

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 01/05-17

«16» февраля 2017 г.

г. Киров

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – руководителя управления <...>, Членов Комиссии: <...> – начальника отдела контроля органов власти, <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 01/05-17 по признакам нарушения администрацией Слободского района Кировской области, администрацией Стуловского сельского поселения Слободского района Кировской области и ООО «Строительно-Монтажное Управление-16» статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в действиях по заключению договора № 2-2016/21 о предоставлении участка в пользование на условиях аренды (договор аренды земли) от 21.03.2016 г., договора № 1-57/16 о передаче проектной документации от 21.03.2016 г., муниципального контракта № 197/16 на приобретение здания (наружных сетей, объектов благоустройства, оборудования) для размещения детского сада на 96 мест в дер. Стулово Слободского района Кировской области от 05.10.2016 г., что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

в присутствии представителя Прокуратуры Кировской области <...> (служебное удостоверение № 216381),

в присутствии представителей ответчика – администрации Слободского района Кировской области – <...> по доверенности от 01.02.2017, <...> по доверенности от 26.01.2017,

в присутствии представителей ответчика – администрации Стуловского сельского поселения Слободского района Кировской области – главы Стуловского сельского поселения <...>, <...> по доверенности от 01.02.2017,

в присутствии представителя ответчика – ООО «СМУ-16» – <...> по доверенности от 15.02.2017 г.,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 01/05-17 определением от 13.01.2017 г. назначено к рассмотрению на 16.02.2017 г.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в обращении, дополнений не имеет. В связи с завершением строительства и вводом объекта в эксплуатацию считает возможным предписание

не выдавать.

Представители ответчика – администрации Слободского района Кировской области – пояснили, что 14.12.2015 г. администрацией Слободского муниципального района на официальном сайте ЕИС было размещено извещение № 0340200003315004028 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ с установкой и монтажом оборудования по объекту: Детский сад на 96 мест в дер. Стулово Слободского района Кировской области по ул. Садовая. По результатам рассмотрения жалобы ООО «Стройинвест» Кировским УФАС России было выдано предписание от 25.01.2016 г. № 07/03-16-з с требованием устранения нарушения законодательства о контрактной системе путем аннулирования электронного аукциона. Предписание антимонопольного органа исполнено Заказчиком 01.02.2016 г. Кроме того, решением Кировского УФАС России № 09/03-16 установлен факт нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции в действиях участников торгов – ООО СПК «Европа», ООО «Стройторг», ООО СК «Город». По устной рекомендации Министерства образования Кировской области и Министерства финансов Кировской области, руководствуясь опытом других муниципальных образований Кировской области, было принято решение о приобретении готового объекта у единственного поставщика. Указанные меры были предприняты с целью исключения рисков участия в строительстве недобросовестных или финансово несостоятельных подрядчиков. В случае победы таких хозяйствующих субъектов в аукционе исполнение муниципального контракта могло быть растянуто на неопределенный срок или контракт мог быть не исполнен. В то же время денежные средства на реализацию мероприятия были предусмотрены в областном и районном бюджете 2016 года, что требовало строительства объекта в сжатые сроки. Дополнительно приложили переписку с Министерством образования по вопросу согласования внесения изменений в государственную программу. Указывают, что отсутствие соответствующего мероприятия в программе не является препятствием к предпринятию мер по осуществлению строительства. 04.02.2016 администрацией Стуловского сельского поселения был объявлен открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с разрешенным использованием для строительства детского сада (извещение № 040216/8852965/01). Извещение было размещено 04.02.2016 на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении торгов www.torgi.gov.ru. По результатам рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе победителем аукциона 09.03.2016 было признано ООО «Строительно-Монтажное Управление-16». Договор № 2-2016/21 о предоставлении участка в пользование на условиях аренды был заключен на законных основаниях, преимущественные условия ООО «СМУ-16» не были созданы. Извещение о проведении торгов было размещено в установленном порядке, доступ иных хозяйствующих субъектов на рынок не был ограничен. Решение о передаче проектной документации без проведения торгов было принято в силу того, что документация неразрывно связано с земельным участком, который предоставлен по результатам аукциона с разрешенным использованием под строительство детского сада. Согласование указанного мероприятия с органами государственной власти субъекта не производилось, договор о возмездной передаче проектной документации был заключен с целью возмещения понесенных затрат районного бюджета на разработку указанной документации. Постановлением администрации Слободского района Кировской области от 02.08.2016 г. № 1040 было принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения

объекта недвижимого имущества в муниципальную собственность. Муниципальный контракт на приобретения здания был заключен без проведения конкурентных процедур с единственным поставщиком на законных основаниях (п. 31 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ). Цена контракта была определена на основании заключения независимой экспертизы по оценке объекта строительства. Все мероприятия были осуществлены в том числе в соответствии с муниципальной программой. Прилагают материалы переписки администрации Слободского района с ООО «СМУ-16» по вопросу приведения объекта строительства в соответствие с требованиями проектной документации, ГОСТ, СанПиН. Признаков нарушения антимонопольного законодательства не усматривают.

Представители ответчика – администрации Стуловского сельского поселения Слободского района Кировской области – пояснили, что 31.03.2015 г. между администрацией поселения и администрацией Слободского района Кировской области заключено соглашение о взаимодействии в сфере земельных отношении № 21. 04.02.2016 г. администрация Стуловского сельского поселения постановила организовать открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка 43:30:410306:705 с разрешенным использованием – для строительства детского сада. Извещение о проведении аукциона опубликовано в Информационном бюллетене МО Стуловское сельское поселение Слободского района Кировской области (№ 142/332-1 от 04.02.2016 г.), а также размещено на официальном сайте поселения, а также на сайте www.torgi.gov.ru 19.02.2016. Аукцион проводила администрация Слободского района в соответствии с заключенным соглашением. По результатам аукциона был заключен договор аренды земельного участка между администрацией Стуловского сельского поселения и единственным участником аукциона – ООО «СМУ-16». В последствии администрацией Слободского района было выдано разрешение на строительство от 24.03.2016 № 43-RU43530312-2401-2016. Переписка, переговоры, совещания между администрацией и ООО «СМУ-16» по вопросу предоставления земельного участка для строительства детского сада не осуществлялись.

Представитель ответчика – ООО «СМУ-16» – пояснил, что информацию о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка общество получило на официальном сайте www.torgi.gov.ru. Поскольку на участие в аукционе поступила только одна заявка ООО «СМУ-16», договор аренды был заключен на законных основаниях. Заявка на ранее проводимую закупку подавало ООО «СМТ-1», взаимозависимое юридическое лицо. Между тем, законом не установлено, что участие в торгах может производиться только от одного юридического лица. Данные юридические лица находятся на разных системах налогообложения, осуществляют различные виды деятельности. Факт регистрации ООО «СМУ-16» позднее даты размещения извещения о проведении торгов не исключает возможность ознакомления с извещением руководителя, учредителя юридического лица до его регистрации. Ограничение конкуренции невозможно в виду того, что договор аренды заключен по результатам проведения торгов, на участие в которых могло заявиться любое лицо. Договор на передачу проектной документации был заключен администрацией Слободского района и ООО «СМУ-16» без проведения торгов, что является техническим нарушением и не могло повлечь нарушения интересов других лиц, так как данная проектная документация необходима лишь арендатору земельного участка для осуществления строительства. Муниципальный контракт на приобретения здания был заключен по основанию п. 31 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-

ФЗ. Стоимость объекта строительства является обоснованной, что подтверждается заключением организаций, осуществляющих независимую экспертизу. Считают, что администрацией Слободского района, администрацией Стуловского сельского поселения, ООО «СМУ-16» не совершались никакие действия, нарушающие антимонопольное законодательство в части запрета ст. 16 Закона о защите конкуренции. На заседании комиссии представитель устно пояснил, понимание того, что будет осуществляться строительство детского сада в рамках реализации государственной программы у Общества было с момента выхода на участие в открытом аукционе и заключения договора аренды земельного участка. Строительство объекта осуществлялось за счет собственных средств ООО «СМУ-16» на свой риск. В настоящее время стоимость объекта не возмещена заказчиком в полном объеме, ООО «СМУ-16» подано исковое заявление о взыскании задолженности по оплате муниципального контракта на приобретение объекта строительства.

Комиссия, выслушав пояснения представителей заявителя, ответчиков, ознакомившись с представленными документами, решила, что для объективного и всестороннего рассмотрения дела необходимо привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованных лиц Министерство финансов Кировской области, Министерство образования Кировской области, а также запросить у лиц, участвующих в деле, дополнительные документы.

Руководствуясь ч. 1 ст. 42, ч. 1, ч. 5 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 01/05-17.
2. Назначить рассмотрение дела на **14 марта 2017 г. на 09 ч. 00 мин.** по адресу: г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55, каб. 5.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 01/05-17 в качестве заинтересованного лица **Министерство финансов Кировской области** (610019, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 69).
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 01/05-17 в качестве заинтересованного лица **Министерство образования Кировской области** (610019, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 69).
5. Заинтересованному лицу **Министерству финансов Кировской области в срок до 10.03.2017 г.** представить в Кировское УФАС России следующие документы и сведения:

-сведения о соблюдении администрацией Слободского района Кировской области условий предоставления субсидии из областного бюджета на приобретение зданий для размещения образовательных организаций;

-сведения о том, предоставлена ли субсидия бюджету МО Слободской муниципальный район Кировской области из областного бюджета в настоящее время и в каком объеме;

-пояснения относительно возможности внесения изменений в государственную программу Кировской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы, утв. Постановлением Правительства Кировской области от 10.09.2013 № 226/595, в части мероприятий, на осуществление которых предоставляется субсидия;

-пояснения относительно дачи в адрес администрации Слободского района Кировской области рекомендаций о приобретении здания у единственного поставщика (кем были даны такие рекомендации);

-письменно высказать свою позицию по возбужденному делу;

-иные документы, которые, по вашему мнению, будут способствовать рассмотрению дела.

6. Заинтересованному лицу **Министерству образования Кировской области в срок до 10.03.2017 г.** представить в Кировское УФАС России следующие документы и сведения:

-пояснения, содержащие обоснование отмены мероприятия «Строительство детского сада на 96 мест в с. Стулово Слободского района Кировской области» (приложение № 11-3 к Государственной программе);

-пояснения, содержащие обоснование включения в Государственную программу мероприятия «Приобретение здания детского сада на 96 мест в с. Стулово Слободского района Кировской области» (приложение № 13 к Государственной программе);

-пояснения относительно возможности внесения изменений в государственную программу Кировской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы, утв. Постановлением Правительства Кировской области от 10.09.2013 № 226/595, в части мероприятий, на осуществление которых предоставляется субсидия;

-пояснения относительно дачи в адрес администрации Слободского района Кировской области рекомендаций о приобретении здания у единственного поставщика (кем были даны такие рекомендации);

-письменно высказать свою позицию по возбужденному делу;

-иные документы, которые, по вашему мнению, будут способствовать рассмотрению дела.

7. Ответчику **администрации Слободского района Кировской области в срок до 10.03.2017 г.** представить в Кировское УФАС России следующие документы и сведения:

-утвержденную муниципальным правовым актом муниципальную программу, предусматривающую приобретение здания для размещения детского сада в с. Стулово в редакции от 04.02.2016, а также в ранее действовавшей редакции, предусматривающей мероприятие по строительству здания дошкольного учреждения;

-соглашение между Министерством образования Кировской области и администрацией Слободского района о предоставлении субсидии на приобретение зданий для размещения образовательных организаций;

-постановление администрации Слободского района от 30.12.2015 № 2690 «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации

бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования Слободской муниципальный район Кировской области»;

-постановление администрации Слободского района от 02.08.2016 № 1040 «О принятии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объекта недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования Слободской муниципальный район Кировской области»

8. Ответчику **ООО «Строительно-Монтажное Управление-16»** в срок до 10.03.2017 г. представить в Кировское УФАС России следующие документы и сведения:

-акты независимой экспертизы об оценке стоимости здания (заключения об оценке рыночной стоимости здания) – детский сад на 96 мест в дер. Стулово Слободского района Кировской области.

9. Явка администрации Слободского района Кировской области, администрации Стуловского сельского поселения Слободского района Кировской области и ООО «Строительно-Монтажное Управление-16» или их представителей по доверенности, в действиях которых содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **обязательна**. В случае невозможности явки заявить ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие.

10. Заявителю и заинтересованным лицам явиться на заседание Комиссии или направить своих представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями. В случае невозможности явки заявить ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие.