

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/28-2016

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

06 декабря 2016 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило заявление ОАО «АльфаСтрахование» (ИНН 7713056834, г. Москва, ул. Шаболовка, 31, стр.Б) о недобросовестной конкуренции со стороны САО «ВСК» (ИНН 7710026574, г. Москва, ул. Островная, 4) при проведении запроса котировок № 0155100003516000035.

Из заявления и представленных материалов установлено следующее.

17.08.2016 на официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок № 0155100003516000035 на страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Арбитражного суда Пензенской области.

Заказчик – Арбитражный суд Пензенской области.

Начальная максимальная цена – 43 226,41рублей.

Техническое задание на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) содержало информацию о транспортных средствах в количестве 5 единиц (марка, категория, мощность, VIN, гос.номер <...> год выпуска).

№ п/п	Марка автомобиля, гос.номер <...> VIN, серия и номер ПТС	Тип ТС/ категория	Мощность, л.с.	Сроки действия полиса ОСАГО
1	Volkswagen 7HM Multivan, (M 003 HY 58) VIN: WV2ZZZ7HZ9H050359, ПТС: 77 УВ 103168	Легковой В	235	1. г.- 1. г.
2	Volkswagen Passat, (H 003 AM 58) VIN: XW8Z773CZ9G005302 ПТС: 40МУ 103168	Легковой В	160	1. г.- 1. г.
3	Volkswagen Toureg (E 002 ОО 58) VIN: XW8ZZZ7PZCG009281, ПТС: 40МК 601515	Легковой В	249	1. г.- 1. г.
4	Nissan Teana, (H 003 MX 58) VIN: Z8NBBUJ32AS004399, ПТС: 78 НА 093377	Легковой В	182	1. г. - 1. г.
5	Audi A6, (O 040 ОО 58) VIN: WAVZZZ4F68N144826 ПТС: 77 ТХ 441536	Легковой В	177	26.09.2016 г.- 25.09.2017 г.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 24.08.2016 № П1 (далее – Протокол от 24.08.2016) в запросе котировок было подано 3 заявки хозяйствующих субъектов:

№ п/п	Участник закупки	Предложение о цене государственного контракта
1	Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» Пензенский филиал г. Пенза	43 053,51
2	Страховое акционерное общество «ВСК» Пензенский филиал г. Пенза	39 442,49
3	Закрытое акционерное общество «Московская акционерная страховая компания» Пензенский филиал г. Пенза	41 497,35

Заявки всех участников признаны соответствующими требованиям и условиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно Протоколу от 24.08.2016 комиссия оценила котировочные заявки и приняла решение признать победителем в проведении запроса котировок: САО «ВСК».

По итогам проведения конкурсной процедуры заключен контракт от 08.09.2016 № 583601002516000029 с САО «ВСК».

Статьей 8 Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) установлено, что регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных [предельных размеров](#) базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и [коэффициентов](#) страховых тарифов, [требований](#) к структуре страховых тарифов, а также [порядка](#) их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с [пунктом 1](#) настоящей статьи.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона об ОСАГО страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного

страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) настоящего Федерального закона.

Указанием Банка России от 19.09.2014 N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Указание Банка России № 3384-У) установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов и коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В приложении 3 Указания Банка России № 3384-У определен порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

N	Категория	Формула, применяемая в отношении транспортных средств, находящихся в собственности юридических лиц
п/п	транспортного средства	
	При обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, зарегистрированных в Российской Федерации (за исключением случаев следования к месту регистрации транспортного средства, а также к месту проведения технического осмотра транспортного средства, повторного технического осмотра транспортного средства)	
1	Транспортные средства категории "B", "BE" (в том числе такси)	$T = TБ \times KТ \times KБМ \times KО \times KМ \times KС \times KН \times KПр$, где $KО = 1,8$
2	Транспортные средства категорий "A", "M", "C", "CE", "D", "DE", "Tb", "Tm", тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины, за исключением транспортных средств, не имеющих колесных движителей	$T = TБ \times KТ \times KБМ \times KО \times KС \times KН \times KПр$, где $KО = 1,8$

САО «ВСК» (письмо от 14.11.2016 вх. № 3842) представлен расчет страховой премии, в соответствии с которым было определено ценовое предложение в проводимом запросе котировок № 0155100003516000035.

Расчет страховой премии САО «ВСК» содержал значение коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при

наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования (далее - коэффициент КБМ) ниже, указанного в открытой базе автоматизированной информационной системы обязательного страхования (далее - АИС РСА) по транспортному средству Volkswagen Passat, (H 003 AM 58) VIN: XW8Z773CZ9G005302 ПТС: 40МУ 103168.

Размер коэффициента КБМ устанавливается в зависимости от класса, присвоенного собственнику (водителю) транспортного средства. Данный коэффициент отражает степень опытности водителя и основан на количестве дорожно-транспортных происшествий, совершенных водителем за предыдущий год страхования. Именно безаварийная езда водителя за прошлый период определяет: применять повышающий коэффициент при расчете стоимости ОСАГО (малус) или понижающий (бонус). Определение значения КБМ производится в строгом соответствии с требованиями Указа Банка России № 3384-У.

В соответствии с пунктом 3 Примечания пункта 2 Приложения № 2 Указания Банка России № 3384-У сведения о предыдущих договорах обязательного страхования (в том числе досрочно прекращенных), необходимые для определения класса собственника транспортного средства (водителя), могут быть получены из автоматизированной информационной системы обязательного страхования.

Пунктом 10 Примечания пункта 2 Приложения № 2 Указания Банка России № 3384-У установлено, что для определения класса учитываются сведения по договорам обязательного страхования, прекратившим свое действие не более чем за один год до даты начала срока страхования по договору обязательного страхования.

Значение класса КБМ в заявке САО «ВСК» (Пензенский филиал) установлено ниже значения класса, указанного в базе АИС РСА.

№ п/п	Гос номер	Дата начала действия договора	КБМ согласно данным базы РСА		КБМ САО «ВСК», примененный в расчете	
			класс	значение	класс	значение
1	XW8Z773CZ9G005302	02.10.2016	3	1	10	0,65

Пунктом 10.1 статьи 15 Закона об ОСАГО установлено, что при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии и проверки данных о наличии или отсутствии страховых выплат, а также проверки факта прохождения технического осмотра страховщик использует информацию, содержащуюся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования, созданной в соответствии со [статьей 30](#) настоящего Федерального закона, и информацию, содержащуюся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра.

Согласно пункту 6 статьи 9 Закона об ОСАГО страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) настоящего Федерального закона. Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Необоснованное применение САО «ВСК» значения коэффициента КБМ при расчёте страховой премии по транспортному средству Заказчика Volkswagen Passat, (H 003 AM 58, VIN: XW8Z773CZ9G005302), привело к неправомерному занижению общей страховой премии по договору страхования, предложенной САО «ВСК» при проведении запроса котировок на оказание услуг по ОСАГО для нужд Арбитражного суда Пензенской области.

В соответствии с требованиями добросовестности, разумности и справедливости, иные участники проводимого запроса котировок при расчете страховой премии руководствовались требованиями действующего законодательства и условиями проводимого конкурса. При указанных обстоятельствах рассматриваемые действия САО «ВСК» ставили иных участников в заведомо проигрышное положение.

Таким образом, САО «ВСК», предлагая необоснованно заниженную цену контракта, нарушило действующее законодательство, обычаи делового оборота, требования добросовестности, разумности и справедливости и получило необоснованное ценовое преимущество в проводимом конкурсе по сравнению с другими его участниками.

САО «ВСК» оказывает услуги по страхованию. Аналогичный вид деятельности на территории Пензенской области осуществляют участники проводимой закупки, подавшие свои ценовые предложения, и выразившие намерение заключить договор на оказание услуг по страхованию. Таким образом, данные хозяйствующие субъекты являются конкурентами.

Применение заниженной величины страховой премии было направлено на получение преимущества при участии в проведении запроса предложений и позволило САО «ВСК» победить в проводимой конкурсной процедуре, как участнику, подавшему заявку с указанием наименьшей цены договора (основной критерий выбора победителя – ценовое предложение).

В силу части 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками следует понимать также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота (упущенная выгода).

Таким образом, указанные выше действия САО «ВСК» могли привести к тому, что добросовестный участник рынка не был признан победителем и с ним не был заключен контракт, и, как следствие, могли быть причинены убытки в виде упущенной выгоды.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Главой 2.1 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную

конкуренцию. В частности статьей 14.8 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Таким образом, в действиях САО «ВСК» усматриваются признаки недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в необоснованном применении САО «ВСК» значения коэффициента КБМ при расчёте страховой премии, что привело к получению конкурентных преимуществ при участии в запросе котировок № 0155100003516000035.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.8 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях САО «ВСК», выразившихся в необоснованном применении значения коэффициента КБМ при расчёте страховой премии при участии в запросе котировок № 0155100003516000035, признаков недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает САО «ВСК» о необходимости прекращения **в срок до 28 декабря 2016 года** указанных действий, для чего необходимо:

- обеспечить контроль по расчету страховой премии при участии в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории Пензенской области.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. (часть 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции)

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).