

РЕШЕНИЕ №28-14/тр-ж

о признании жалобы участника торгов обоснованной

07 мая 2014 года г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. - и.о. начальника отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;
3. - старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и финансовых рынков, член Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области поступила жалоба ООО "Торгтехоборудование" на действия Единой комиссии Федерального казенного предприятия "Горный" (далее-ФКП "Горный") при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ "Техническое обслуживание и ремонт оборудования столовой федерального казенного предприятия "Горный" в пос. Горный Саратовской области" в рамках работ "Ликвидация последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия в пос. Горный Саратовской области" (№31401037645).

По мнению заявителя, отклонение Единой комиссией ФКП "Горный" заявки ООО "Торгтехоборудование" на участие в открытом аукционе в электронной форме на основании ч. 9 ст. 10 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФКП "Горный" - "непредставления документов, определенных закупочной документацией, а равно наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупке (представлена выписка из баланса, а не его копия, не представлено решение об одобрении крупной сделки, представлены нечитаемые документы)", является необоснованным.

В рамках рассмотрения жалобы представитель ФКП "Горный" не согласился с доводами жалобы и пояснил, что Единая комиссия заказчика приняла решение об отклонении заявки ООО "Торгтехоборудование", поскольку заявка данного участника закупки была подана с нарушением требований п. 3.6.7., п. 3.6.8. Документации об открытом аукционе в электронной

форме на право заключения договора на выполнение работ "Техническое

обслуживание и ремонт оборудования столовой федерального казенного предприятия "Горный" в пос. Горный Саратовской области" в рамках работ "Ликвидация последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия в пос. Горный Саратовской области", а именно: при проверке на соответствие требованиям заказчика, прикрепленных к заявке документов, членами Единой комиссии установлено, что заявителем была представлена выписка из баланса, а не его копия, не представлено решение об одобрении крупной сделки, а также были представлены нечитаемые документы.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы представителей заявителя и ответчика, Комиссия пришла к следующим выводам: 02.04.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ФКП "Горный" были размещены извещение и документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ "Техническое обслуживание и ремонт оборудования столовой федерального казенного предприятия "Горный" в пос. Горный Саратовской области" в рамках работ "Ликвидация последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия в пос. Горный Саратовской области" (№31401037645), утвержденная 30.03.2014 директором ФКП "Горный" (далее – Документация).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №SBR003-1404010023-1 от 23.04.2014 Единая комиссия ФКП "Горный" отклонила заявку ООО "Торгтехоборудование" по причине: "В соответствии с ч. 9 ст. 10 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФКП "Горный" - "непредставления документов, определенных закупочной документацией, а равно наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупке (представлена выписка из баланса, а не его копия, не представлено решение об одобрении крупной сделки, представлены нечитаемые документы)".

Подпунктом 1 части 9 статьи 10 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд федерального казенного предприятия "Горный" (утвержденного директором ФКП "Горный" 04.03.2014) (далее – Положение) предусмотрено, что не допускаются к участию в процедуре закупки поставщики (подрядчики, исполнители), в том числе, в случае непредставления документов, определенных аукционной документацией, а равно наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки (соисполнителях, субподрядчиках, субпоставщиках, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в аукционной документации) или о товарах, работах услугах на поставку, выполнение, оказание которых проводится закупка.

Аналогичные положения установлены заказчиком в п.п. 1 п. 3.8.5. Документации.

Вместе с тем, требования к документам, входящим в состав заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предусмотрены п. 29 Информационной карты Документации открытого аукциона в электронной форме (далее – Информационная карта).

Так в частности, если участником закупки является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, то представляются следующие документы:

- оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого

государственного реестра юридических лиц, выданная регистрирующим органом не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и на сайте универсальной торговой платформы <http://utp.sberbank-ast.ru> извещения о проведении открытого аукциона;

- заверенные участником закупки копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку на участие в аукционе, а также его право на заключение соответствующего договора по результатам аукциона (для юридических лиц). Если заявка на участие в электронном аукционе подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;

- заверенная участником закупки копия устава в действующей редакции (для юридических лиц);

- заверенная участником закупки копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей);

- заверенная участником закупки копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. В случае если для данного участника поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки представляет соответствующее письмо.

В соответствии с п. 3.6.8 Документации все документы и приложения, входящие в состав заявки, должны быть отсканированы в отдельные файлы. Указанные документы предоставляются в формате pdf, tif, jpg или bmp. Оригиналы и нотариально заверенные документы должны быть отсканированы в цветном виде. В обязательном порядке на копиях нотариально заверенных документов должны быть отсканированы отметки нотариуса, заверившего эти документы.

При этом, применение в электронных документах скрытых листов, столбцов, строк, текста и т.п. не допускается. Комиссией будет рассматриваться только информация, содержащаяся в заявке на участие в аукционе, которая отображается по умолчанию непосредственно при открытии электронного документа, т.е. не требует открытия скрытых листов, столбцов и строк в формате MS Excel, изменения цвета текста на любой другой, обеспечивающий его читаемость и т.п. (п. 3.6.7 Документации).

В рамках рассмотрения жалобы представитель ФКП "Горный" пояснил, что поданные участниками открытого аукциона в электронной форме в составе заявок документы, открывались и распечатывались на одном компьютере, с помощью одного и того же программного обеспечения "Foxit Reader", которое является бесплатным для коммерческого использования.

При этом, при открытии членами Единой комиссии ФКП "Горный" прикрепленных к заявке ООО "Торгтехоборудование" документов с использованием программного обеспечения "Foxit Reader", некоторые документы открыть не представилось возможным, а часть из представленных документов была нечитаемая (текст заштрихован) (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, Устав ООО "Торгтехоборудование" и т.д.), что подтверждается представленными представителями ФКП "Горный" "скриншотами" страниц электронной заявки ООО "Торгтехоборудование".

Вместе с тем, ни Документация об открытом аукционе в электронной форме, ни Положение не содержат каких-либо указаний заказчика на необходимость предоставления участниками закупки заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №31401037645, которые открывались бы корректно с помощью определенного программного обеспечения, например "Foxit Reader".

Данный факт представителями ФКП "Горный" в ходе рассмотрения жалобы не оспаривался.

Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы в присутствии членов Комиссии Саратовского УФАС России и представителей ФКП "Горный" представителем заявителя из своего личного кабинета на электронной торговой площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" была продемонстрирована электронная заявка ООО "Торгтехоборудование" на участие в открытом аукционе в электронной форме №31401037645.

При обзоре прикрепленных к электронной заявке ООО "Торгтехоборудование" документов Комиссией Саратовского УФАС России установлено, и не оспаривалось представителями ФКП "Горный", что все документы были представлены заявителем в

установленном Документацией формате, а именно: pdf (п. 3.6.8 Документации).

Данные документы открывались в штатном режиме, при этом, для открытия прикрепленных документов было использовано программное обеспечение "Adobe Reader".

Относительно отклонения Единой комиссией заявки ООО "Торгтехоборудование" по основанию "представлена выписка из баланса, а не его копия" представитель ФКП "Горный" в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что данное обстоятельство произошло вследствие технической ошибки.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Учитывая изложенные обстоятельства, отклонение Единой комиссией ФКП "Горный" заявки ООО "Торгтехоборудование" на участие в открытом аукционе в электронной форме №31401037645, при отсутствии установленных в Документации требований относительно программного обеспечения противоречит положениям п. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "Торгтехоборудование" на действия Единой комиссии ФКП "Горный" при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ "Техническое обслуживание и ремонт оборудования столовой федерального казенного предприятия "Горный" в пос. Горный Саратовской области" в рамках работ "Ликвидация последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия в пос. Горный Саратовской области" (№31401037645), обоснованной.

2. Выдать ФКП "Горный", его Единой Комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно:

2.1. В срок до 16.05.2014 отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №SBR003-1404010023-1 от 23.04.2014.

2.2. В срок до 21.05.2014 рассмотреть заявки участников открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ "Техническое обслуживание и ремонт оборудования столовой федерального казенного предприятия "Горный" в пос. Горный Саратовской области" в рамках работ "Ликвидация последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия в пос. Горный Саратовской области" в соответствии с требованиями документации по данному аукциону.

2.3. В срок до 23.05.2014 определить дату и время проведения открытого аукциона в электронной форме, уведомив об этом участников аукциона в электронной форме.

2.4. Об исполнении предписания сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 02.06.2014.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ №28-14/тр-ж

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

07 мая 2014 года г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии; - и.о. начальника отдела контроля товарных рынков, член Комиссии; - старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и финансовых рынков, член Комиссии,

на основании своего решения от 07.05.2013 №28-14/тр-ж, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "Торгтехоборудование" на действия Единой комиссии ФКП "Горный" при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ "Техническое обслуживание и ремонт оборудования столовой федерального казенного предприятия "Горный" в пос. Горный Саратовской области" в рамках работ "Ликвидация последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия в пос. Горный Саратовской области" (№31401037645), и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФКП "Горный", его Единой комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно:

1. В срок до 16.05.2014 отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №SBR003-1404010023-1 от 23.04.2014.

2. В срок до 21.05.2014 рассмотреть заявки участников открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ "Техническое обслуживание и ремонт оборудования столовой федерального казенного предприятия

"Горный" в пос. Горный Саратовской области" в рамках работ "Ликвидация последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия в пос. Горный Саратовской области" в соответствии с требованиями документации по данному аукциону.

3. В срок до 23.05.2014 определить дату и время проведения открытого аукциона в электронной форме, уведомив об этом участников аукциона в электронной форме.

4. Об исполнении предписания сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 02.06.2014, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: