

## Решение № 03-10.1/377-2015

о признании жалобы необоснованной

22 октября 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Кусановой Ш.М. - начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя комиссии;

Вормсбехера А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Капарушкиной Н.М.- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Инстрой» (далее - заявитель, Общество) на действия муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Павлоградского муниципального района Омской области «Логиновская средняя школа» и его аукционной комиссии (далее - заказчик) при осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение работ по ремонту спортивного зала (извещение № 0352300049115000002) (далее - электронный аукцион),

в отсутствие представителей заявителя и заказчика, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

### УСТАНОВИЛА:

**1.** В Омское УФАС России поступила (вх. № 9563э от 15.10.2015) жалоба заявителя, согласно которой в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) Обществу отказано в допуске к участию в аукционе.

**2.** На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-9456э от 09.10.2015) в рамках ранее рассмотренной Комиссией жалобы ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (вх. № 9321э от 08.10.2015) на действия аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок на участие в данном электронном аукционе заказчиком были представлены (вх.№. 9467 от 13.10.2015) материалы электронного аукциона, из которых следует, что 24.09.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) заказчиком были размещены извещение о проведении

электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1624967 руб.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 05.10.2015 на участие в аукционе следует, что на участие в аукционе было подано двадцать шесть заявок, при этом девятнадцати участникам, в том числе заявителю было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 08.10.2015 наименьшее ценовое предложение в размере 1 616 842,16 руб. сделал участник с порядковым номером 3.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.10.2015 победителем электронного аукциона признан участник с порядковым номером 3 ООО «СОЮЗ».

По результатам ранее рассмотренной жалобы ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» и проведения в соответствии с пунктами 1 и 2 части 15 статьи 99 внеплановой проверки Комиссией заказчику выдано Предписание № 03-10.1/373-2015 от 14.10.2015 следующего содержания:

*«1. Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Павлоградского муниципального района Омской области «Логиновская средняя школа» в срок до 02.11.2015:*

*- отменить все протоколы, составленные в ходе электронного аукциона (извещение № 0352300049115000002);*

*- повторно рассмотреть заявки на участие в электронном аукционе, с учетом замечаний, указанных в Решении № 03-10.1/373-2015;*

*- назначить новую дату проведения электронного аукциона, разместить данную информацию на официальном сайте.*

*2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер»:*

*- обеспечить Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Павлоградского муниципального района Омской области «Логиновская средняя школа» возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;*

*- продолжить проведение электронного аукциона (извещение № 0352300049115000002), начиная с последнего предложения 1616842,16 руб., сделанного ООО «СОЮЗ».*

*3. Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Павлоградского муниципального района Омской области «Логиновская средняя школа», ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 и 2 настоящего предписания в срок до 03.11.2015 в письменном виде с приложением подтверждающих документов».*

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Данные требования установлены заказчиком в табличной форме в приложении №1 «Требования к техническим (качественным) характеристикам товаров (материалов)» документации об электронном аукционе (далее - Приложение № 1), в котором, частности указано следующее:

Наименование	Показатели, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей	Показатели, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, показатели, значения которых не могут изменяться
	<p>Ширина рулона не должна превышать 2 метра</p> <p>Толщина должна быть не менее 6,0 мм</p> <p>Защитный слой, показатель должен быть не менее 1,0 мм</p>	Линолеум должен

<p>Спортивный Наименование линолеум</p> <p>или</p> <p>эквивалент</p>	<p>Спортивные характеристики:</p> <p>Отскок мяча, требуемый показатель должен быть &gt; 97%</p> <p>Показатели, используемые для определения акустических свойств, параметр должен соответствовать 16 дБ</p> <p>Поглощение удара должно быть ≥ 25%</p> <p>Вертикальная деформация, показатель должен быть равен 1,0 мм</p>	<p>ответчать техническим характеристикам спортивных покрытий соответствия многофункциональных спортивных залов. Должен быть устойчивым к истиранию.</p> <p>Показатели, значения которых не должны изменяться</p>
	<p>Противоскользящие свойства R 10</p> <p>Ширина рулона не должна превышать 2 метра</p> <p>Стойкость цвета должно быть ≥ 6</p> <p>Толщина должна быть не менее 6,0 мм</p> <p>Класс износостойчивости: должен быть 34/43</p> <p>Защитный слой, показатель должен быть не менее 1,0 мм</p> <p>Вес покрытия, требуемый показатель не должен быть более 4200г/м<sup>2</sup></p> <p>Спортивные характеристики: Горючесть: показатель должен соответствовать Г2, Д3, РП1, В2, Т2</p> <p>Отскок мяча, требуемый показатель должен</p>	<p>Линолеум должен отвечать техническим характеристикам спортивных покрытий</p>
<p>Спортивный линолеум</p> <p>или</p> <p>эквивалент</p> <p>Грунтовка глубокого проникновения Knauf Tiefegrunt или эквивалент</p>	<p>быть &gt; 97%</p> <p>Акустические свойства, параметр должен соответствовать 16 дБ</p> <p>Поглощение удара должно быть ≥ 25%</p> <p>Вертикальная деформация, показатель должен быть равен 1,0 мм</p> <p>Противоскользящие свойства R 10</p> <p>Стойкость цвета должно быть ≥ 6</p> <p>Класс износостойчивости: должен быть 34/43</p> <p>Вес покрытия, требуемый показатель не должен быть более 4200г/м<sup>2</sup>.</p> <p>Горючесть: показатель должен соответствовать Г2, Д3, РП1, В2, Т2</p>	<p>Должна быть быстросохнущей, бесцветной глубокого проникновения. По составу – это водная дисперсия мелких частиц искусственных смол, устойчивых к омылению. Грунтовка не должна содержать пластификаторов и растворителей. Должна укреплять и регулировать впитывающую способность материала.</p> <p>Технические характеристики:</p>
		<p>Должна быть - глубокое быстросохнущей, проникновение в обрабатываемую поверхность. По</p>

Наименование	Показатели, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей	<p><b>Поверхность;</b></p> <p>используемые для - связывает пыль; определения</p> <p>соответствия - пропускает водяной пар; пар; потребности Заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара.</p> <p>показатели, значения которых не могут изменяться</p>
<p>В силу пункта 2 части 3 статьи 30 Федерального закона от 07.02.2011 № 18-ФЗ «Об электронной торговле» в документации об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должны быть установлены требования к содержанию, составу и форме документации, составляющей документацию участника аукциона, в соответствии с требованиями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом документация участника аукциона должна содержать ограничение количества заявок участника аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.</p>	<p><b>Ширина рулона</b> должна превышать <b>2 метра</b></p> <p><b>Толщина</b> должна быть не менее <b>6,0 мм</b></p> <p><b>Защитный слой</b> показатель должен быть не менее <b>1,0 мм</b></p>	<p>контрактной системе в соответствии с инструкцией по ее заполнению, влекущих за собой ограничение количества заявок участника аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.</p> <p><b>Линолеум должен</b></p>
<p>На основании пункта 3 части 3 статьи 30 Федерального закона от 07.02.2011 № 18-ФЗ «Об электронной торговле» в документации об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должны быть установлены требования к содержанию, составу и форме документации, составляющей документацию участника аукциона, в соответствии с требованиями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом документация участника аукциона должна содержать ограничение количества заявок участника аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.</p> <p><b>Спортивный линолеум</b></p> <p><b>или эквивалент</b></p>	<p><b>Спортивные характеристики:</b></p> <p><b>Отскок мяча, требуемый показатель должен быть &gt; 97%</b></p> <p><b>Акустические свойства, параметр должен соответствовать 16 дБ</b></p> <p><b>Поглощение удара должно быть &gt; 25%</b></p> <p><b>Вертикальная деформация, показатель должен быть равен 1,0 мм</b></p> <p><b>Противоскользящие свойства R 10</b></p> <p><b>Стойкость цвета должно быть &gt; 6</b></p> <p><b>Класс износостойчивости: должен быть 34/43</b></p> <p><b>Вес покрытия, требуемый показатель не должен быть более 4200г/м2</b></p> <p><b>Горючесть: показатель должен соответствовать Г2, Д3, РП1, В2, Т2</b></p>	<p>контрактной системе в соответствии с инструкцией по ее заполнению, влекущих за собой ограничение количества заявок участника аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.</p> <p><b>ответать техническим характеристикам спортивного покрытия</b></p> <p>для:</p> <p><b>многофункциональных спортивных залов.</b></p> <p><b>Должен быть устойчивым к истиранию.</b></p> <p><b>Стандартные рулоны должны быть по 18 п.м.</b></p> <p><b>Должна быть бесцветной глубокого проникновения. По</b></p>

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Указанные требования были установлены заказчиком в подпункте 1.1 пункта 19 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе.

При этом из инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе следует:

*«Если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и (или) нижний предел, сопровождаясь при этом соответственно фразами «не более», «не менее», «более», «менее», «от», «до», «>», «≥», «≤», «<», а также сопровождается словами «в пределах», «не превышает», «не должно превышать», «в интервале», «в диапазоне», при указании диапазона с использованием символа «–», а также если верхний и нижний предел диапазона установлены символом «±», участником закупки в предложении устанавливается единственное конкретное значения, если иное не следует из данной инструкции.*

*Слова «менее», «более», «до», «от» не включают обозначенные предельные размеры максимальных и минимальных значений, если иное не следует из данной инструкции и не противоречит описанию объекта закупки. Слова «не менее», «не более», включают обозначенные предельные размеры минимальных и максимальных значений.*

*В случае если в описании объекта закупки установлены требования к различным показателям товаров в виде единого диапазона значений, участник закупки должен предоставить показатели для каждого значения в отдельности или один показатель для всех значений, если он одинаков и не противоречит описанию объекта закупки.*

*Если в описании объекта закупки установлены варианты значений, с использованием слов (с учетом всех форм) «из нижеследующих:», «следующих:», участнику закупки необходимо указать единственное конкретное значение из предложенных вариантов.*

*Показатели значений, указанные конкретно в описании объекта закупки, также не могут изменяться.*

**Исключения:** Показатели «Грунтовка, расход материала, мл/м<sup>3</sup>», «Стойкость цвета», «Поглощение удара, %» являются неконкретными, неизменяемыми и указываются в соответствии с требованиями Заказчика».

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего

Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок от 05.10.2015 указано, что участнику с порядковым номером 23 ООО «Инстрой» отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

*«В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об аукционе. В соответствии с требованиями документации установлено: Показатели «Грунтовка, расход материала, мл/м<sup>3</sup>», «Стойкость цвета», «Поглощение удара, %» являются неконкретными, неизменяемыми и указываются в соответствии с требованиями Заказчика. В приложении №1 к документации об электронном аукционе установлено: По позиции «Спортивный линолеум» - Поглощение удара должно быть 25% и Стойкость цвета должно быть 6; По позиции «Грунтовка глубокого проникновения» - Расход материала должен быть в диапазоне от 70 до 100 мл/м<sup>3</sup>. Участник электронного аукциона в своей заявке указал: По позиции «Спортивный линолеум» - Поглощение удара 25%; Стойкость цвета 6. По позиции «Грунтовка глубокого проникновения» - Расход материала 100 мл/м<sup>3</sup>. Заказчик установил, что заявка не соответствует требованиям, установленным в документации об электронном аукционе».*

Изучив заявки всех участников электронного аукциона, Комиссия установила, что в заявке Общества содержалось согласие на участие в электронном аукционе на условиях заказчика, а также наименование и характеристики товара, которые будут использоваться при выполнении работ.

При этом по указанным выше позициям Приложения № 1 в заявке Общества было дословно указано следующее:

	<b>Показатели, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или</b>	<b>Показатели, используемые для определения соответствия потребностям</b>
--	---	---

Наименование	эквивалентности предлагаемого к поставке товара, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей Показатели, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей	Заказчик или исполнитель для предлагаемого к поставке товара, показатели значения которых не могут изменяться эквивалентности предлагаемого к поставке товара, показатели, значения которых не могут изменяться
Наименование	Ширина рулона 2 метра Толщина 6,0 мм Защитный слой 1,0 мм	Линолеум отвечает
Спортивный линолеум	Спортивные характеристики: Ширина рулона 2 метра Отскок мяча 98% Толщина 6,0 мм Акустический слой 4,0 мм Защитный слой 1,0 мм Поглощение удара 25% Спортивные характеристики: Вертикальная деформации, 1,0 мм Отскок мяча 98%	техническим характеристикам спортивных покрытий для многофункциональных линолеум отвечает техническим характеристикам устойчивым к истиранию спортивным покрытиям Стандартные рулоны по 18 п.м.
Спортивный линолеум	Противоскользящие свойства R 10 Акустические свойства 16 дБ Поглощение удара 25% Стойкость цвета 6% Класс износостойчивости: 34/43 Вертикальная деформации, 1,0 мм Вес покрытия 4200г/м2 Противоскользящие свойства R 10 Горючесть: Г2, Д3, РП1, В2, Т2 Стойкость цвета 6% Класс износостойчивости: 34/43	многофункциональных линолеум отвечает техническим характеристикам устойчивым к истиранию спортивным покрытиям Стандартные рулоны по 18 п.м.
	Вес покрытия, 4200г/м2 Горючесть: Г2, Д3, РП1, В2, Т2	быстросохнущей, бесцветной глубокого проникновения. По составу – это водная дисперсия мелких
Грунтовка	Вес покрытия 100 г/м2	частиц искусственных быстросохнущей, смол, устойчивых к бесцветной глубокого проникновения. По составу – это водная дисперсия мелких растворителей. Должна укреплять и регулировать омыляющую способность не должна содержать пластификаторов и

<p>глубокого проникновения</p> <p>Наименование</p>	<p>Расход материала 100 мл/м<sup>2</sup></p> <p>Показатели, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей</p>	<p>Покрытие, используемое для определения соответствия потребностям - глубокое проникновение в обрабатываемую поверхность, к поставке товара, показатели, значения которых не могут - пропускает водяной пар;</p>
	<p>Ширина рулона 2 метра</p> <p>Толщина 6,0 мм</p>	<p>- не горит;</p> <p>- экономично</p>
<p>Учитывая, что указанные в заявке показатели использования товаров по вышеприведенным позициям не соответствовали значениям, установленным в техническом задании, то Комиссия считает, что аукционная комиссия правомерно отказала заявителю в допуске к участию в аукционе, в связи с чем, пригласение к участию не обоснованной.</p> <p>Спортивный линолеум</p> <p>На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия признает жалобу ООО «Инстрой» на действия муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Павлоградского муниципального района Омской области «Логиновская средняя общеобразовательная школа» № 10 от 11.08.2015 года, направленную на осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение работ по ремонту спортивного зала (извещение № 035230004911500002), признает необоснованной.</p> <p>Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.</p>	<p>Защитный слой 1,0 мм</p> <p>Спортивные характеристики:</p> <p>Отекоизоляция 98%</p> <p>Акустические свойства 16 дБ</p> <p>Поглощение удара 25%</p> <p>Вертикальная деформации, 1,0 мм</p> <p>Противоскользящие свойства R 10</p> <p>Стойкость цвета 9</p> <p>Класс износоустойчивости: 34/43</p> <p>Вес покрытия, 4200г/м<sup>2</sup></p> <p>Горючесть: Г2, Д3, РП1, В2, Т2</p>	<p>используется. Линолеум отвечает техническим характеристикам спортивных покрытий для многофункциональных спортивных залов. Устойчивым к истиранию. Стандартные рулоны по 18 п.м.</p>
		<p>быстросохнущей, бесцветной глубокого проникновения. По составу это водная дисперсия мелких частиц искусственных смол, устойчивых к омылению. Грунтовка не должна содержать пластификаторов и растворителей.</p>

Заместитель Председателя Комиссии  
Члены Комиссии:

Ш.М.Кусанова  
В.В.Вормсбехер

Н.М.Капарушкина