

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

РНП - №37-063 по делу №037/06/104-296/2021 (07-02/2021-063) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 11 июня 2021 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 16 июня 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

в отсутствие МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №195», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида №188», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №175», МБДОУ «ЦРР-детский сад №169», МБДОУ «Детский сад №24», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №190» (далее – Заказчики), ООО «Мелисса» (далее – Общество, Поставщик) (информация о содержании обращения, а также о дате, времени и месте его рассмотрения была своевременно направлена указанным лицам),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 04.06.2021 от МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №195», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида №188», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №175», МБДОУ «ЦРР-детский сад №169», МБДОУ «Детский сад №24», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №190» поступили обращения о включении сведений об ООО «Мелисса», директоре и учредителе Общества, в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку продуктов питания (на 1-е полугодие 2021 года) (реестровые номера контрактов 3370200416020000020, 3372801964420000017, 3370200587020000015, 3372802215720000020, 3370200355120000020, 3373101240920000014) вследствие существенного нарушения Обществом условий контрактов.

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку обращений Заказчиков на наличие либо отсутствие оснований для одностороннего отказа Заказчиков от исполнения контрактов и включения сведений об ООО «Мелисса» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Рассмотрев представленные Заказчиками документы, Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

11.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение №083360000820000602 о проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (на 1-е полугодие 2021 года).

По итогам проведения указанной закупки 07.12.2020 между МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №195», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида №188», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №175», МБДОУ «ЦРП-детский сад №169», МБДОУ «Детский сад №24», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №190» и ООО «Мелисса» заключены контракты №188/П5/2021/1, №195/П5/2021/1, №175/П5/2021/1, №169/П5/2021/1, №24/П5/2021/1, №190/П5/2021/1 (далее – Контракты) на поставку продуктов питания (на 1-е полугодие 2021 года) (томаты, огурцы).

На основании п. 3.1 Контрактов товар Заказчикам поставляется партиями в соответствии с условиями Контрактов. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявок Заказчиков на поставку Товара. Поставка Товара по Заявкам осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней со дня отправки Заявки Заказчиками.

В соответствии с п. 3.2 Приложения №2 к Контракту «Техническое задание» срок поставки товара: с 11.01.2021 по 30.06.2021.

В соответствии с п. 3.4 раздела 3 Технического задания Контрактов поставка товара осуществляется в условиях, исключающих его порчу, с соблюдением температурного режима, в строгом соответствии с требованиями нормативно-правовых документов, регламентирующих правила хранения, обращения и транспортировки продуктов питания. Поставщик должен использовать для транспортировки товара транспортные средства, соответствующие техническим и санитарно-гигиеническим нормам, установленным для перевозки данного вида товара (пищевой продукции) (грузовые отделения транспортных средств и контейнеры, используемые при транспортировке пищевых продуктов, должны подвергаться регулярной очистке, мойке, дезинфекции с периодичностью, необходимой для того, чтобы грузовые отделения транспортных средств и контейнеры не могли являться источником загрязнения пищевой продукции). Персонал поставщика, осуществляющий доставку и разгрузку товара, должен иметь оформленные в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации медицинские книжки, спецодежду, перчатки.

В ходе исполнения контракта Поставщиком неоднократно нарушались сроки поставки товара, по некоторым заявкам Заказчиков поставка товара Обществом не осуществлялась, что подтверждается сводными актами о поставке товара.

Кроме того, водители, экспедиторы, грузчики не имели медицинских книжек, спецодежды, перчаток.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 11.2 Контрактов расторжение настоящих Контрактов допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно ч. 2 ст. 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «Мелисса») обусловленных контрактами обязательств, 29.04.2021 Заказчиками были приняты решения об одностороннем отказе от исполнения контрактов.

Согласно сведениям, представленным Заказчиками, 24.05.2021 Заказчиками получены подтверждения о вручении Поставщику указанных в ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе уведомлений. Датой надлежащего уведомления Заказчиками Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контрактов является 24.05.2021.

В ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с этим, в рассматриваемом случае гражданско-правовые последствия в виде расторжения контрактов наступили 04.06.2021.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 ГК РФ предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) ООО «Мелисса» при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по поставке товара в рамках заключенных контрактов ложатся на Общество.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиками контрактов, установлено, что Заказчики имели право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиками соблюдена процедура одностороннего расторжения контракта. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение ООО «Мелисса» условий контракта, в материалах дела отсутствуют, также ООО «Мелисса» не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность исполнения контракта надлежащим образом и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение контракта ООО «Мелисса» было связано с действиями Заказчиков.

Письменных возражений от ООО «Мелисса» в адрес Ивановского УФАС России на обращения Заказчиков о включении сведений об ООО «Мелисса» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России ООО «Мелисса» представителей не направило.

При таких обстоятельствах, учитывая неоднократное нарушение Обществом сроков поставки товаров, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «Мелисса», поданных Заказчиками, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №195», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида №188», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №175», МБДОУ «ЦРР-детский сад №169», МБДОУ «Детский сад №24», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №190» в отношении ООО «Мелисса», директора и учредителя Общества, включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку продуктов питания (на 1-е полугодие 2021 года) (реестровые номера контрактов 3370200416020000020, 3372801964420000017, 3370200587020000015, 3372802215720000020, 3370200355120000020, 3373101240920000014) вследствие существенного нарушения Обществом условий контрактов, сроком на два года.

Дата збытия <*>	I раздел			Дата регистрации контрольным органом	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в Днях (I + II)
	Регламентированная дата направления заказчиком	Фактическая дата направления	Итого просрочка в днях по I		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия	Итого просрочка в днях по II	Регламентированный срок изготовления решения и	Фактическая дата изготовления	Итого просрочка в днях по III	

	сведений в контрольный орган	заказчиком сведений	разделу	обращения заказчика		решения	разделу	размещения сведений в ЕИС	решения и размещения сведений в ЕИС	разделу	+ III разделу)
06.2021	09.06.2021	04.06.2021	-	04.06.2021	11.06.2021	11.06.2021	-	17.06.2021	16.06.2021	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии