

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-03Т/2017

26.05.2017

Благовещенск

г.

(в полном объеме изготовлено 29.05.2017)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) в составе: – председателя Комиссии, руководителя управления; – начальника отдела контроля закупок; – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в отсутствие представителей сторон (о месте и времени рассмотрения дела лица уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев поступившую в Амурское УФАС России от заказчика – ФГУП "Спецстройтехнологии" при Спецстрое России" информацию об уклонении участника (победителя) закупки – ООО «Торговый дом «Краностроение» (ИНН: 5904193612) от заключения договора по результатам размещения закупки в форме запроса котировок цен на поставку кранового оборудования, а также выполнению работ по его монтажу, пуско-наладке, монтажу токоподвода, статическим и динамическим испытаниям и сдаче в эксплуатацию, объявленной извещением № 31704868654 от 09.03.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, для рассмотрения вопроса о включении сведений об участнике закупки - ООО «Торговый дом «Краностроение», в реестр недобросовестных поставщиков,

исследовав материалы дела, проведя в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» проверку факта уклонения ООО «Торговый дом «Краностроение» от заключения договора, по результатам размещения закупки, установила следующее.

09.03.2017 заказчиком - ФГУП "Спецстройтехнологии" при Спецстрое России" на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31704868654 о размещении закупки в форме запроса котировок цен на поставку кранового оборудования, а также выполнению работ по его монтажу, пуско-наладке, монтажу токоподвода, статическим и

динамическим испытаниям и сдаче в эксплуатацию.

Размещение закупки осуществлено в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых ФГУП "Спецстройтехнологии" при Спецстрое России", утвержденным приказом от 13 июля 2016 года № 217 (далее – Положение о закупках).

Начальная (максимальная) цена договора установлена в сумме 22 298158,00 рублей. Дата и время окончания подачи заявок - 20.03.2017 в 16:00, рассмотрения заявок и подведения итогов - 27.03.2017 в 12:00.

Согласно протоколу № 31704868654 рассмотрения котировочных заявок от 27.03.2017, комиссией заказчика соответствующими требованиям закупочной документации признаны три участника запроса котировок: ООО «Торговый дом «Краностроение» (рег. № 2) с предложением цены 21 799 198,00 рублей, ООО «Объединенные крановые технологии» (рег. № 4) с предложением цены 21 920 000,00 рублей и ООО «СибирьЭнергоСпецСтрой» (рег. № 6) с предложением цены 22 143 408,46 рублей.

Разделом 13 Положения о закупках описана процедура осуществления закупки в форме запроса котировок цен.

В соответствии с пунктом 13.2 Положения о закупках, запрос котировок цен является способом закупки, победителем которой определяется поставщик, предложивший наименьшую цену договора.

Пунктом 13.12 Положения установлено, что при проведении запроса котировок цен участники закупки подают котировочные заявки, на основании рассмотрения которых заказчик принимает решение о выборе победителя и заключении с ним договора.

Согласно пункту 13.23 Положения о закупках, результаты рассмотрения и оценки заявок оформляются протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок цен и размещаются в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания протокола.

Пунктом 22.1 Положения о закупках предусмотрено, что заключение договора по итогам процедуры закупки осуществляется в сроки и в порядке, указанные в закупочной документации, но не ранее чем через 10 (десять) дней со дня размещения на официальном сайте соответствующего протокола ЦКК (Центральной конкурсной комиссией).

Пунктом 8.2 документации о запросе котировок цен установлено, что в течение 4 рабочих дней с момента публикации протокола подведения итогов победитель (единственный участник) запроса котировок цен предоставляет заказчику, подписанный с его стороны проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора,

предусмотренных извещением, документацией, и условий, предложенных победителем (единственный участник) запроса котировок цен.

Пунктом 13.29 Положения о закупках установлено, что в случае, если победитель процедуры в срок, указанный в извещении о проведении процедуры закупки, не представил заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Как следует из представленных ООО «Торговый дом «Краностроение» в материалы дела документов, между обществом и представителями заказчика (его работниками) вплоть до 18.05.2017 велась переписка по поводу заключения и направления договора, в том числе по предоставлению обществом свидетельства о допуске к СРО.

Согласно указанной переписке, заказчик 27.03.2017, в день подписания и размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru протокола, написал на электронный адрес победителя запроса котировок письмо о необходимости направления подписанного договора в формате Word, для согласования с Министерством обороны Российской Федерации.

19.04.2017 и 02.05.2017 заказчиком в адрес победителя запроса котировок цен направлены повторные письма о необходимости направления подписанного договора, в последнем письме указана дата - до 04.05.2017.

20.04.2017 ООО «Торговый дом «Краностроение» направило заказчику о последствиях нахождения ФГУП "Спецстройтехнологии" при Спецстрое России" в процессе реорганизации в форме преобразования, на что 24.04.2017 получило ответ об отсутствии намерения ФГУП прекращать свою деятельность как реорганизуемого лица.

Из представленных в материалы дела сведений, Комиссией Амурского УФАС России установлено, что обществом с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Краностроение» 04.05.2017 подписан договор с протоколом разногласий по исполнению пункта 3.1 договора (сроки исполнения обязательств по договору).

Вместе с тем, указанные договор и протокол обществом направлены в адрес заказчика только 05.05.2017, что подтверждается сопроводительным письмом (исх. № 54 от 05.05.2017), квитанцией о почтовом отправлении и скриншотом с электронной почты общества.

Таким образом, в нарушение пункта 8.2 документации о запросе котировок цен, договор подписан ООО «Торговый дом «Краностроение» с превышением установленного срока на 31 календарный день.

Материалами дела также подтверждается, что заказчик получил проект договора, подписанный со стороны ООО «Торговый дом «Краностроение» на

бумажном носителе только 16 мая 2017.

Документов и сведений, подтверждающих, что заказчик подписал договор с победителем или подписал данный договор с участником, занявшим при проведении запроса котировок цен второе место, то есть воспользовался положениями пунктов 13.1, 13.3, 13.4 Положения о закупках, Комиссии Амурского УФАС России не представлено.

Пунктом 2 статьи 5 Закона о закупках установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Статьей 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

ООО «Торговый дом «Краностроение» не представило исчерпывающих доказательств, подтверждающих их добросовестность в части наличия веских причин затягивания срока подписания договора, установленного пунктом 8.2 документации о запросе котировок цен.

Рассмотрев информацию ФГУП "Спецстройтехнологии" при Спецстрое России" об уклонении участника (победителя) закупки – ООО «Торговый дом «Краностроение» (ИНН: 5904193612) от заключения договора по результатам размещения закупки в форме запроса котировок цен на поставку кранового оборудования, а также выполнению работ по его монтажу, пуско-наладке, монтажу токоподвода, статическим и динамическим испытаниям и сдаче в эксплуатацию, объявленной извещением № 31704868654 от 09.03.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Включить информацию (сведения) об обществе с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Краностроение» (юридический адрес: 614064, город Пермь ул. Чкалова, д. 9 литер «Д», офис 423, (ИНН 5904193612) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
2. Датой включения в Реестр сведений о поставщике (исполнителе, подрядчике), указанном в пункте 1 настоящего решения, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. Председатель комиссии:

Члены комиссии: