## РЕШЕНИЕ

## по жалобе № 058/07/3-1024/2021

«30» ноября 2021 года Урицкого, 127 г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- П<...> заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- С<...> члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- B<...> члена Комиссии, ведущего специалиста эксперта отдела контроля органов власти;

## при участии:

заявителя – представителя ООО «РУ Дисплейс» Д<...> (доверенность от 30.09.2021 б/н);

заказчика – представителей ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» Ш<...> (доверенность от 19.11.2021 № 6/21), Т<...> (доверенность от 19.11.2021 № 7/21);

специализированной организации – генерального директора ООО Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник» М<...> (выписка из ЕГРЮЛ);

рассмотрев жалобу ООО «РУ Дисплейс» (ИНН 9723112658, ОГРН 12177001111166, проезд 2-й Южнопортовый, д. 26А, стр. 32, эт. 1, пом. 1, г. Москва, 115088) на действия заказчика - ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» (ИНН 5836691247, ОГРН 1195835013901, ул. Некрасова, д. 24, оф. 12, г. Пенза, 440008) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки видеостены (извещение № 32110753926 от 22.10.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 12.11.2021 поступила жалоба ООО «РУ Дисплейс» (ИНН 9723112658, ОГРН 1217700111166, проезд 2-й Южнопортовый, д. 26А, стр. 32, эт. 1, пом. 1, г. Москва, 115088) на действия заказчика - ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» (ИНН 5836691247, ОГРН 1195835013901, ул. Некрасова, д. 24, оф. 12, г. Пенза, 440008) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки видеостены (извещение № 32110753926 от 22.10.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что 02.11.2021 заказчиком были внесены изменения в Техническое задание Извещения о закупке и включены дополнительные характеристики к закупаемому товару, а именно:

Улучшение изображения:

Наличие Режима 3/2 - 2/2 Motion Pull Down;

3D гребенчатый фильтр наличие;

Компенсация движ., деинтерлейсинг наличие;

Прогрессивное сканирование;

3D ША деинтерлейсинг наличие;

Динамическое повышение контрастности наличие.

Указанные параметры реализованы в продукции производителя – Philips, модель Philips 55BDL1007X/00.

Таким образом, характеристикам, установленным в Техническом задании, соответствует товар только одного производителя – Philips.

Кроме того, по мнению заявителя, в Техническом задании в значении параметра «Динамическая контрастность» заказчиком допущена опечатка, поскольку указанному значению равному 5 000 000:1 не соответствует оборудование ни одного производителя.

18.11.2021 в Пензенское УФАС России поступила письменная позиция ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс», из которой следует, что с доводами жалобы заказчик не согласен.

Указанные в Техническом задании характеристики определены заказчиком исходя из его потребностей, назначения товара, эффективного использовании денежных средств, новизны товара и направлены на получения в результате закупки оборудования, имеющего современные характеристики и позволяющего эффективно использовать его в процессе осуществления деятельности заказчика в будущем.

Перечисленные в Техническом задании требования к товару предъявляются

к функциональных характеристикам товара и имеют общие значения, без указания на какого-либо конкретного производителя.

Согласие поставить товар, с указанными в Техническом задании характеристиками, подтверждено 3 потенциальными поставщиками в 3-х коммерческих предложениях.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлениемтребованием от 15.11.2021 № 2305-3э назначено и проведено 23.11.2021 в 15 часов 30 минут.

На заседании Комиссии 23.11.2021 представитель ООО «РУ Дисплейс» доводы жалобы поддержал в полном объеме.

Представители ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» поддержали позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссией Управления принято решение заседание комиссии по рассмотрению жалобы отложить до 30.11.2021.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлениемтребованием от 25.11.2021 № 4158-3 назначено и проведено 30.11.2021 в 16 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 30.11.2021 сторонами поддержана ранее изложенная позиция.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) лица, организатора торгов, Юридического оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в проведение является обязательным если торги, которых законодательством Российской Федерации, соответствии с несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции).

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора площадки, конкурсной электронной ИΛИ аукционной КОМИССИИ антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, 3**a** исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационнот телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Из положений части 11 статьи 3 Закона о закупках следует, что жалоба на положения документации о проведении закупки может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что жалоба ООО «РУ Дисплейс» на положения документации подана в срок, установленный в части 11 статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «РУ Дисплейс» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к

закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, руководствуются работ, Конституцией Российской УСЛУГ заказчики Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, ДРУГИМИ федеральными законами иными актами Российской Федерации, нормативными правовыми также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» руководствуется Положением о закупке, утвержденным Наблюдательным советом ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» (протокол от 28.06.2021 № 28).

22.10.2021 ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки видеостены (извещение № 32110753926 от 22.10.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Дата начала срока подачи заявок – 22.10.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 15.11.2021 в 08:00.

Дата подведения итогов – 17.11.2021.

Начальная (максимальная) цена договора – 3 500 000 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 15.11.2021 № 2204455 на участие в запросе котировок поступили заявки от 2 (двух) участников. Заявка участника № 2 (ООО «РУ Дисплейс») комиссией признана несоответствующей требованиям Извещения о закупке. Заявка участника № 1 (ООО «Компания «Висмедиа») допущена до участия в закупке. Комиссией принято решение признать запрос котировок несостоявшимся.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные ЭТИ извещение И документацию, разъяснения документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, в том числе, о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Аналогичное требование к содержанию Извещения установлено подпунктом 3 пункта 4.3.2 Положения о закупке.

Во исполнение вышеуказанных требований ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» разработано Техническое задание (приложение № 1 к Извещению), в котором установлены требования к товару и порядку поставки товара, а также показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Как следует из технического задания, заказчику требуется к поставке «Видеостена – 1 шт».

Данное Техническое задание и Извещение о проведении запроса котировок 22.10.2021 размещены ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 9.2.3 Положения о закупке в любое время до окончания (истечения) срока представления котировочных заявок заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос какого-либо участник закупки внести изменения в извещение о проведении запроса котировок.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках определено, что изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной

системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

02.11.2021 ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» внесены изменения в Техническое задание, согласно которым заказчиком установлены следующие требования к закупаемому товару:

«Улучшение изображения:

Наличие Режима 3/2 – 2/2 Motion Pull Down;

3D гребенчатый фильтр наличие;

Компенсация движ., деинтерлейсинг наличие;

Прогрессивное сканирование

3D MA деинтерлейсинг наличие;

Динамическое повышение контрастности наличие».

Как следует из позиции заказчика, включение вышеуказанных требований в Техническое задание обусловлено его потребностями с учетом специфики использования закупаемого товара.

ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» в материалы дела представлены документы и сведения, согласно которым совокупности характеристик, установленных в Техническом задании соответствуют товары 3 производителей: Teleview, Vismedia, ООО «Синки».

Таким образом, требованиям Технического задания соответствуют товары нескольких производителей.

В соответствии с положениями Закона о закупках заказчик самостоятельно определяет предмет закупки, а также перечень товаров, работ, услуг, закупаемых в рамках конкретной закупки, исходя из собственных потребностей с соблюдением требований законодательства Российской Федерации. При этом установление указанных положений не должно ограничивать количество возможных участников закупки.

В рассматриваемом случае предметом запроса котировок являлось право на заключение договора на поставку товаров, а не на их изготовление.

В связи с этим участником закупки могло выступить любое юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не производитель товара), готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

Все участники закупки находились в равных условиях относительно требования о поставке товара, соответствующего условиям Технического

задания Извещения о закупке.

Довод заявителя о том, что в Техническом задании в значении параметра «Динамическая контрастность» заказчиком допущена опечатка, поскольку указанному значению равному 5 000 000:1 не соответствует оборудование ни одного производителя, не находит своего подтверждения на основании следующего.

Согласно открытым сведениям с сайтов производителей в сети «Интернет», представленных ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс», оборудование которых соответствует Техническому заданию, значение параметра «Динамическая контрастность» установлено 5 000 000:1.

Таким образом, на товарном рынке существует оборудование, параметры которого соответствуют установленному значению «Динамическая контрастность».

При указанных обстоятельствах, рассмотрев материалы дела, Комиссия приходит к выводу, что характеристики в Техническом задании Извещения о закупке для товара «Видеостена» установлены в связи с потребностями заказчика, не ограничивают количество участников закупки и не противоречат положениям Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

## РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РУ Дисплейс» (ИНН 9723112658, ОГРН 12177001111166, проезд 2-й Южнопортовый, д. 26A, стр. 32, эт. 1, пом. 1, г. Москва, 115088) на действия заказчика - ГАУ ПО «Медиахолдинг «Экспресс» (ИНН 5836691247, ОГРН 1195835013901, ул. Некрасова, д. 24, оф. 12, г. Пенза, 440008) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки видеостены (извещение № 32110753926 от 22.10.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.