

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е №28-11/гз

о признании жалобы участника размещения заказа частично обоснованной

5 мая 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <.....> - председатель Комиссии;
2. <.....> - член Комиссии,
3. <.....> - член Комиссии,
4. <.....> - старший государственный инспектор, член Комиссии,

в присутствии:

<.....> - представителя Заказчика – Министерства социального развития Саратовской области (доверенность №06/2168 от 04.05.2011), члена Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

<.....> - представителя Заказчика – Министерства социального развития Саратовской области (доверенность №06/2124 от 29.04.2011), члена Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг,

рассмотрев жалобу ООО «Терминал Столица» на действия Заказчика – Министерства социального

развития Саратовской области и Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении открытого аукциона в электронной форме №0160200001811000060 на право заключения контракта "На поставку технических средств реабилитации инвалидам с нарушением зрения – электронных ручных видеоувеличителей",

УСТАНОВИЛА:

28.04.2011 в Саратовское УФАС России подана жалоба ООО «Терминал Столица» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – Министерства социального развития Саратовской области и Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0160200001811000060 на право заключения контракта "На поставку технических средств реабилитации инвалидам с нарушением зрения – электронных ручных видеоувеличителей" (далее - Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что в соответствии с Протоколом № 0160200001811000060 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 27.04.2011 первая часть заявки ООО «Терминал Столица» была отклонена Аукционной комиссией на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее также – Закон о размещении заказов).

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия неверно истолковала математические значения указанного диапазона остроты зрения и допустила ошибку в определении качественной характеристики товара, так как требуемый Заказчиком диапазон остроты зрения от 0,01 до 0,1 входит в предложенный ООО «Терминал Столица» диапазон остроты зрения от 0,005 до 0,1.

В жалобе Заявитель также указал, что характеристика предложенного ООО «Терминал Столица» товара обеспечивает слабовидящим инвалидам чтение более мелкого плоскочечатного текста и рассматривание более мелких рисунков.

Таким образом, по мнению Заявителя, Аукционная комиссия необоснованно отказала ООО "Терминал Столица" в допуске к участию в Аукционе.

Заявитель надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседании Комиссии не присутствовал, просил рассмотреть жалобу в отсутствие представителя.

Представители Заказчика, члены Аукционной комиссии относительно доводов, изложенных в жалобе, пояснили, что инвалиды, для которых Заказчиком закупались видеоувеличители, имеют в большинстве своем зрение 0,1, в связи с чем в Документации об Аукционе Заказчиком был установлен показатель, а именно: "Электронный ручной видеоувеличитель должен обеспечивать чтение плоскочечатного текста и рассматривание мелких рисунков слабовидящими инвалидами с остротой зрения от 0,01 до 0,1".

Также представители Заказчика, члены Аукционной комиссии пояснили, что в Документации об Аукционе Заказчиком были установлены параметры устройств, отвечающие потребностям инвалидов в соответствии с их заявлениями и назначенными врачами индивидуальными программами реабилитации.

По мнению членов Аукционной комиссии, Аукционная комиссия правомерно отказала ООО "Терминал Столица" в допуске к участию в Аукционе, поскольку участником размещения заказа был предложен ЭРВУ, обеспечивающий чтение плоскочечатного текста и рассматривание мелких рисунков слабовидящим инвалидам с остротой зрения от 0,005 до 0,1, что не соответствовало разделу III Документации об Аукционе.

Представители Заказчика, члены Аукционной комиссии, присутствующие на рассмотрении жалобы, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

13.04.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети интернет были размещены извещение о проведении Аукциона и Документация об Аукционе. Заказчиком данного Аукциона является Министерство социального развития Саратовской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 490 200,0 рублей.

В соответствии с Протоколом № 0160200001811000060 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 27.04.2011 Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в Аукционе на соответствие требованиям, установленным в Документации об аукционе, и приняла решение отказать участнику под номером 2 (ООО "Терминал Столица") в допуске к участию в Аукционе на основании "П. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Заказчиком в разделе III "Сведения о товарах и об условиях исполнения контракта" документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование: "Электронный ручной видеувеличитель должен обеспечивать чтение плоскочечатного текста и рассматривание мелких рисунков слабовидящими инвалидами с остротой зрения от 0,01 до 0,1", а в заявке участника размещения заказа указано "... с остротой зрения от 0,005 до 0,1".

В ст. 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрены требования к содержанию Документации об аукционе.

Частью 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрен определенный перечень сведений, который должен содержаться в Документации об аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов Заказчик в Разделе III "Сведения о товарах и об условиях исполнения контракта" Документации об аукционе указал технические характеристики Электронного ручного видеувеличителя, который должен обеспечивать чтение плоскочечатного текста и рассматривание мелких рисунков слабовидящими инвалидами с остротой зрения от 0,01 до 0,1.

На заседании Комиссии Представители Заказчика, члены Аукционной комиссии пояснили, что показатели остроты зрения, указанные в разделе III "Сведения о товарах и об условиях исполнения контракта" Документации об аукционе, а именно: от 0,01 до 0,1 не являются техническими характеристиками закупаемого товара, а указывают конкретную потребность Заказчика в обеспечении конкретной категории инвалидов.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов) при размещении заказа на поставку товара первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна

содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В первой части заявки на участие в Аукционе ООО "Терминал Столица" предложило к поставке товар, а именно: Электронные ручные видеоувеличители OpticZoom WB-2N, обеспечивающие чтение плоскочечатного текста и рассматривание мелких рисунков слабовидящими инвалидами с остротой зрения от 0,005 до 0,1.

Технические характеристики Электронного ручного видеоувеличителя OpticZoom WB-2N, указанные в первой части заявки ООО "Терминал Столица", соответствуют техническим характеристикам, указанным в разделе III "Сведения о товарах и об условиях исполнения контракта" Документации об аукционе.

Представители Заказчика, члены Аукционной комиссии на заседании Комиссии также пояснили, что в первой части заявки ООО «Терминал Столица» технические характеристики предложенного товара соответствуют техническим характеристикам, указанным в разделе III "Сведения о товарах и об условиях исполнения контракта" Документации об аукционе.

Таким образом, в первой части заявки ООО «Терминал Столица» все сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, соответствуют требованиям Документации об аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме определен в ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонив первую часть заявки ООО «Терминал Столица» по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, Аукционная комиссия нарушила ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

В действиях Заказчика Комиссией не установлено нарушений Закона о размещении заказов, поскольку в соответствии с требованиями ч. 7 ст. 7 Закона о размещении заказов рассмотрение заявок осуществляется Аукционной комиссией, а не Заказчиком. В связи с изложенным, в данной части жалоба является необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Терминал Столица» на действия Заказчика – Министерства социального развития Саратовской области и Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении открытого аукциона в электронной форме №0160200001811000060 на право заключения контракта "На поставку технических средств реабилитации инвалидам с нарушением зрения – электронных ручных видеоувеличителей" частично обоснованной.

2. Признать в действиях Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг нарушение ч. 5 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать Заказчику – Министерству социального развития Саратовской области предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа.

4. Выдать Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа.

5. Выдать **Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ»** предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа.

6. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для решения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись)

<.....>
>

Члены
Комиссии:

(подпись)

<.....>
>

(подпись)

<.....>
>

(подпись)

<.....>
>

Ф Е Д Е Р А Л Ь Н А
А Н Т И М О Н О П О Л Ь

УПРАВЛЕНИЕ

по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

П Р Е Д П И С А Н И Е № 10

**об устранении нарушений прав и законных интересов
участников размещения заказа**

5 мая 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

1. <.....> - председатель Комиссии;
2. <.....> - член Комиссии;

3. <.....> - член Комиссии;
4. <.....> - член Комиссии,

на основании своего решения от 05.05.2011 №28-11/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Терминал Столица» на действия Заказчика – Министерства социального развития Саратовской области и Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении открытого аукциона в электронной форме №0160200001811000060 на право заключения контракта "На поставку технических средств реабилитации инвалидам с нарушением зрения – электронных ручных видеоувеличителей", и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ»:

1. В срок до 13.05.2011 отменить Протокол проведения торгов от 03.05.2011.
2. Провести процедуру открытого аукциона в электронной форме №0160200001811000060 на право заключения контракта "На поставку технических средств реабилитации инвалидам с нарушением зрения – электронных ручных видеоувеличителей" с момента поступления последнего предложения о цене контракта, то есть 218139,0 рублей.
3. В срок до 20.05.2011 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

(подпись)

<.....>
>

Члены
Комиссии:

(подпись)

<.....>
>

(подпись)

<.....>
>

(подпись)

<.....>
>

Ф Е Д Е Р А Л Ь Н А
А Н Т И М О Н О П О Л Ь

УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

П Р Е Д П И С А Н И Е №9

**об устранении нарушений прав и законных интересов
участников размещения заказа**

5 мая 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

1. <.....> - председатель Комиссии;
2. <.....> - член Комиссии;
3. <.....> - член Комиссии;
4. <.....> - член Комиссии,

на основании своего решения от 05.05.2011 №28-11/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Терминал Столица» на действия Заказчика – Министерства социального развития Саратовской области и Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении открытого аукциона в электронной форме №0160200001811000060 на право заключения контракта "На поставку технических средств реабилитации инвалидам с нарушением зрения – электронных ручных видеоувеличителей", и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг:

4. В срок до 13.05.2011 отменить Протокол №0160200001811000060 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 27.04.2011.
5. В срок до 16.05.2011 провести процедуру рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
6. В срок до 17.05.2011 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

(подпись)

<.....
>

Члены
Комиссии:

(подпись)

<.....
>

(подпись)

<.....
>

(подпись)

<.....
>

Ф Е Д Е Р А Л Ь Н А
А Н Т И М О Н О П О Л Ь

УПРАВЛЕНИЕ

по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-
14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 8

об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа

5 мая 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

1. <.....> - председатель Комиссии;
2. <.....> - член Комиссии;
3. <.....> - член Комиссии;
4. <.....> - член Комиссии,

на основании своего решения от 05.05.2011 №28-11/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Терминал Столица» на действия Заказчика – Министерства социального развития Саратовской области и Аукционной комиссии Министерства социального развития Саратовской области по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении открытого аукциона в электронной форме №0160200001811000060 на право заключения контракта "На поставку технических средств реабилитации инвалидам с нарушением зрения – электронных ручных видеоувеличителей", и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику - Министерству социального развития Саратовской области:

7. В срок до 13.05.2011 определить дату проведения открытого аукциона в электронной форме №0160200001811000060 на право заключения контракта "На поставку технических средств реабилитации инвалидам с нарушением зрения – электронных ручных видеоувеличителей".
8. В срок до 17.05.2011 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

(ПОДПИСЬ)

<.....>

Члены Комиссии:

(ПОДПИСЬ)

<.....>

(ПОДПИСЬ)

<.....>

(ПОДПИСЬ)

<.....>