

ГАУЗ «Брянская городская

больница №2»

241047, г.Брянск, ул. Чернышевского, д. 52А

ЗАО «Норбиофарм»

109472, г.Москва, ул. Ташкентская, д.24, корп.1, стр.1

111524, г.Москва, ул. Электродная, д.10

601121, Владимирская обл., Петушинский р-н, пос. Вольгинский

РЕШЕНИЕ

г.Брянск

Резолютивная часть решения объявлена 21 февраля 2014г.

В полном объеме решение изготовлено 4 марта 2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>;

Члены комиссии:

<...>;<...>;<...>,

В присутствии:

<...> – представитель ГАУЗ «Брянская городская больница №2», доверенность;

<...>– представитель ГАУЗ «Брянская городская больница №2», доверенность,

Представитель ЗАО «Норбиофарм» не явился, уведомлено о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело №120 по признакам нарушения ГАУЗ «Брянская городская больница №2» (241047, г.Брянск, ул. Чернышевского, д.52А) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

16.12.2014г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба ЗАО «Норбиофарм», г. Москва, вх. №1122-ф, из которой следовало, что ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при формировании технических характеристик при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение коагулятора электрохирургического нарушило действующее законодательство, в техническом задании были установлены технические характеристики, указывающие на единственную модель коагулятора (HF – 4000 «MGB», Германия) единственного производителя, что влечет ограничение количества участников размещения заказа.

Данный аукцион проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ).

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения на официальном сайте в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на [официальном сайте](#) положения о закупке и без применения положений [Федерального закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Установленные случаи обжалования действий заказчика являются исчерпывающими.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в

торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, ЗАО «Норбиофарм» в рассмотрении жалобы было отказано, однако в действиях ГАУЗ «Брянская городская больница №2» усмотрены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Брянского УФАС России №537 от 30 декабря 2013г. возбуждено дело №120 по признакам нарушения ГАУЗ «Брянская городская больница №2» (241047, г.Брянск, ул. Чернышевского, д.52А) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения дела Комиссией Брянского УФАС России было установлено следующее:

Закупочная деятельность ГАУЗ «Брянская городская больница №2» регламентирована Положением о закупках для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», утвержденным приказом ГАУЗ «Брянская городская больница №2» №281 от 27.09.2011г.

В соответствии с Положением о закупках ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при закупке товаров, работ, услуг руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Положением, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, регламентирующими правила закупки.

25.11.2013г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о закупке №31300695776 «Открытый аукцион в электронной форме на приобретение коагулятора электрохирургического для ГАУЗ «Брянская городская больница №2».

Согласно Приложению к извещению «Техническое задание на приобретение коагулятора электрохирургического» установлены следующие характеристики, наличие функции или величина параметра комплектации: аппарат предназначен для проведения резания и коагуляции тканей во время хирургических операций, манипуляций, вмешательств в общей хирургии, кардиохирургии, урологии, онкологии, торакальной хирургии, абдоминальной хирургии, сосудистой хирургии, эндоскопии, лапароскопии, гинекологии:

1. Общие требования: наличие регистрационного удостоверения Минздрава России, наличие сертификата Госстандарта России, параметры электропитания: номинальное напряжение – 220 В, номинальная частота – 50-60 Гц; потребление энергии – 1200 ВА ± 10% , максимальная выходная мощность не менее 400 Вт, несущая частота, не менее 400 кГц - для монополярных режимов, 500 кГц - для биполярных режимов, вторичная частота 33 кГц , класс защиты Класс 1, тип СФ, гарантийный срок не менее 1 года, габариты (ширина x глубина x высота) 330 x 455 x 150 мм, вес не более 13 кг, наличие технической документации (руководство

пользователя) на русском языке.

2. Специальные требования: 2.1. Режимы: 6 монополярных режимов и 1 биполярный режим: монополярное чистое резание (Pure Cut); монополярное резание с коагуляцией (Blend I); монополярное резание с коагуляцией (Blend II); монополярное резание с коагуляцией (Blend III); монополярная контактная коагуляция (Contact); монополярная бесконтактная коагуляция (Spray); биполярная коагуляция (Bipolar); 2.1.1. *Монополярное чистое резание (Pure Cut)* – наличие: номинальное значение мощности при нагрузочном сопротивлении 300 Ом 400 Вт; амплитудный фактор 1,6; 2.1.2. *Монополярное резание с коагуляцией (Blend I)* – наличие: номинальное значение мощности при нагрузочном сопротивлении 300 Ом - 250 Вт; амплитудный фактор - 2,0; 2.1.3. *Монополярное резание с коагуляцией (Blend II)* наличие: номинальное значение мощности при нагрузочном сопротивлении 300 Ом - 200 Вт; амплитудный фактор - 2,2; 2.1.4. *Монополярное резание с коагуляцией (Blend III)* – наличие: номинальное значение мощности при нагрузочном сопротивлении 300 Ом - 150 Вт; амплитудный фактор - 2,4; 2.1.5. *Монополярная контактная коагуляция (Contact)* – наличие: номинальное значение мощности при нагрузочном сопротивлении 300 Ом - 120 Вт; амплитудный фактор - 3,3-1,5; 2.1.6. *Монополярная бесконтактная коагуляция (Spray)* – наличие: номинальное значение мощности при нагрузочном сопротивлении 300 Ом - 100 Вт; амплитудный фактор - 4,5; 2.1.7. *Биполярная коагуляция (Bipolar)* – наличие: номинальное значение мощности при нагрузочном сопротивлении 100 Ом - 99 Вт; амплитудный фактор - 1,5; 2.2. Функция автоматического выключения подачи электротока при завершении процесса биполярной коагуляции – наличие; 2.3. Выбор режимов и регулировка выходной мощности при помощи контактных кнопок – наличие; 2.4. Независимая плавная регулировка выходной мощности всех режимов с их цифровой индикацией в Вт – наличие; 2.5. Сохранение в памяти последних установленных режимов и выходных мощностей – наличие; 2.6. Активация монополярных рабочих режимов двухклавишной педалью – наличие; 2.7. Возможность одновременного подключения 2х держателей монополярных электродов с кнопками управления – наличие; 2.8. Активация режима биполярной коагуляции одноклавишной биполярной педалью – наличие; 2.9. Аутобиполярная функция – наличие; 2.10 Система контроля и индикации (световой и звуковой) исправности цепи нейтрального электрода – наличие 2.11. Прочный корпус из изоляционного материала обеспечивающий высокую электробезопасность - наличие;

3. Спецификация: 3.1. 1 коагулятор электрохирургический высокочастотный, 400 Вт, моно- биполярный; 3.2. 1 переключатель педальный биполярный; 3.3. 1 переключатель педальный монополярный; 3.4. 1 электрод пациента нейтральный многоразовый для коагуляторов HF; 3.5. 1 держатель монополярных электродов (электрохирургическая ручка для резания\коагуляции, электрод-скальпель, кабель 5 м, многоразовая); 3.6. 5 электродов монополярных, типа "нож" (многоразовый, не менее 20 * 2,5 мм, штекер не более 2,4 мм) 5шт/упак; 3.7. 5 электродов монополярных, игольчатых (многоразовый, не менее 20 x 0,5 мм, штекер не более 2,4 мм, 5 штук в упаковке); 3.8. 5 электродов монополярных, тип - шарик (многоразовый, диаметр не менее 4 мм, штекер не более 2,4 мм, 5 штук в упаковке); 3.9. 1 электрод монополярный, типа "нож" (многоразовый, удлиненный, штекер 2,4 мм, 1 штука); 3.10. 1 кабель для биполярной коагуляции (для подключения биполярных пинцетов, двухштырьковый коннектор, многоразовый, 5 м);

3.11. 1 электрод биполярный (пинцет изолированный, прямой, 180 мм, ширина браншей 1,0 мм); 3.12. 1 электрод биполярный (пинцет изолированный, прямой, 220 мм, ширина браншей 2,0 мм); 3.13. 1 кабель для подключения электродов биполярных (двухштырьковый коннектор, многоразовый, длина не менее 5 м).

Согласно протоколу о подведении итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.12.2013г. электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с подачей на участие в аукционе одной заявки, по результатам проведенного аукциона принято решение о заключении договора с единственным участником аукциона ООО «Дельрус – Брянск».

Из представленной заявки ООО «Дельрус – Брянск» следует, что участником закупки предложен коагулятор электрохирургический высокочастотный HF-4000, моно и биполярный, с кабелем 400В, производство MGB Endoscopische Gerate GmbH, Германия, который соответствует техническим характеристикам установленным заказчиком.

В соответствии с заключенным гражданско – правовым договором на приобретение коагулятора электрохирургического от 20.12.2013г. №60 предметом договора является поставка коагулятора электрохирургического.

Из акта о проведении пусконаладочных работ, инсталляции оборудования (Акта о сдаче в эксплуатацию) от 06.02.2014г. следует, что ООО «Дельрус – Брянск», путем привлечения специализированной организации ООО «Регион – Сервис» проведена инсталляция оборудования - коагулятора MGB HF – 4000В.

Из письменных пояснений ГАУЗ «Брянская городская больница №2», представленных в период рассмотрения дела, следует, что техническим характеристикам, сформированным в техническом задании на приобретение коагулятора электрохирургического, соответствует оборудование трех производителей МТХ ФОТЭК, Россия, ЭХВЧ-350-03 (Е354МВ); МТХ Spring MBS 601, Германия; МТХ MGB HF-4000 Германия.

В подтверждение своих доводов ГАУЗ «Брянская городская больница №2» представлены: письмо Представительства ООО «Зеринг ГмбХ» (Германия) о соответствии высокочастотного электрохирургического аппарата MBS 601 характеристикам, указанным в техническом задании по аукциону на приобретение коагулятора, копия Руководства по эксплуатации на аппарат электрохирургический высокочастотный ЭХВЧ – 350-02 «Фотэк».

Изучив представленные документы, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

Технические характеристики аппарата MBS 601, Германия, отличаются от технических характеристик, указанных в техническом задании заказчика по габариту и весу, а именно: потребностью заказчика является коагулятор электрохирургический габаритами (ширина x глубина x высота) 330x455x150 мм, весом не более 13 кг, у коагулятора MBS 601, Германия – габариты 430x150x560 мм, вес 17кг.

Кроме того, не представлено подтверждение того, что технические характеристики аппарат MBS 601, Германия, соответствуют установленным в

техническом задании заказчика: максимальная выходная мощность не менее 400 Вт, несущая частота, не менее 400кГц – для монополярных режимов, 500 кГц – для биполярных режимов, номинальное значение мощности 400 Вт при нагрузочном сопротивлении при монополярном чистом резании, наличие активации режима биполярной коагуляции одноклавишной биполярной педалью, наличие 1 переключателя педального биполярного, монополярного.

Также технические характеристики коагулятора МТХ ФОТЭК, Россия, ЭХВЧ-350-03 (E354MB) отличаются от технических характеристик, указанных в техническом задании заказчика. Согласно технического задания потребностью заказчика является коагулятор электрохирургический габаритами 330 x 455 x 150 мм, класс защиты 1, тип CF, наличие 6 монополярных режимов и 1 биполярный режим, у коагулятора МТХ ФОТЭК, Россия, ЭХВЧ-350-03 (E354MB) класс защиты 2, габариты 360 x 290 x 150 мм, наличие 8 монополярных режимов и 5 биполярных режимов.

Таким образом, представленные ГАУЗ «Брянская городская больница №2» документы на коагуляторы МТХ ФОТЭК, Россия, ЭХВЧ-350-03 (E354MB); МТХ Spring MBS 601, Германия, свидетельствуют о том, что технические характеристики данных аппаратов отличаются от технических характеристик, сформированных заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение коагулятора электрохирургического.

Указанным техническим характеристикам коагулятора электрохирургического соответствует единственная модель коагулятора - MGB HF – 4000B, Германия.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, Комиссией Брянского УФАС России в действиях ГАУЗ «Брянская городская больница №2» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.06.2007г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении действий при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение коагулятора электрохирургического для ГАУЗ «Брянская городская больница №2», которые приводят или могут привести к

ограничению, устранению конкуренции, созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, а именно установление технических характеристик, указывающих на единственную модель коагулятора электрохирургического единственного производителя.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ГАУЗ «Брянская городская больница №2» нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении действий при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение коагулятора электрохирургического для ГАУЗ «Брянская городская больница №2», которые приводят или могут привести к ограничению, устранению конкуренции, созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, а именно установление технических характеристик, указывающих на единственную модель коагулятора электрохирургического единственного производителя.

2. Предписание не выдавать, в связи с тем, что открытый аукцион в электронной форме на приобретение коагулятора электрохирургического для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» проведен (закупка №31300695776), с победителем аукциона заключен договор.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...><...><...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

