

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЛЭНС-Фарм» на действия заказчика - Департамента здравоохранения Воронежской области, уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области, специализированной организации - ООО «Новация»

(дело № 266-з)

10.12.2009 года город Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - заместитель председателя комиссии; <...> - члены Комиссии;

в присутствии:

представителя заявителя - ООО «ЛЭНС-Фарм» (г. Москва, Барабанный переулок, д.3): <...>;

представителей заказчика - Департамента здравоохранения Воронежской области (г. Воронеж, ул. Никитинская, 5): <...>; <...>; <...>; <...>;

представителя уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области (г. Воронеж, ул. К.Маркса, 80): <...>; <...>;

представителя специализированной организации - ООО «Новация» (г. Воронеж, ул. Кирова, 9): <...>;

рассмотрев жалобу ООО «ЛЭНС-Фарм» на действия заказчика - Департамента здравоохранения Воронежской области, уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области, специализированной организации - ООО «Новация» в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при организации проведения открытого аукциона (по лоту № 1, лоту № 2 поз. № 5, 6, лоту № 3 поз. № 23) на право заключить государственные контракты на поставку лекарственных средств в фармацевтическую организацию для их последующего отпуска гражданам, имеющим право на льготное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении получение в 1-м полугодии 2010 года. (реестровый номер торгов 296), **установила:**

07.12.2009 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ЛЭНС-Фарм» (далее – Заявитель) на действия заказчика - Департамента здравоохранения Воронежской области, уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области, специализированной организации - ООО «Новация» в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при организации проведения открытого аукциона (по лоту № 1, лоту № 2 поз. № 5, 6, лоту № 3 поз. № 23) на право заключить государственные контракты на поставку лекарственных средств в фармацевтическую организацию для их последующего отпуска гражданам, имеющим право на льготное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении получение в 1-м полугодии 2010 года. (реестровый номер торгов 296) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, в технической части аукционной документации Аукциона по лоту № 1 поз. № 1, содержатся характеристики товара (Доцетаксел концентрат для приготовления раствора для инфузий в виде прозрачного масляного раствора от желтого до коричневатого-желтого цвета 0.61 мл-флаконы бесцветного стекла. Вспомогательные вещества: полисорбат 80; приложенный растворитель-прозрачный, бесцветный 13% р-р этанола в воде д/и-1.98мл. Срок годности концентрата для приготовления раствора для инфузий-24мес. По позиции №2 требуется Доцетаксел 2.36мл-флаконы бесцветного стекла в комплекте с растворителем (фл.1 шт). Срок годности концентрата для приготовления раствора для инфузий — 36 мес. Препарат выпускается с дозировкой 20мг/0,5мл; фл.7 мл с р-лем (по позиции №1) и 80мг/2,36мл в комплекте с растворителем (по позиции №2) под описание которого подходит один конкретный лекарственный препарат, а именно «Таксотер» производитель Авентис Фарма, Великобритания, что приводит к невозможности поставить препараты иных производителей, в том числе российских. По лоту № 2 поз. № 5.6 Аукциона содержатся характеристики товара (Гемцитабин (дозировка 1г и 200мг соответственно) лиофилизат для приготовления раствора для инфузий. Условия хранения: 3 года, в защищенном от света месте при температуре 15-30°C. Приготовленный раствор разрешается хранить при комнатной температуре 15-30°C и использовать в течение 24 часов, под описание подходит конкретный лекарственный препарат — Гемзар, производства компании «Лилли Франс С.а.С» (Франция). По лоту № 3 позиция № 23 содержатся характеристики товара Оксалиплатин концентрат для приготовления раствора для инфузий. Срок годности 3 года с дозировкой 5мг/мл 10мл под описание которого подходит один конкретный лекарственный препарат, а именно «Элоксатин» производитель Авентис Фарма, Великобритания, что приводит к невозможности поставить препараты иных производителей, в том числе российских.

Представители заказчика - Департамента здравоохранения Воронежской области считают, что жалоба ООО «ЛЭНС-Фарм» необоснованна.

Представители уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области также считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия) пришла к следующим выводам.

17.11.2009 года уполномоченным органом — Управлением государственного заказа и организации торгов Воронежской области по заданию заказчика — Департамента здравоохранения Воронежской области на официальном сайте в сети

«Интернет» и в официальном печатном издании соответственно, было размещено и опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключить государственные контракты на поставку лекарственных средств в фармацевтическую организацию для их последующего отпуска гражданам, имеющим право на льготное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении получение в 1-м полугодии 2010 года. (реестровый номер торгов 296).

Предметом аукциона по лоту № 1 являлась поставка лекарственного средства Доцетаксел, по лоту № 2 (позиция № 5, 6) лекарственного препарата Гемцитабин, по лоту № 3 (позиция № 23) лекарственного средства Оксалиплатин.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на фирменные наименования, патенты, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В технической части аукционной документации по лоту № 1 было установлено, что необходимо поставить лекарственный препарат — Доцетаксел (международное непатентованное наименование (МНН)) концентрат для приготовления раствора для инфузий в виде прозрачного масляного раствора от желтого до коричневатого-желтого цвета 0.61 мл-флаконы бесцветного стекла раствор для внутривенного и подкожного введения с дозировкой 20мг/0,5мл; фл.7 мл с р-лем (по позиции № 1) и 80мг/2,36мл в комплекте с растворителем (по позиции № 2).

В ходе рассмотрения жалобы, с учетом пояснений лиц, участвующих в деле, было установлено, что данные характеристики соответствуют только одному лекарственному препарату - «Таксотер» производитель Авентис Фарма, Великобритания, который выпускается с дозировкой 20мг/0,5мл; фл.7 мл с р-лем и 80мг/2,36мл в комплекте с растворителем.

Следовательно, включение данных требований, описывающих в частности форму выпуска препарата (0.61 мл-флаконы из бесцветного стекла) их дозировку (20мг/0,5мл; фл.7 мл с р-лем и 80мг/2,36мл в комплекте с растворителем) исключает возможность участия в аукционе поставщиков (дистрибьюторов) иных производителей лекарственных препаратов, в том числе производителей отечественных лекарственных средств (например, Таутакс (МНН-Доцетаксел, ООО «ЛЭНС-Фарм»-Россия), Доцетера (МНН-Доцетаксел, (Эриохем С.А.) и др.).

По лоту № 2 (позиция № 5, 6) в технической части аукционной документации было установлено, что необходимо поставить лекарственный препарат — Гемцитабин (дозировка 1г и 200мг соответственно) лиофилизат для приготовления раствора для инфузий. Условия хранения: 3года, в защищенном от света месте при температуре 15-30°C. Приготовленный раствор разрешается хранить при комнатной температуре 15-30°C и использовать в течение 24 часов.

В ходе рассмотрения жалобы, с учетом пояснений лиц, участвующих в деле, было установлено, что данные характеристики соответствуют только одному лекарственному препарату - «Гемзар» производства компании «Лилли Франс С.а.С» (Франция).

Включение требований, описывающих в частности условия хранения (3 года в защищенном от света месте при температуре 15-30°C), срок использования (в течение 24 часов) форму выпуска препарата (0.61 мл-флаконы из бесцветного стекла) исключает возможность участия в аукционе поставщиков (дистрибьюторов) иных производителей лекарственных препаратов, в том числе производителей отечественных лекарственных средств (например, Гемциговер (МНН-Гемцитабин, ООО «ЛЭНС-Фарм»-Россия), Цитогем (МНН-Гемцитабин, (Индия) и др.).

По лоту № 3 (позиция № 23) в технической части аукционной документации было установлено, что необходимо поставить лекарственный препарат — Оксалиплатин концентрат для приготовления раствора для инфузий. Срок годности 3 года с дозировкой 5мг/мл 10мл.

С учетом пояснений лиц, участвующих в деле, Комиссией было установлено, что данные характеристики соответствуют только одному лекарственному препарату «Элоксатин» производитель Авентис Фарма, Великобритания.

Следовательно, включение данных требований, описывающих в частности срок годности (3 года) с дозировкой 5мг/мл 10мл, исключает возможность участия в аукционе поставщиков (дистрибьюторов) иных производителей лекарственных препаратов (например, Экзорум (МНН-Оксалиплатин, ООО «ЛЭНС-Фарм»-Россия), Платикад (МНН-Оксалиплатин, (ЗАО «Биокад») и др.).

Таким образом, установление в документации об аукционе (по лоту № 1, по лоту № 2 позиция № 5, 6, по лоту № 3 позиция № 23) вышеуказанных требований влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, что нарушает часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов, аукционная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с представленными документами, аукционная документация была разработана заказчиком — Департаментом здравоохранения Воронежской области, утверждена уполномоченным органом — Управлением государственного заказа и организации торгов Воронежской области.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях заказчика — Департамента здравоохранения Воронежской области, уполномоченного органа — Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области, нарушений (3 факта) законодательства о размещении заказов, выразившихся в установлении требований к товарам,

влекущих ограничение количества участников размещения заказа, указанных в лоте № 1, лоте № 2 позиция № 5, 6, лоте № 3 позиция № 23 (части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов).

Комиссия, принимая во внимание, что в лоте №3 нарушение выявлено только по одной позиции - № 23 из 17-ти, а также окончание сроков подачи заявок и цели закона об эффективном использовании бюджетных средств, считает возможным предписание по лоту № 3 не выдавать.

На основании указанного, руководствуясь частью 5 статьи 17, статьей 60 Закона о размещении заказов Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов **решила:**

1. Признать жалобу ООО «ЛЭНС-Фарм» на действия заказчика - Департамента здравоохранения Воронежской области, уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области, специализированной организации - ООО «Новация», в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при организации проведения открытого аукциона (по лоту № 1, по лоту № 2 позиция № 5, 6, по лоту № 3 позиция № 23) на право заключить государственные контракты на поставку лекарственных средств в фармацевтическую организацию для их последующего отпуска гражданам, имеющим право на льготное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении получение в 1-м полугодии 2010 года (реестровый номер торгов 296), обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Департамента здравоохранения Воронежской области, нарушение (3 факта) части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов (в части указания требований к товару, влекущих ограничение количества участников размещения заказа).

3. Признать в действиях уполномоченного органа - Управления государственного заказа и организации торгов Воронежской области нарушение (3 факта) части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов (в части указания требований к товару, влекущих ограничение количества участников размещения заказа).

4. Выдать заказчику - Департаменту здравоохранения Воронежской области, предписание об устранении нарушений части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

5. Выдать уполномоченному органу - Управлению государственного заказа и организации торгов Воронежской области, предписание об устранении нарушений части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 10.12.2009 года.

В полном объеме решение изготовлено 15.12.2009 года.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя

Члены Комиссии