

РЕШЕНИЕ

по делу № 68/А-10-2013

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2013

г. В полном объеме решение изготовлено
«30» августа 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Клостер Елены Александровны – заместителя руководителя управления;
Членов комиссии:	Наумовой Валерии Валерьевны – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи; Гилевой Ирины Сергеевны – главного специалиста- эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи; Войтенко Антона Владимировича – ведущего специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи,

При участии:

<....>– директора ООО «ЖКУ Суловское»;

<.....>. – представителя ООО «ЖКУ Суловское» (доверенность б/н от 01.01.2013 г.),

рассмотрев дело № 68/А-10-2013, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Жилищно-Коммунальных Услуг Суловское» (<...>; ИНН 4213008033) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

06.06.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила информация о наличии в действиях ООО «ЖКУ Суловское» признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно: в применении при расчетах за оказанные услуги холодного водоснабжения и водоотведения тарифов, утвержденных для ООО «Водопроводные сети».

06.08.2013 г. приказом Кемеровского УФАС России № 212 возбуждено дело № 68/А-10-2013 по признакам нарушения ООО «ЖКУ Суловское» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в применение с 01.01.2013 г. при начислении платы потребителям

услуг холодного водоснабжения и водоотведения тарифов, утвержденных для ООО «Водопроводные сети».

Определением от 09.08.2013 г. рассмотрение дела № 68/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 26.08.2013 г. на 16 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 309. Копия определения была направлена ООО «ЖКУ Суловское» заказным письмом с уведомлением о вручении.

26.08.2013 г. на заседании Комиссии представитель ООО «ЖКУ Суловское» пояснил, что после заключения договора субаренды предприятие обратилось в Департамент цен и тарифов Кемеровской области за разрешением использования тарифов, утвержденных для ООО «Водопроводные сети». Департамент цен и тарифов Кемеровской области ответил, что применение тарифов ООО «Водопроводные сети» не правомерно, кроме того, в письме был указан список документов, необходимых для установления тарифов для ООО «ЖКУ Суловское». После подготовки соответствующих документов ООО «ЖКУ Суловское» обратилось в Департамент цен и тарифов Кемеровской области с заявлением об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение. Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области № 76 от 18.07.2013 ООО «ЖКУ Суловское» с 01.08.2013 г. установлены тарифы на питьевую воду и водоотведение, данные тарифы превышают тарифы, применяемые ООО «ЖКУ Суловское» ранее. За первое полугодие 2013 г. ООО «ЖКУ Суловское» оказано услуг по холодному водоснабжению на сумму <...> по водоотведению – <...> руб., при этом оплачено потребителями только <...> руб.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

01.01.2013 г. между ООО «ЖКУ Мариинского района» и ООО «ЖКУ Суловское» заключен договор субаренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Мариинского района № 44.

Согласно вышеуказанному договору ООО «ЖКУ Мариинского района» передало ООО «ЖКУ Суловское» во временное владение и пользование имущество согласно приложений № 1 и № 3 (котельные, тепловые сети, скважины, водопроводные сети, насосные и т.д.).

01.01.2013 г. между ООО «ЖКУ Суловское» и ООО «УК «Жилком» заключен договор № 29 на оказание услуг по холодному водоснабжению и водоотведению (далее – Договор № 29).

В соответствии с Договором № 29 ООО «ЖКУ Суловское» обязуется оказывать потребителям услуги холодного водоснабжения и водоотведения в период с 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г.

Согласно п. 3.1 Договора № 29 оплата отпущенной холодной воды, водоотведения осуществляется по тарифам, утвержденным Департаментом цен и тарифов Кемеровской области.

В соответствии с п. 3.2 Договора № 29 тарифы на услуги ООО «ЖКУ Суловское» по холодному водоснабжению составляют 30,79 руб./куб.м., по водоотведению – 53,44

руб./куб.м.

01.01.2013 г. между ООО «ЖКУ Суловское» и ИП Гарифуллиным М.Ш. заключен договор № 07 на предоставление коммунальных услуг.

Согласно п. 1.1 вышеуказанного договора услуги водоснабжения предоставляются в количестве и по ценам, указанным в расчете, являющимся неотъемлемой частью договора.

В соответствии с расчетом стоимость услуг по холодному водоснабжению составляет 30,79 руб./куб.м.

Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области от 30.11.2012 № 147 «Об установлении тарифов на питьевую воду, водоотведение ООО «Водопроводные сети» (Мариинский район)» ООО «Водопроводные сети» на период с 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г. установлены тарифы на питьевую воду в размере 30,79 руб./куб.м., на водоотведение – 53,44 руб./куб.м.

Всего ООО «ЖКУ Суловское» заключено 36 договоров и контрактов на предоставление коммунальных услуг.

Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области от 30.11.2012 № 147 «Об установлении тарифов на питьевую воду, водоотведение ООО «Водопроводные сети» (Мариинский район)» ООО «Водопроводные сети» на период с 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г. установлены тарифы на питьевую воду в размере 30,79 руб./куб.м., на водоотведение – 53,44 руб./куб.м.

30.04.2013 г. ООО «ЖКУ Суловское» обратилось в Департамент цен и тарифов Кемеровской области с заявлением об установлении тарифов на питьевую воду и на услуги водоотведения.

31.05.2013 г. Департамент цен и тарифов Кемеровской области известил ООО «ЖКУ Суловское» об открытии дела «Об установлении тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения на период 2013 – 2014, оказываемые ООО «ЖКУ Суловское» (Мариинский район) за № 93-ПВиВО.

04.07.2013 письмом № ДЦ-03/1142 Департамент цен и тарифов Кемеровской области известил ООО «ЖКУ Суловское» о проведении заседания по вопросу установления тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые ООО «ЖКУ Суловское» 15.07.2013 г.

Постановлением Департамента цен и тарифов Кемеровской области от 18.07.2013 № 76 «Об утверждении производственной программы в сфере холодного водоснабжения питьевой водой и об установлении тарифов на питьевую воду ООО «ЖКУ Суловское» (Мариинский район)» ООО «ЖКУ Суловское» на период с 01.08.2013 г. по 30.06.2014 г. установлены тарифы на питьевую воду в размере 30,84 руб./куб.м., на период с 01.07.2014 г. по 31.12.2014 г. в размере 33,12 руб./куб.м., на период с 01.08.2013 г. по 30.06.2014 г. установлены тарифы на водоотведение в размере 51,98 руб./куб.м., на период с 01.07.2014 г. по 31.12.2014 г. в размере 55,63 руб./куб.м.

ООО «ЖКУ Суловское» с 01.01.2013 г. оказывало услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам не утвержденным для данного хозяйствующего

субъекта а, утвержденным для ООО «Водопроводные сети» (Мариинский район), что подтверждается заключенными договорами и выставленными счетами-фактурами.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия по рассмотрению дела № 68/А-10-2013 приходит к следующим выводам:

На основании п. 6 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 к регулируемым тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса относятся:

- тарифы на холодную воду;
- тарифы на горячую воду;
- тарифы на водоотведение;
- тарифы на очистку сточных вод.

Согласно п. 3 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, организация коммунального комплекса для установления тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса представляет до 1 мая текущего года в орган регулирования, уполномоченный на установление соответствующих тарифов заявление об установлении тарифов с приложением соответствующих документов.

П. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» установлено, что: к отношениям, связанным с регулированием тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, [Основы](#) ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса и [Правила](#) регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», не применяются со дня вступления в силу настоящего постановления.

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» вступило в силу 23.06.2013 г.

Согласно п. 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» в систему регулируемых тарифов в сфере холодного водоснабжения входят следующие тарифы:

- тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);

- тариф на техническую воду;
- тариф на транспортировку воды;
- тариф на подвоз воды (в случае обращения органов местного самоуправления, принявших решение о необходимости установления такого тарифа);
- тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения;

в сфере водоотведения:

- тариф на водоотведение;
- тариф на транспортировку сточных вод;
- тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении):

- организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем;
- орган регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - орган регулирования тарифов) - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации орган местного самоуправления поселения или городского округа, осуществляющий регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

На основании ст. 5 Закона о водоснабжении к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения; осуществление контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также органами местного самоуправления, осуществляющими переданные им полномочия в области регулирования тарифов; осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения; иные полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 10.11.2009 № 454 «О создании Департамента цен и тарифов Кемеровской области» с 01.01.2010 г. установление тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в

соответствии с действующим законодательством осуществляет Департамент цен и тарифов Кемеровской области.

В соответствии с п. 12 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила регулирования тарифов № 406) установление тарифов производится органом регулирования тарифов путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов, за исключением случаев, когда настоящими Правилами предусмотрено иное.

Согласно п. 13 Правил регулирования тарифов № 406 открытие и рассмотрение дел об установлении тарифов осуществляется:

а) по предложению регулируемой организации;

б) по инициативе органа регулирования тарифов в случае непредставления регулирующими организациями заявления об установлении тарифов и (или) материалов, предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии с п. 14 Правил регулирования тарифов № 406 регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов.

Согласно п. 22 Правил регулирования тарифов № 406 для организации, в отношении которой государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, тарифы на текущий год определяются в случае, если предложение об установлении тарифов подано не позднее 1 ноября текущего года. В этом случае тарифы для организации устанавливаются в течение 30 календарных дней со дня поступления в орган регулирования тарифов предложения об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов в полном объеме. По решению органа регулирования тарифов указанный срок может быть продлен не более чем на 30 календарных дней.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «ЖКУ Суловское», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг водоснабжения и водоотведения в пределах географических границ, определенных территорией арендуемого имущества (скважины, водопроводные сети, насосные и т.д.) Мариинского района.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее

положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

С учетом того обстоятельства, что тарифы на питьевую воду, установленные Постановлением Департаментом цен и тарифов Кемеровской области от 18.07.2013 № 76 «Об утверждении производственной программы в сфере холодного водоснабжения питьевой водой и об установлении тарифов на питьевую воду ООО «ЖКУ Суловское» (Мариинский район)» для ООО «ЖКУ Суловское» выше тарифов, используемых данным предприятием в период с 01.01.2013 г. по 31.07.2013 г., то ущемление интересов потребителей услуг холодного водоснабжения и водоотведения отсутствует.

Таким образом, в действиях ООО «ЖКУ Суловское» отсутствует состав правонарушения, предусмотренного пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в применении с 01.01.2013 г. при начислении платы потребителям услуг холодного водоснабжения и водоотведения тарифов, утвержденных для ООО «Водопроводные сети».

Согласно статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 68/А-10-2013 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-Коммунальных Услуг Суловское» (<...>; ИНН 4213008033)

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

И.С. Гилева

А.В. Войтенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.