

Дело № 02т-15

Заказчик (закупочная комиссия):

ГАУ АО «Управление
информационно-коммуникационных
технологий Архангельской
области»

ул. Шубина, д. 30,

г. Архангельск, 163001

02-04/347

факс: 42-04-37

Заявитель:

ООО «ФОРС-Центр разработки»

Трифоновский тупик, д. 3, г. Москва,
129272

e-mail: develop@fors.ru

РЕШЕНИЕ

22 января 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель

Заместитель руководителя

комиссии	- Цакулов Ю.Г.	Управления, начальник отдела антимонопольного контроля;
Члены комиссии	- Спирина Т.А.	Заместитель начальника отдела антимонопольного контроля;
	- Куницын А.С.	Специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля.

в присутствии представителей Заказчика – ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области»: <.....> (доверенность<.....>), <.....> (<.....>),

УСТАНОВИЛА:

14.01.2015 в Архангельское УФАС России поступила жалоба от ООО «ФОРС-Центр разработки» на действия Заказчика (закупочной комиссии) – ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на проведение работ по развитию регионального сегмента электронного правительства (извещение № 31401789115).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика - ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области», в связи с неправомерным, по мнению заявителя, определением победителя закупки.

Комиссия Архангельского УФАС России (далее – Комиссия Управления) согласно статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ООО «Форс-Центр разработки» с учетом следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В понимании Закона о закупках ГАУ АО «Управление ИКТ АО» является Заказчиком, который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Правовым актом, регламентирующим правила закупки Учреждением, принятым в соответствии со статьей 2 Закона о закупках, является «Положение о закупке ГАУ АО «Управление ИКТ АО», утвержденное наблюдательным советом ГАУ АО «Управление ИКТ АО» (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 29.12.2014 для участия в процедуре закупки поданы 3 заявки, а именно: ООО «Группа Базис», ООО «Интегрейтед Системс Менеджмент» и ООО «Форс - Центр разработки».

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 29.12.2014, а также руководствуясь требованиями и условиями, установленными в документации о закупке допущены к участию в открытом конкурсе 2 участника: ООО «Группа Базис» и ООО «Форс - Центр разработки».

В соответствии с требованиями пунктов 11-16 «Общей информации» Документации размещенной на официальном сайте, «участник закупки должен предоставить обеспечение конкурсной заявки; обеспечение конкурсной заявки должно быть оформлено в виде банковской гарантии на основании пунктов 7.8, 7.9, 7.10, 7.11 Положения о закупке ГАУ АО «Управление ИКТ АО»; срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем три месяца с даты окончания срока подачи заявок; размер обеспечения конкурсной заявки составляет 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек».

В нарушение указанных правил ООО «Интегрейтед Системс Менеджмент» не представило банковскую гарантию, тем самым нарушив требования, установленные конкурсной документацией (пункты 11-16 раздела «Общая информация»; перечень документов указан в протоколе рассмотрения заявок открытого конкурса, составленном в электронной форме на официальном сайте).

Таким образом, по мнению Комиссии Управления, у Закупочной комиссии отсутствовали правовые основания допускать указанного участника к рассмотрению заявок.

Кроме того, по мнению заявителя, Закупочной комиссии необоснованно присвоил ООО «Форс-Центр разработки» минимальное количество баллов, что повлияло на итоговый результат процедуры определения победителя конкурса.

Макетное исполнение системы, доступ к которому был предоставлен в рамках подачи конкурсной заявки, соответствует реализации программного обеспечения Регионального сегмента электронного правительства Архангельской области (с учетом ограничений по функциональности для макетного исполнения), права на использование которого уже были переданы Заказчику в рамках ранее

выполненных участником открытого конкурса работ по созданию и развитию РСЭП.

Однако, по мнению экспертов Заказчика, представленное макетное исполнение системы не содержит решений по автоматизированной информационной системе многофункционального центра (АИС МФЦ). При этом, в соответствии с Соглашением о предоставлении бюджету Архангельской области субсидии из федерального бюджета в рамках развития РСЭП, в первую очередь, требуется выполнение работ по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в МФЦ посредством внедрения АИС, соответствующих требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 1376.

На основании вышеизложенного, заявке ООО «Форс-Центр разработки» было присвоено 85,95 баллов, что ниже, чем у участника ООО «Группа Базис» (победителя процедуры) - 90 баллов, с чем комиссия Управления согласна.

Вместе с тем, Положением о закупке Учреждения предусмотрено, что члены Закупочной комиссии, присутствовавшие на заседании Закупочной комиссии и несогласные с принятым решением, вправе изложить в письменном виде свое особое мнение, которое приобщается к протоколу, о чем в протоколе делается соответствующая отметка.

Особое мнение членами закупочной комиссии, по мнению Комиссии Архангельского УФАС России, должно быть оформлено в письменном виде и приобщено к закупочной документации.

Важно отметить, что опубликование особого мнения на официальном сайте закупок законодательно, а также Положением о закупке не предусмотрено.

ООО «Форс - Центр разработки» был направлен Заказчику запрос о разъяснении результатов открытого конкурса. Данный запрос поступил в адрес Заказчика 12.01.2015 (вх. № 2).

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» предусмотрено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения (после принятия решения по закупке).

Таким образом, ответ на обращение ООО «Форс - Центр разработки» должен быть направлен ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» в установленные законом сроки.

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 02Т-15

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Форс-Центр разработки» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены комиссии

Т.А.Спирина

А.С. Куницын