в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- обеспечения участникам закупок, ранее подавшим свои заявки, отозвать их, либо внести соответствующие изменения и дополнения.

2. Аукционной комиссии по осуществлению закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов филиала ГУП «ДСУ-3» «Собинское ДРСП» для нужд ГУП "ДСУ-3" (№ закупки 0128200000117013662) устранить нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок путем отмены всех процедур осуществления данной закупки и соответствующих протоколов заседаний аукционной

комиссии.

3. Оператору электронной торговой площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» по осуществлению закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов филиала ГУП «ДСУ-3» «Собинское ДРСП» для нужд ГУП "ДСУ-3" (№ закупки 0128200000117013662) обеспечить устранение нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок путем:

- обеспечения внесения изменений в извещение и в документацию об электронном аукционе;
- обеспечения продления срока подачи заявок в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- обеспечения отмены всех процедур осуществления данной закупки и соответствующих протоколов заседаний аукционной комиссии;
- обеспечения участникам закупок, ранее подавшим свои заявки, отозвать их, либо внести соответствующие изменения и дополнения.

Настоящее предписание необходимо исполнить не позднее 02.02.2018.

Доказательства надлежащего исполнения предписания (в документарном виде) необходимо представить во Владимирское УФАС России не позднее 07.02.2018.

Настоящее предписание вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вступления его в законную силу.