

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/69-585/2020 (07-15/2020-349)

Дата оглашения решения: 23 октября 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 27 октября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Олимп» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по профессиям (специальностям): «Кадровый менеджмент», «Бухгалтер» (извещение №0133200001720002399), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

16.10.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Олимп» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по профессиям (специальностям): «Кадровый менеджмент», «Бухгалтер» (извещение №0133200001720002399).

Согласно жалобе, Департамент конкурсов и аукционов незаконно признал заявку ООО «ИнститутЭксперт» (далее – победитель закупки) соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. Лицензия на осуществление образовательной деятельности, представленная победителем закупки, не соответствовала требованиям документации о закупке. Местом нахождения ООО «ИнститутЭксперт» является г. Нижний Новгород. Для осуществления образовательной деятельности на территории Ивановской области победитель закупки должен предоставить информацию об уведомлении лицензирующего органа Ивановской области о намерении осуществлять образовательную деятельность с подвидом: дополнительное профессиональное образование на территории Ивановской области в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании), при этом в уведомлении должно быть указано место фактического оказания образовательных услуг. Кроме того, в приложении к предоставленной лицензии должна быть указана информация о наличии филиала на территории Ивановской области. ООО «ИнститутЭксперт» подобных сведений не предоставило.

Согласно представленным возражениям, Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласен, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Олимп», Департаментом конкурсов и аукционов, АО «Сбербанк – АСТ», ОГКУ «Ивановский межрайонный центр занятости населения» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

24.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение 0133200001720002399 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению и

дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по профессиям (специальностям): «Кадровый менеджмент», «Бухгалтер», а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 120 033,32 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 02.10.2020 08:00;

- в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.10.2020 №0133200001720002399-1 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки с идентификационными номерами 190, 66. Все участники были допущены и признаны участниками электронного аукциона;

- в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.10.2020 №0133200001720002399-3 вторые части заявки участников закупки с идентификационными номерами 190, 66 признаны соответствующими документации электронного аукциона и Закона о контрактной системе. Победителем закупки было признано ООО «ИнститутЭксперт».

20.10.2020 заключен контракт на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по профессиям (специальностям): «Кадровый менеджмент», «Бухгалтер» между ОГКУ «Ивановский межрайонный центр занятости населения» и ООО «ИнститутЭксперт».

Согласно ч. 1, 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании п. 31 Информационной карты документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать лицензию на осуществление образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями инновационного центра «Сколково») с разрешенными видами образовательных услуг:

- профессиональное обучение и/или дополнительное образование с подвидом дополнительное профессиональное образование.

Лицензия должна быть предоставлена в соответствии с объектом закупки, в полном объеме с приложениями, являющимися её неотъемлемой частью.

Согласно п. 1.7 Информационной карты документации об электронном аукционе место выполнения работы или оказания услуги: Ивановская область, г. Иваново и/или г.о. Кохма.

В соответствии с ч. 5 ст. 9 Закона о лицензировании деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Такой порядок установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 №957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" (далее – Постановление Правительства о лицензировании).

В силу ч. 3 Постановления Правительства о лицензировании, деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии предварительного уведомления в письменной форме лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, о таком намерении. К такому уведомлению прилагаются оригинал лицензии, заявление о переоформлении лицензии и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за переоформление лицензии.

Согласно представленным документам АО «Сбербанк – АСТ» победитель закупки представил лицензию на оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования) по подвидам профессионального образования, указанным в приложении к настоящей лицензии. На основании приложения к лицензии у победителя закупки есть право оказывать услуги по дополнительному профессиональному образованию. Адрес места нахождения лицензиата: <...> Адрес места осуществления образовательной деятельности отсутствует.

В соответствии с письмом Рособрнадзора от 09.09.2014 №11-201 "О направлении методических материалов о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности" в приложении к лицензии не указываются места осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам

профессионального обучения, следовательно, лицензия на осуществление образовательной деятельности по указанным программам не подлежит переоформлению при намерении лицензиата осуществлять их реализацию по адресам, не указанным в лицензии.

В своей жалобе, Заявитель ссылается на письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2012 г. №05-3902 «О возможности ведения образовательной деятельности на территории других субъектов РФ вне места нахождения лицензиата и распространении действия п. 3 постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. №957 на лицензирование образовательной деятельности» (далее – Письмо) по смыслу которого, лицензиат не должен уведомлять лицензирующий орган субъекта Российской Федерации, на территории которого будут оказываться услуги в соответствии с лицензией. Вместо указанного уведомления, в случае открытия лицензиатом филиала на территории субъекта Российской Федерации, на территории которого будут оказываться услуги в соответствии с лицензией, по каждому филиалу лицензиата оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения филиала.

Вместе с тем, указанное письмо утратило свою силу. Кроме того, согласно действующему законодательству, в приложении к лицензии не указываются места осуществления образовательной деятельности. Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что представленная лицензия победителя закупки соответствует требованиям документации об электронном аукционе. У Уполномоченного органа не было оснований признавать заявку ООО «ИнститутЭксперт» несоответствующей документации об электронном аукционе и Закону о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Олимп» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по профессиям (специальностям): «Кадровый менеджмент», «Бухгалтер» (извещение №0133200001720002399) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов комиссии