

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА
№ 01/05-АМЗ-2019

21 февраля 2019 года
г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 01/05-АМЗ-2019 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...» -

при присутствии на заседании Комиссии ответчика - муниципальное автономное учреждение культуры «Дворец культуры «Восход»:

- «...»

при присутствии на заседании Комиссии ответчика - ООО «Жилкомплектстрой»:

- «...»

при отсутствии на заседании Комиссии заявителя- Шумерлинская межрайонная прокуратура Чувашской Республики;

рассмотрев материалы дела № 01/05-АМЗ-2019, возбужденного в отношении муниципального автономного учреждения культуры «Дворец культуры «Восход» и ООО «Жилкомплектстрой» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Член Комиссии «...» сообщила, что в Чувашское УФАС России поступила информация Шумерлинской межрайонной прокуратуры от 17.01.2019 № 04-14-2019 (вх. Управления от 21.01.2019 № 05-04/292). В информации сообщается о том, что МАУК «Дворец культуры «Восход» в период с октября по декабрь 2018 года принято решение о заключении с одним и тем же подрядчиком - ООО «Жилкомплектстрой» контрактов по проведению капитального ремонта.

По результатам рассмотрения возбуждено настоящее дело.

Представитель муниципального автономного учреждения культуры «Дворец культуры «Восход» «...» нарушения антимонопольного законодательства не признала. Сообщила, что 14 августа 2018 года на сайте закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона (№ 0815300003418000033) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МАУК ДК «Восход», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. МОПра, д. 2.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 30 августа 2018г. по результатам рассмотрения единственной заявки согласно ч. 16 ст. 66 Закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся. На основании п. 4 ч. 1 ст. 71 заключен контракт с ООО «ЮМАН» ИНН 2127321721, в связи с признанием заявки соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.

13 сентября 2018г. заключен контракт № 0815300003418000033 с ООО «Юман». Цена Контракта составила «...» рубль 00 копеек.

13 августа 2018 года на сайте закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона (№ 0815300003418000035) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МАУК ДК «Восход», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. МОПра, д. 2.

В результате рассмотрения вторых частей заявок признано победителем электронного аукциона - Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомплектстрой» ИНН 2127022376, предложивший цену контракта «...») рублей двадцать копеек.

17 сентября 2018г. с ООО «Жилкомплектстрой» заключен контракт № 0015300003418000035_131238 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУК ДК «Восход», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. МОПра, д.2.

Согласно протоколу комиссии по проведению капитального ремонта от 28 сентября 2018г. установлено: что некоторые виды основных работ, устройство системы освещения невозможно выполнить до выполнения дополнительных работ по устройству потолков типа «Армстронг» в помещениях первого этажа. Комиссией принято решение подрядчику ООО «Жилкомплектстрой» исключить из локальной сметы электрический обогрев воронок и лотков, разработать сметный расчет на дополнительные объемы работ по монтажу навесных потолков типа «Армстронг» в местах монтажа системы освещения, а также разработать с летный расчет на дополнительные работы по отделке стен и потолков лестничных площадок (копия протокола от 21.09.2018).

22 октября 2018 года от подрядчика ООО «Жилкомплектстрой» в адрес директора МАУК «ДК Восход» поступило письмо исх. №88 согласно, которому установлено: что невозможно выполнить основные виды работ, установленные условиями контракта до выполнения дополнительных работ, выявленных в ходе выполнения обязательств по контракту, а также выполнить работы по отделке помещений 2го этажа до завершения на объекте кровельных работ, производство которых осуществляется другим подрядчиком, (письмо от 22.10.18г. №88).

15 октября 2018г. в результате проливных дождей (подрядчиком ООО «Юман» произведен демонтаж старого кровельного покрытия, но меры по надлежащему покрытию кровли не приняты) причинен ущерб МАУК «ДК Восход» внутренней отделке помещения верхнего этажа здания (письмо от 15.10.18 № 086).

В настоящее время направлено исковое заявление в Арбитражный суд Чувашской Республики о взыскании с подрядчика ООО «Юман» неустойки за несвоевременное и не надлежащее выполнение работ.

Учитывая невозможность выполнения основных работ без выполнения дополнительных работ в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 ФЗ от 05.04.2013г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МАУК «Дворец культуры «Восход» заключило дополнительные контракты с ООО «Жилкомплектстрой».

Аукционная документация, извещение, протокола и проектно-сметная документация на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУК «ДК Восход» размещены на сайте в единой информационной системе в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (№№ закупки 0815300003418000033, № 0815300003418000035 .)

Таким образом, полагаем, что в отношении МАУК ДК Восход отсутствуют признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», так как заказчиком проведены 2 закупки конкурентным способом - путем проведения 2 электронных аукционов. По

результатам проведения электронных аукционов определены 2 подрядчика ООО «Юман» и ООО «Жилкомплектстрой».

В соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федеральным законом от 05 апреля 2013г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае, если годовой объем закупок не превышает 50% совокупного годового объема закупок заказчика и двадцати миллионов рублей.

Согласно плану-графика на 2018г. совокупный годовой объем закупок МАУК ДК Восход составил 8120000 рублей и не превышает двадцать миллионов рублей.

Представитель ООО «Жилкомплектстрой» Тришина О.В. нарушения антимонопольного законодательства не признала. Сообщила, что 17 сентября 2018 года между ООО «Жилкомплектстрой» и МАУК «ДК «Восход» был заключен муниципальный контракт №0815300003418000035_131238 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАУК ДК «Восход», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г.Шумерля, ул. МОПра, д.2, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона 0815300003418000035 от 04 сентября 2018 года, согласно которого ООО «Жилкомплектстрой» было признано победителем электронного аукциона.

Условиями названного контракта (Приложением №1) были предусмотрены обязательства ООО «Жилкомплектстрой» выполнить работы, поименованные в таблице Технического задания, содержащие наименование работ, единицу из измерения и объем. Стоимость того или иного объема конкретного вида работ Техническим заданием определено не было.

При этом, согласно п.2.1. контракта установлена его цена в размере 3 900 919,2 рублей.

ООО «Жилкомплектстрой» обязалось завершить выполнение работ в срок, не позднее 31 октября 2018 года.

В ходе исполнения контракта, при выходе ООО «Жилкомплектстрой» на объект и начале производства работ были выявлены несоответствия проектной документации, переданной подрядчику для работ, локальной смете; дополнительные работы, не учтенные в Техническом задании (указан недостаточный объем работ по устройству потолков типа Армстронг); дополнительные работы по замене дверей; дополнительные работы по отделке стен и потолков лестничных площадок; обстоятельства, препятствующие своевременному завершению ООО «Жилкомплектстрой» принятых на себя обязательств (31.10.2018 г.), при параллельном выполнении ООО «ЮМАН» иных подрядных работ в тот же срок, но до завершения которых ООО «Жилкомплектстрой» не сможет приступить к завершению

своих объемов работ.

О выявленных обстоятельствах был составлен протокол комиссии от 28 сентября 2018 года.

Вместе с тем, согласно положений Закона №44-ФЗ под сроком проведения электронного аукциона подразумевают суммарный период времени, отведенный на каждый этап закупки.

Таким образом, в случае если начальная (максимальная) цена контракта менее и равна 3000000 рублей, то минимальное организационное время заключения контракта составит 21 день.

До завершения работ ООО «Жилкомплектстрой», а именно до 31 октября 2018 МАУК «ДК «Восход» не имело возможности провести организационные процедуры, а начав их 01 ноября 2019 года и, ориентировочно, завершив к концу ноября 2018 года, заказчик отчетливо понимал, что проведение культурно-массовых мероприятий, запланированных, в том числе на декабрь 2018 - январь 2019 года неосуществимо.

МАУК «ДК «Восход» является единственным культурно-развлекательным комплексом города Шумерля, то есть имеет значение муниципального масштаба:

«Основной деятельностью Муниципального автономного учреждения культуры Дворец культуры «Восход» является создание условий для сохранения и развития традиционного народного художественного творчества, любительского искусства, самодеятельной инициативы и социально-культурной активности населения муниципального образования города Шумерля.

Учреждением не один год ведётся системная и последовательная работа по формированию и насыщению современного рынка культурных услуг:

- создание и организация работы разножанровых клубных формирований для разновозрастных слоев населения;
- организация и проведение различных форм показа результатов творческой деятельности клубных формирований;
- организация работы разнообразных консультаций и лекториев, проведение тематических вечеров, устных журналов, циклов творческих встреч, других форм просветительской деятельности,
- организация досуга различных групп населения: проведение спектаклей, концертов, тематических программ, других театрально-зрелищных мероприятий, в том числе с участием профессиональных коллективов, исполнителей и авторов;

- оказание по социально-творческим заказам консультативной, информационно-методической и организационно-творческой помощи в подготовке и проведении различных культурно-досуговых и общественно-культурных мероприятий.

МАУК ДК «Восход» является главным культурно-досуговым центром города» (http://voshod-dk.ru/sitemap.aspx?id=4553&title=0_dvorce).

Контракты, подписанные между МАУК «ДК «Восход» и ООО «Жилкомплектстрой» «...», были заключены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которого закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей; годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

МАУК «ДК «Восход» является муниципальным учреждением культуры, уставной деятельностью которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, общая сумма контрактов, заключенных за период октября -декабрь 2018 года, не превышает 50% совокупного годового объема закупок и составляет менее 20 000 000 рублей.

Работы, выполненные ООО «Жилкомплектстрой» и принятые МАУК «ДК «Восход», в рамках названных контрактов, были выявлены в ходе исполнения контракта от 17 сентября 2018 года и не могли быть определены при составлении технического задания к последнему, тем более в отсутствие в штате МАУК «ДК «Восход» соответствующего специалиста.

Работы были выполнены в срок, что позволило объекту муниципального значения надлежащим образом обеспечить культурный отдых населению

города Шумерля.

Руководствуясь статьями 42, 45, статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 01/05-АМЗ-2019 отложить.
2. Назначить дело № 01/05-АМЗ-2019 к рассмотрению **на 13 марта 2019 года в 14 часов 30 минут** (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д.2).
3. МАУК «Дворец культуры «Восход», в срок, не позднее *11 марта 2019 года* представить пояснения о заключении договоров на выполнение работ по капитальному ремонту здания без проведения торгов с ООО «Жилкомплектстрой» на общую сумму «...» руб. с учетом судебной практики.
4. ООО «Жилкомплектстрой» в срок, не позднее *11 марта 2019 года* представить пояснения о заключении договоров на выполнение работ по капитальному ремонту здания без проведения торгов с МАУК «Дворец культуры «Восход» на общую сумму «...» руб. с учетом судебной практики.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»