

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 22.06.2015

Полный текст решения изготовлен 01.07.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 33/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>- заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...>- главный специалист отдела контроля в топливно-энергетическом комплексе и связи;

<...>- главный специалист отдела контроля в топливно-энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 33/2015 по признакам нарушения ОАО «НЭСК – электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В Краснодарское УФАС России поступило обращение СНТ «Золотая рыбка» (г. Новороссийск, с. Цемдолина) на бездействие ОАО «НЭСК-электросети», выразившееся в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрической сети от 24.07.2012 №5-55-12-987.

Между СНТ «Золотая рыбка» и ОАО «НЭСК-электросети» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 24.07.2012 №5-55-12-987.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение садоводческого некоммерческого товарищества, расположенного (который будет располагаться) по адресу: г. Новороссийск, с. Цемдолина (далее - Объект).

Неотъемлемым приложением договора об осуществлении технологического присоединения являются технические условия от 24.07.2012 № 5-55-12-987.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта

Заявителя составляет 1000 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия СО и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

В силу пункта 6 Правил, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения, которая включает в себя соответствующие этапы. При этом пунктом 18 Правил предусмотрен перечень мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 3 Правил, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению.

В силу пункта 16 Правил договор должен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 2 года.

Согласно п. 16.3 Правил № 861 обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Таким образом, с учетом даты заключения договора об осуществлении технологического присоединения от 24.07.2012 №5-55-12-987, срок исполнения мероприятий истек 24.07.2014.

Из сведений, представленных Сетевой организацией на запрос Управления,

следует, что мероприятия на дату истечения срока ОАО «НЭСК-электросети» не исполнены.

В свою очередь, при предоставлении информации Сетевой организацией указано о том, что Заявитель также не исполнил мероприятия, возложенные на Заявителя в рамках заключенного договора об осуществлении технологического присоединения.

Однако данные доводы не могут быть приняты во внимание по следующим основаниям.

В рамках заключенного договора обязательства по оплате за технологическое присоединение Объекта СНТ Золотая рыбка исполнены в полном объеме, как то установлено п. 5.2 Договора.

В свою очередь, в материалах имеются сведения, о невозможности начала осуществления мероприятий по технологическому присоединению, в том числе разработки проекта и его последующего согласования с ОАО «НЭСК-электросети», ввиду отсутствия точного месторасположения точки подключения согласно выданным техническим условиям. Заявителем в адрес Сетевой организации направлялось письмо о предоставлении информации о точном месторасположении точки присоединения(п.7 ТУ) - 2КТП-6/0,4кВ, проектирование и строительство которой согласно п. 10.1.4, 10.1.5, возложено на СО.

Также ОАО «НЭСК-электросети» не представило наличие объективных обстоятельств, препятствовавших ему своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами технологического присоединения и условиями заключенного договора при соблюдении баланса интересов заказчика (СНТ) и Сетевой организации, в том числе своевременное определение месторасположения, а также осуществления строительства энергосетевых объектов согласно разделу 10 ТУ, что способствовало беспрепятственному исполнению обязательств СНТ «Золотая рыбка», согласно разделу 11 ТУ.

Таким образом, в установленные законодательством сроки, а также сроки, определенные п. 4.1 Договора, Сетевая организация не исполнила обязательства по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Новороссийск, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 18.02.2015 № 47 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 33/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 33/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (от 27.02.2015), назначена дата рассмотрения дела – 31.03.2015.

31.03.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены комиссии; со стороны заявителя – председатель СНТ «Золотая рыбка» Брославский В.А. и помощник председателя Клековкин А.О, со стороны ответчика- представитель по доверенности №9.НС-27/15-4 от 01.01.2015 Демьяненко К.В.

31.03.2015 в связи с необходимостью получению дополнительных доказательств по делу на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 33/2015 вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 06.05.2015.

06.05.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены комиссии; со стороны

заявителя поступило ходатайство о рассмотрении в его отсутствие, со стороны ответчика- представитель по доверенности №9.НС-27/15-4 от 01.01.2015 Демьяненко К.В.

Ходатайство СНТ «Золотая рыбка» рассмотрено, удовлетворено.

06.05.2015 в связи с необходимостью получению дополнительных доказательств по делу на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 33/2015 вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела до 27.08.2015, а также вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 22.06.2015.

22.06.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены комиссии; со стороны заявителя поступило ходатайство о рассмотрении в его отсутствие, со стороны ответчика- представитель по доверенности №9.НС-27/15-6 от 01.01.2015 Сорокина Е.А.

Ходатайство СНТ «Золотая рыбка» рассмотрено, удовлетворено.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 33 /2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между СНТ «Золотая рыбка» и ОАО «НЭСК-электросети» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 24.07.2012 №5-55-12-987.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение садоводческого некоммерческого товарищества, расположенного (который будет располагаться) по адресу: г. Новороссийск, с. Цемдолина (далее - Объект).

Неотъемлемым приложением договора об осуществлении технологического присоединения являются технические условия от 24.07.2012 № 5-55-12-987.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 1000 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном

Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия СО и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

В силу пункта 6 Правил, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения, которая включает в себя соответствующие этапы. При этом пунктом 18 Правил предусмотрен перечень мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 3 Правил, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению.

В силу пункта 16 Правил договор должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 2 года.

Согласно п. 16.3 Правил № 861 обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Таким образом, с учетом даты заключения договора об осуществлении технологического присоединения от 24.07.2012 №5-55-12-987, срок исполнения мероприятий истек 24.07.2014.

Из сведений, представленных Сетевой организацией на запрос Управления, следует, что мероприятия на дату истечения срока ОАО «НЭСК-электросети» не исполнены.

В свою очередь, при предоставлении информации Сетевой организацией указано о том, что Заявитель также не исполнил мероприятия, возложенные на Заявителя в рамках заключенного договора об осуществлении технологического присоединения.

Однако данные доводы не могут быть приняты во внимание по следующим основаниям.

В рамках заключенного договора обязательства по оплате за технологическое присоединение Объекта СНТ Золотая рыбка исполнены в полном объеме, как то установлено п. 5.2 Договора.

В свою очередь, в материалах имеются сведения, о невозможности начала осуществления мероприятий по технологическому присоединению, в том числе разработки проекта и его последующего согласования с ОАО «НЭСК-электросети», ввиду отсутствия точного месторасположения точки подключения согласно выданным техническим условиям. Заявителем в адрес Сетевой организации направлялось письмо о предоставлении информации о точном месторасположения точки присоединения(п.7 ТУ) - 2КТП-6/0,4кВ, проектирование и строительство которой согласно п. 10.1.4, 10.1.5, возложено на СО.

Также ОАО «НЭСК-электросети» не представило наличие объективных обстоятельств, препятствовавших ему своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами технологического присоединения и условиями заключенного договора при соблюдении баланса интересов заказчика (СНТ) и Сетевой организации, в том числе своевременное определение месторасположения, а также осуществления строительства энергосетевых объектов согласно разделу 10 ТУ, что способствовало беспрепятственному исполнению обязательств СНТ «Золотая рыбка», согласно разделу 11 ТУ.

На основании вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети», ущемляющих интересы СНТ «Золотая рыбка», установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 24.07.2012 № 5-55-12-987 в срок, установленный п. 4.1 Договора и п. 16 Правил №861, что послужило препятствием к выполнению обязательств, возложенных на СНТ «Золотая рыбка», согласно условиям Договора на технологическое присоединение.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов СНТ «Золотая рыбка» путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 24.07.2012 № 5-55-12-987 в срок, установленный п. 4.1 Договора и п. 16 Правил №861, что послужило препятствием к выполнению обязательств, возложенных на СНТ «Золотая рыбка», согласно условиям Договора на технологическое присоединение.

2. Выдать ОАО «НЭСК-электросети» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий: в срок до 07.09.2015 ОАО «НЭСК-электросети» определить месторасположение 2

КТП-6/0,4кВ и сообщить заявителю.

3. . Передать материалы дела № 33/2015 по факту нарушения ОАО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписания антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>