

по результатам проверки сведений о недобросовестном поставщике

20.01.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии.

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик, Предприятие) (вх. Омского УФАС России от 09.01.2020 № 68) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Прометей» (ИНН 5503179730) (далее – ООО «Прометей», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя МП г. Омска «Тепловая компания» – <...> (Доверенность № 23-ИП/04 от 09.01.2020, личность удостоверена паспортом),

при участии представителя ООО «Прометей» – <...> (Доверенность б/н от 20.01.2020, личность удостоверена паспортом).

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 09.01.2020 поступило обращение МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «Прометей» в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Предприятия, об уклонении Общества от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, МП г. Омска «Тепловая компания» проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку угля (реестровый номер <...>.588.19) (извещение № 31908536423) (далее – запрос котировок) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее – Положение о закупках).

Согласно протоколу № ПЗК 588/19 от 03.12.2019, опубликованному в единой информационной системе 03.12.2019, на участие в запросе котировок было подано две заявки – ООО «Прометей», ООО «ТК «Антрацит», по результатам рассмотрения которых комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение о допуске ООО «Прометей» к участию в запросе котировок. ООО «ТК «Антрацит» отказано в допуске к участию в запросе котировок.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Положения о закупках Комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение заключить договор с ООО «Прометей», как с единственным участником закупки, подавшим заявку, соответствующую требованиям извещения о закупке.

06.12.2019 победителю запроса котировок – ООО «Прометей» в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках был направлен проект договора.

Протоколом № ППУ 588/19 от 12.12.2019 МП г. Омска «Тепловая компания» на основании части 13 статьи 18 Положения о закупках ООО «Прометей» признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок.

2. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения договора Омское УФАС России направило в адрес ООО «Прометей» запрос (исх. от 13.01.2020 № 05-156) о представлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания договора. В запросе от 13.01.2020 № 05-156 также содержалось уведомление о рассмотрении настоящего обращения МП г. Омска «Тепловая компания».

20.01.2020 в Омское УФАС России поступили письменные пояснения Общества (вх. № 414), в которых последнее указывает, что договор не был подписан в срок по техническим причинам: в результате либо короткого замыкания электропроводки, либо «скачка» напряжения тока в электрической сети, в результате чего произошел отказ оборудования, а именно выгорание дискретных элементов, также неработоспособность всех периферийных устройств, подключенных к ноутбуку, а именно: USB токен s/n 64k240z 0928285211.

Данное обстоятельство не позволило ООО «Прометей» своевременно подписать документы на площадке. По мнению Общества, указанное обстоятельство имело непреодолимую силу.

12.12.2019 представитель поставщика устно по телефону сообщил представителю заказчика о сложившихся обстоятельствах.

13.12.2019 заказчику по электронной почте было направлено уведомление о разъяснении обстоятельств, препятствующих подписанию контракта.

В своих письменных пояснениях Общество также указывает, что уклоняться от заключения договора не намеревалось, предприняло все действия для заключения договора. ООО «Прометей» является постоянным участником закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, добросовестно и в срок исполняет принятые на себя обязательства.

На основании вышеизложенного, Общество просит не включать сведения об ООО «Прометей» в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

3. 09.01.2020 в Омское УФАС России из МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре				
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	цена договора	срс дог (мес год)
ООО «Прометей»	<...>	<...>	<...>	<...>	03.12.2019	-	ПЭК 588/19 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 03.12.2019	поставка угля	05.10.10	рубель	1 530 000	31.0

* По результатам проведенной МП г. Омска «Тепловая компания» закупки № 31908536423 договор с ООО «Прометей» заключен не был.

Также МП г. Омска «Тепловая компания» представило копии следующих документов (вх. Омского УФАС России от 09.01.2020 № 68, от 17.01.2020 № 322):

- протокола № ППУ 588/19 от 12.12.2019;
- протокола № ПЭК 588/19 от 03.12.2019;
- заявки ООО «Прометей» на участие в запросе котировок;
- приложения к извещению о проведении запроса котировок;
- скриншота с сайта электронной площадки РТС-тендер;
- проекта договора на поставку товара № 9789/2/19.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Положения о закупках договор заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений Закона о закупках.

Частью 1 статьи 18 Положения о закупках установлено, что по результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником данной закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 статьи 18 Положения о закупках в течение 5 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект договора, который составляется путем включения в проект договора, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке.

В течение 5 дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки подписывает электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий (часть 3 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.1 Извещения).

Согласно части 4 статьи 18 Положения о закупках, пункту 6.5.2 Извещения в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 18 Положения о закупках в течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 18 Положения о закупках протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект договора либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя

закупки.

Аналогичные положения установлены в пункте 6.5 извещения о проведении запроса котировок.

В частях 6-7 статьи 18 Положения о закупках установлено, что в течение 3 рабочих дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель закупки размещает на электронной площадке проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, и подписанные электронной подписью указанного лица.

В течение 3 рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств Заказчик обязан разместить на электронной площадке договор, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно части 13 статьи 18 Положения о закупках и пункту 6.5.5 Извещения победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей (пунктом 6.5 Извещения), он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 18 Положения о закупках (пунктом 6.5.2 Извещения).

При рассмотрении дела № 05-04.1/1-20 РНП Комиссия Омского УФАС России установила, что согласно протоколу № ПЗК 588/19 от 03.12.2019, опубликованному в единой информационной системе 03.12.2019, на участие в запросе котировок было подано две заявки – ООО «Прометей», ООО «ТК «Антрацит», по результатам рассмотрения которых комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение о допуске ООО «Прометей» к участию в запросе котировок. ООО «ТК «Антрацит» отказано в допуске к участию в запросе котировок.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Положения о закупках Комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение заключить договор с ООО «Прометей», как с единственным участником закупки, подавшим заявку, соответствующую требованиям извещения о закупке.

06.12.2019 МП г. Омска «Тепловая компания» на электронной площадке ООО «РТС-тендер» размещен проект договора на поставку товара.

Протоколом № ППУ 588/19 от 12.12.2019 МП г. Омска «Тепловая компания» на основании части 13 статьи 18 Положения о закупках ввиду отсутствия подписанного со стороны Общества проекта договора признало ООО «Прометей» уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок.

Комиссией Омского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что Общество в крайний срок (11.12.2019) не направило на электронную площадку подписанный со своей стороны проект договора по техническим причинам.

В материалы настоящего дела ООО «Прометей» было представлено техническое заключение ООО «Анте СЦ» № V0001, согласно которому «Оборудование находится в неработоспособном состоянии. Во время работы произошло короткое замыкание на материнской плате, что привело к выгоранию дискретных элементов, также к неработоспособности всех периферийных устройств, подключенных к ноутбуку, а именно: USB токен s/p 64k240z 0928285211».

Из пояснений Общества следует, что на периферийном устройстве находилась электронная цифровая подпись, без которой ООО «Прометей» не смогло своевременно подписать со своей стороны договор и направить его на электронную площадку.

Необходимо отметить, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его *недобросовестное поведение*.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией за *недобросовестное поведение* поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в *намеренном уклонении от заключения договора*, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Вместе с тем, Комиссия Омского УФАС России *намеренного уклонения* Общества от заключения договора с Заказчиком не установила.

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя запроса котировок – ООО «Прометей» от заключения договора, в материалы дела не представлено.

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «Прометей» (ИНН 5503179730), учитывая установленные по делу № 05-04.1/1-20 РНП обстоятельства, на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП г. Омска «Тепловая компания»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Прометей» <...> – победителе запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку угля (реестровый номер <...> .588.19) (извещение № 31908536423) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

