

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-1024/2021

«30» ноября 2021 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- С<...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- В<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

при участии:

заявителя – представителя ООО «РУ Дисплейс» Д<...> (доверенность от 30.09.2021 б/н);

заказчика – представителей ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» Ш<...> (доверенность от 19.11.2021 № 6/21), Т<...> (доверенность от 19.11.2021 № 7/21);

специализированной организации – генерального директора ООО Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник» М<...> (выписка из ЕГРЮЛ);

рассмотрев жалобу ООО «РУ Дисплейс» (ИНН 9723112658, ОГРН 1217700111166, проезд 2-й Южнопортовый, д. 26А, стр. 32, эт. 1, пом. 1, г. Москва, 115088) на действия заказчика - ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» (ИНН 5836691247, ОГРН 1195835013901, ул. Некрасова, д. 24, оф. 12, г. Пенза, 440008) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки видеостены (извещение № 32110753926 от 22.10.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 12.11.2021 поступила жалоба ООО «РУ Дисплейс» (ИНН 9723112658, ОГРН 1217700111166, проезд 2-й Южнопортовый, д. 26А, стр. 32, эт. 1, пом. 1, г. Москва, 115088) на действия заказчика - ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» (ИНН 5836691247, ОГРН 1195835013901, ул. Некрасова, д. 24, оф. 12, г. Пенза, 440008) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки видеостены (извещение № 32110753926 от 22.10.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что 02.11.2021 заказчиком были внесены изменения в Техническое задание Извещения о закупке и включены дополнительные характеристики к закупаемому товару, а именно:

Улучшение изображения:

Наличие Режима 3/2 - 2/2 Motion Pull Down;

3D гребенчатый фильтр наличие;

Компенсация движ., деинтерлейсинг наличие;

Прогрессивное сканирование;

3D ША деинтерлейсинг наличие;

Динамическое повышение контрастности наличие.

Указанные параметры реализованы в продукции производителя – Philips, модель Philips 55BDL1007X/00.

Таким образом, характеристикам, установленным в Техническом задании, соответствует товар только одного производителя – Philips.

Кроме того, по мнению заявителя, в Техническом задании в значении параметра «Динамическая контрастность» заказчиком допущена опечатка, поскольку указанному значению равному 5 000 000:1 не соответствует оборудование ни одного производителя.

18.11.2021 в Пензенское УФАС России поступила письменная позиция ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс», из которой следует, что с доводами жалобы заказчик не согласен.

Указанные в Техническом задании характеристики определены заказчиком исходя из его потребностей, назначения товара, эффективного использования денежных средств, новизны товара и направлены на получения в результате закупки оборудования, имеющего современные характеристики и позволяющего эффективно использовать его в процессе осуществления деятельности заказчика в будущем.

Перечисленные в Техническом задании требования к товару предъявляются

к функциональным характеристикам товара и имеют общие значения, без указания на какого-либо конкретного производителя.

Согласие поставить товар, с указанными в Техническом задании характеристиками, подтверждено 3 потенциальными поставщиками в 3-х коммерческих предложениях.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 15.11.2021 № 2305-3э назначено и проведено 23.11.2021 в 15 часов 30 минут.

На заседании Комиссии 23.11.2021 представитель ООО «РУ Дисплейс» доводы жалобы поддержал в полном объеме.

Представители ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» поддержали позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссией Управления принято решение заседание комиссии по рассмотрению жалобы отложить до 30.11.2021.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 25.11.2021 № 4158-3 назначено и проведено 30.11.2021 в 16 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 30.11.2021 сторонами поддержана ранее изложенная позиция.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции).

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Из положений части 11 статьи 3 Закона о закупках следует, что жалоба на положения документации о проведении закупки может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что жалоба ООО «РУ Дисплейс» на положения документации подана в срок, установленный в части 11 статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «РУ Дисплейс» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к

закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» руководствуется Положением о закупке, утвержденным Наблюдательным советом ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» (протокол от 28.06.2021 № 28).

22.10.2021 ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки видеостены (извещение № 32110753926 от 22.10.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Дата начала срока подачи заявок – 22.10.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 15.11.2021 в 08:00.

Дата подведения итогов – 17.11.2021.

Начальная (максимальная) цена договора – 3 500 000 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 15.11.2021 № 2204455 на участие в запросе котировок поступили заявки от 2 (двух) участников. Заявка участника № 2 (ООО «РУ Дисплейс») комиссией признана несоответствующей требованиям Извещения о закупке. Заявка участника № 1 (ООО «Компания «Висмедиа») допущена до участия в закупке. Комиссией принято решение признать запрос котировок несостоявшимся.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, в том числе, о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Аналогичное требование к содержанию Извещения установлено подпунктом 3 пункта 4.3.2 Положения о закупке.

Во исполнение вышеуказанных требований ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» разработано Техническое задание (приложение № 1 к Извещению), в котором установлены требования к товару и порядку поставки товара, а также показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Как следует из технического задания, заказчику требуется к поставке «Видеостена – 1 шт».

Данное Техническое задание и Извещение о проведении запроса котировок 22.10.2021 размещены ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 9.2.3 Положения о закупке в любое время до окончания (истечения) срока представления котировочных заявок заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос какого-либо участник закупки внести изменения в извещение о проведении запроса котировок.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках определено, что изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной

системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

02.11.2021 ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» внесены изменения в Техническое задание, согласно которым заказчиком установлены следующие требования к закупаемому товару:

«Улучшение изображения:

Наличие Режимы 3/2 – 2/2 Motion Pull Down;

3D гребенчатый фильтр наличие;

Компенсация движ., деинтерлейсинг наличие;

Прогрессивное сканирование

3D MA деинтерлейсинг наличие;

Динамическое повышение контрастности наличие».

Как следует из позиции заказчика, включение вышеуказанных требований в Техническое задание обусловлено его потребностями с учетом специфики использования закупаемого товара.

ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» в материалы дела представлены документы и сведения, согласно которым совокупности характеристик, установленных в Техническом задании соответствуют товары 3 производителей: Televue, Vismedia, ООО «Синки».

Таким образом, требованиям Технического задания соответствуют товары нескольких производителей.

В соответствии с положениями Закона о закупках заказчик самостоятельно определяет предмет закупки, а также перечень товаров, работ, услуг, закупаемых в рамках конкретной закупки, исходя из собственных потребностей с соблюдением требований законодательства Российской Федерации. При этом установление указанных положений не должно ограничивать количество возможных участников закупки.

В рассматриваемом случае предметом запроса котировок являлось право на заключение договора на поставку товаров, а не на их изготовление.

В связи с этим участником закупки могло выступить любое юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не производитель товара), готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

Все участники закупки находились в равных условиях относительно требования о поставке товара, соответствующего условиям Технического

задания Извещения о закупке.

Довод заявителя о том, что в Техническом задании в значении параметра «Динамическая контрастность» заказчиком допущена опечатка, поскольку указанному значению равному 5 000 000:1 не соответствует оборудование ни одного производителя, не находит своего подтверждения на основании следующего.

Согласно открытым сведениям с сайтов производителей в сети «Интернет», представленных ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс», оборудование которых соответствует Техническому заданию, значение параметра «Динамическая контрастность» установлено 5 000 000:1.

Таким образом, на товарном рынке существует оборудование, параметры которого соответствуют установленному значению «Динамическая контрастность».

При указанных обстоятельствах, рассмотрев материалы дела, Комиссия приходит к выводу, что характеристики в Техническом задании Извещения о закупке для товара «Видеостена» установлены в связи с потребностями заказчика, не ограничивают количество участников закупки и не противоречат положениям Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РУ Дисплейс» (ИНН 9723112658, ОГРН 1217700111166, проезд 2-й Южнопортовый, д. 26А, стр. 32, эт. 1, пом. 1, г. Москва, 115088) на действия заказчика - ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» (ИНН 5836691247, ОГРН 1195835013901, ул. Некрасова, д. 24, оф. 12, г. Пенза, 440008) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки видеостены (извещение № 32110753926 от 22.10.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.