

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-178/19 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

09.11.2020г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

с участием посредством видео-конференц-связи представителей КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» ... по доверенности от 08.04.2020г.,по доверенности от 01.06.2020г., повторно рассмотрела обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «БРАВ-ТР».

ООО «БРАВ-ТР» должным образом уведомлено о дате и времени рассмотрения дела, явку представителя на заседание комиссии не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» 18.12.2019г. (вх. 5545) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «БРАВ-ТР» (ИНН 7732115676, г. Москва, ул. Владимирская 1-я, д. 12, корп. 2) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА 25.12.2019г. по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление № 1062) была проведена

проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено:

12.09.2019г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0177200000919002426 на выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Подъезд Талда-Тюнгур (Природный парк «Белуха»)» км 173+545 – км 182+875 1 Этап.

Заказчиком аукциона является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

08.10.2019г. на основании протокола подведения итогов аукциона в электронной форме №0177200000919002426 от 24.09.2019г. КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» с ООО «БРАВ-ТР» заключен государственный контракт № САД-2019/2426 на строительство автомобильной дороги «Подъезд Талда-Тюнгур (Природный парк «Белуха»)» км 173+545 – км 182+875 1 Этап (далее – государственный контракт). Цена контракта составляет 39 597 482,65 руб.

В п. 2.2 государственного контракта указано: срок начала строительства объекта - с даты заключения контракта, срок окончания строительства объекта (конечный срок) - 10.11.2019г., промежуточные сроки выполнения отдельных видов и этапов строительно-монтажных работ и иных предусмотренных контрактом работ определены графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 2 к контракту).

В соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ срок выполнения указанных в нем видов работ – 10.11.2019г.

21.11.2019г. заказчиком принято решение (исх. № 2845) об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № САД-2019/2426 от 08.10.2019г. по следующим основаниям:

- подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (п. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации и п. 12.8 контракта);
- сторона заказчика, действующая от имени субъекта Российской Федерации, лишилась права того, на что рассчитывала при

заключении контракта № САД-2019/2426 от 08.10.2019г. (ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев 25.12.2019г. материалы дела, пришла к выводу, что у заказчика были основания для расторжения контракта в одностороннем порядке, а действия ООО «БРАВ-ТР» при исполнении государственного контракта № САД-2019/2426 от 08.10.2019г. являются недобросовестными, на основании следующего:

1. заказчиком в соответствии с п. 3.9 государственного контракта № САД-2019/2426 от 08.10.2019г. аванс не выплачен. Обществом не доказан факт передачи заказчику счета на аванс для выполнения заказчиком обязанности по его выплате;

2. причинами неисполнения обществом своих обязательств по государственному контракту в полном объеме послужили: непередача заказчиком обществу копии разрешения на строительство автомобильной дороги, проблемы с поставкой необходимых для выполнения работ материалов. Заказчиком факт передачи обществу данного разрешения не доказан. Однако, обществом не представлены доказательства, подтверждающие невозможность исполнения им обязательств по государственному контракту при отсутствии данного разрешения. Документы, подтверждающие возникновение проблем с поставкой необходимых материалов, обществом также не представлены;

3. по государственному контракту № САД-2019/2426 от 08.10.2019г. ООО «БРАВ-ТР» выполнило работы на сумму 8 667 763,26 руб.

При этом, Комиссией УФАС по РА в действиях заказчика было установлено нарушение ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе в части нарушения порядка расторжения контракта, предусмотренного данной нормой закона, а именно, заказчиком решение об одностороннем расторжении государственного контракта в срок не позднее 26.11.2019г. в ЕИС в сфере закупок не размещено, однако, направлено в адрес общества заказным письмом № 80083842009062 (получено 26.11.2019г.) и вручено представителю общества нарочно 27.11.2019г.

Комиссия УФАС по РА, с учетом вышеуказанных обстоятельств дела, руководствуясь письмом ФАС России от 28.03.2014 № ИА/11604/1, 25.12.2019г. приняла решение об отказе включения сведений в отношении ООО «БРАВ-ТР» в реестр недобросовестных поставщиков;

признании заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» нарушившим ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе; передаче материалов дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства по ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Не согласившись с решением УФАС по РА № РНП 04-178/19 от 25.12.2019г., КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» оспорило его в судебном порядке.

Решением Арбитражного суда Республики Алтай от 14.09.2020г. по делу № А02-205/20, вступившим в законную силу 15.10.2020г., решение УФАС по РА № РНП 04-178/19 от 25.12.2019г. признано незаконным и отменено в части отказа во включении сведений в отношении ООО «БРАВ-ТР» в реестр недобросовестных поставщиков.

Арбитражный суд Республики Алтай в решении от 14.09.2020г. по делу № А02-205/20 указал следующее: на момент принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта работы ООО «БРАВ-ТР» не были выполнены в полном объеме; заказчиком разрешение на строительство было выдано ООО «БРАВ-ТР» 03.09.2019г.; у заказчика были претензии к качеству выполняемых обществом работ; обществом в адрес заказчика не направлялись уведомления о приостановлении выполнения работ по государственному контракту, в том числе ввиду несвоевременной передачи строительной площадки, непредоставления в течение 5 дней проекта акта о соответствии состояния земельного участка (объекта строительства), непередачи разрешения на строительство автомобильной дороги, ухудшения погодных условий, препятствующих выполнению работ по государственному контракту.

Арбитражным судом Республики Алтай подтвержден установленный на заседании Комиссии УФАС по РА 25.12.2019г. факт наличия оснований для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Вместе с тем, суд указал, что общество, которому было доставлено от заказчика уведомление об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта по почте и вручено нарочно, не вправе в последующем заявлять о не совершении заказчиком всех действий, предусмотренных ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе. Государственный контракт считается расторгнутым по смыслу ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе по истечении десяти дней с

момента, когда считается доставленным первое из юридически значимых сообщений. В связи с чем, судом установлено, что у УФАС по РА имелись основания для включения сведений об ООО «БРАВ-ТР» в реестр недобросовестных поставщиков.

Арбитражный суд Республики Алтай решением от 14.09.2020г. по делу № А02-205/20 возложил на УФАС по РА обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» путем включения сведений в отношении ООО «БРАВ-ТР» в реестр недобросовестных поставщиков.

Уведомлениями от 30.10.2020г. (исх. №3629/07, №3630/07) УФАС по РА назначено повторное рассмотрение обращения КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении сведений в отношении ООО «БРАВ-ТР» в реестр недобросовестных поставщиков. У ООО «БРАВ-ТР» запрошены, в том числе, информация об имевшихся при исполнении данного контракта сложностях, препятствиях для выполнения работ; сведения о действиях общества, свидетельствующих о добросовестном выполнении обязательств по государственному контракту, и о намерениях исполнить контракт в установленный в нем срок в полном объеме.

05.11.2020г. КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в УФАС по РА представлено письмо (вх. № 6026), в котором заказчик просит включить сведения в отношении ООО «БРАВ-ТР» в реестр недобросовестных поставщиков.

В УФАС по РА каких-либо пояснений от ООО «БРАВ-ТР» на 09.11.2020г. не поступило.

Факт недобросовестности общества был установлен Комиссией УФАС по РА при рассмотрении 25.12.2019г. материалов данного дела и подтвержден Арбитражным судом Республики Алтай при рассмотрении дела № А02-205/20.

В соответствии с п. 16 Постановления № 1062 информация о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), предусмотренная частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, исключается из реестра по истечении 2 лет с даты ее включения в реестр, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - до истечения указанного срока на основании решения суда в том числе о признании незаконным или недействительным решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта и (или) недействительным решения

уполномоченного органа о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

В связи с тем, что сведения в отношении ООО «БРАВ-ТР» должны были быть включены в реестр недобросовестных поставщиков решением Комиссии УФАС по РА № РНП 04-178/19 от 25.12.2019г., датой исключения сведений об обществе из данного реестра является 25.12.2021г.

ФАС России в письме от 29.09.2020г. №ИА/84081/20 «По вопросу включения в Реестр сведений в отношении учредителей (акционеров, участников) юридического лица, которые на момент уклонения от заключения контракта/ненадлежащего исполнения контракта не являлись участниками такого юридического лица» указала, что Конституционным судом Российской Федерации в постановлении от 09.04.2020г. №16-П указано на недопустимость включения антимонопольными органами в Реестр информации об учредителях юридического лица (акционерного общества), которые не являются его участниками (акционерами) к моменту неисполнения/ненадлежащего исполнения этим юридическим лицом контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 09.11.2020г., датой внесения в ЕГРЮЛ записи о генеральном директоре и учредителе ООО «БРАВ-ТР» (ИНН 7732115676) ... является 14.12.2019г., т.е. на момент истечения срока (10.11.2019г.) исполнения обязательств по государственному контракту от 08.10.2019г. № САД-2019/2426 данное лицо не являлось генеральным директором и учредителем общества. Следовательно, сведения в отношении генерального директора и учредителя ООО «БРАВ-ТР» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Принимая во внимание то обстоятельство, что обществом не представлены запрошенные управлением документы, подтверждающие наличие у него намерений надлежащим образом исполнить обязательства по государственному контракту № САД-2019/2426 от 08.10.2019г., Комиссия, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей)», решением Арбитражного суда Республики Алтай от 14.09.2020г. по делу № А02-205/20,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «БРАВ-ТР», включить в Реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит общество с ограниченной ответственностью «БРАВ-ТР» (ИНН 7732115676, г. Москва, л. 1-я Владимирская, д. 12, корп. 2).

Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «БРАВ-ТР» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сведения о недобросовестном подрядчике исключаются по истечении 1 года 46 дней, т.е. 25.12.2021г.