

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-619/22

08 декабря 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Россети» - МЭС Северо-Запада (далее – Заказчик), от ООО «РАСТ» (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.11.2022 вх. №30633-ЭП/22, от 02.12.2022 вх. №30955-ЭП/22) ООО «РАСТ» на действия комиссии заказчика ПАО «Россети» - МЭС Северо-Запада при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания клининг услуг (уборка помещений, паркинга и прилегающей территории) (извещение №32211833674), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 ноября 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211833674 (далее — Извещение) о проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания клининг услуг (уборка помещений, паркинга и прилегающей территории) (далее — Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Положение о закупках), версия 30 от 03.10.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 842 019,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.11.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.11.2022 в 12:00 (МСК)
	Дата и время рассмотрения заявок (по	

4.	дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	24.11.2022, 02.12.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., дом 9, лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «РАСТ» (участник №4)** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке №01/2558283 от 24.11.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Россети» - МЭС Северо-Запада относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила

расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «РАСТ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/28387/22 от 01.12.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/28387/22 от 01.12.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 24.11.2022 заявка ООО «РАСТ» (участник №4) была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением: «п. 3 Инструкции по заполнению Форм 4, 4.1. Документации о закупке: В графике финансирования (форма 4.1) – в каждом месяце указана оплата – 100% от стоимости договора».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 3.1.2 ч. 1 Документации, участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В пп. «а» п. 3.1.3 ч. 1 Документации указано, что участник должен принять во внимание, что согласно ч. 19.5ст. 3.4 223-ФЗ заявка участника состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги), при этом первая часть заявки содержит предложение участника в отношении предмета конкурса в соответствии с требованиями части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» документации о закупке, а также информацию и документы для осуществления оценки заявки в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, применяемых к предлагаемым участниками закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о закупке таких критериев). (ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ И СВЕДЕНИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ В СОСТАВЕ ПЕРВОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЮТСЯ).

В соответствии с п. 3.4.1 ч. 1 Документации заявка участника на участие в закупке должна содержать информацию и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п. 3.4.2 ч. 1 Документации в случае неполного представления информации и документов, перечисленных в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» конкурсная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Согласно пп. 1.3 п. 10 ч. 2 Документации «Информационная карта» в целях подтверждения

соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки график оплаты выполняемых работ (услуг) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 4).

В Форме 4 Документации содержатся таблицы, необходимые для заполнения участником Закупки:

№ п/п	Наименование работ (услуг)	Номер п/п в графике выполнения работ (услуг) (форма 3)	Авансовые платежи		Остальные платежи	
			Срок платежа	размер платежа (в %)	Срок платежа	размер платежа (в %)
...						
Авансовые платежи по договору (указываются авансовые платежи, в соответствии с проектом договора), в % от стоимости работ						
....						
....						

График финансирования (форма 4.1)

№ п/п	Платежи, в % от стоимости работ	Год (____)							
		Квартал __		Квартал __		Квартал __			
		указать месяц							
	Авансовые платежи								
	По факту выполнения								

Согласно п. 2 Инструкции по заполнению Формы 4 Документации график оплаты выполнения работ (услуг) должен быть подготовлен на основе Графика выполнения работ (услуг) (форма 3), Сводной таблицы стоимости работ (услуг) (форма 8) и должен содержать ссылки на отдельные этапы/подэтапы, предусмотренные этими документами.

В п. 3 Инструкции по заполнению Формы 4 Документации для каждого этапа необходимо прописать срок и размер авансовых платежей и остальных платежей (текущих, окончательных). В случае отсутствия аванса, в данных графах проставляется прочерк. Размер всех платежей (авансовых, текущих, окончательных) указывается в процентном выражении от стоимости работ. Размер платежей в денежном выражении в данной форме не указывается.

В соответствии с п. 5 Инструкции по заполнению Формы 4 Документации на основании Графика платежей составляется График финансирования с разбивкой по видам платежей (авансовые, по факту выполнения) и периода платежей. В случае отсутствия аванса, в данной строке проставляется прочерк. Размер всех платежей в Графике платежей указывается в процентном выражении от стоимости работ.

Согласно п. 3.1.1 ч. 1 Документации неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям

документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Как следует из пп. «б» п. 7.2.3 ч. 1 Документации, заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Представитель Заказчика пояснил, что Заявителем в составе первой части заявки была предоставлена Форма 4, где в таблице «График финансирования» в строке 2 «платежи по факту выполнения» ООО «РАСТ» указало оплату «100%» в каждом месяце, что не соответствовало п. 3, п. 5 Инструкции по заполнению Формы 4 Документации, из которого следует, что в каждой графе необходимо указать процентное выражение от общей стоимости работ с разбивкой по месяцам.

По словам представителя Заказчика, заявка ООО «РАСТ» была признана закупочной комиссией ПАО «Россети» - МЭС Северо-Запада несоответствующей требованиям Инструкции по заполнению Формы 4 Документации **и отклонена на основании пп. «б» п. 7.2.3 ч. 1 Документации.**

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке предоставил предусмотренную пп. 1.3 п. 10 ч. 2 Документации «Информационная карта» Форму 4, где в таблице «График финансирования» (Форма 4.1) указал 100% оплату от общей стоимости работ по факту выполнения в каждом месяце, что противоречило Инструкции по заполнению Формы 4 Документации и послужило основанием отклонения заявки ООО «РАСТ» закупочной комиссией Заказчика согласно пп. «б» п. 7.2.3 ч. 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «РАСТ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «РАСТ» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.11.2022 вх. №30633-ЭП/22, от 02.12.2022 вх. №30955-ЭП/22) ООО «РАСТ» на действия комиссии заказчика ПАО «Россети» - МЭС Северо-Запада (ИНН: 4716016979; ОГРН: 1024701893336) при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания клининг услуг (уборка помещений, паркинга и прилегающей территории) (извещение №32211833674) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.