

РЕШЕНИЕ по делу №070/01/15-51/2020

коллегиальная часть решения оглашена «13» июля 2020 года

полном объеме решение изготовлено «27» июля 2020 года
1СК

составлением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области в составе: председателя комиссии — Бутенко И.В. – заместителя руководителя Томского УФАС России, членов комиссии: Абрамова А.В. – ведущего специалиста-эксперта Томского УФАС России, Романчуговой О.А. – специалиста-эксперта Томского УФАС России, без участия представителя администрации Пудовского сельского поселения (уведомлена надлежащим образом), представителя ООО «Водовод-М» (уведомлено надлежащим образом) и представителя ООО «КСМУ» (уведомлено надлежащим образом). Рассмотрев дело № 070/01/15-51/2020 по признакам нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Пудовского сельского поселения (636316, Томская область, Троицкий район, с. Пудовка, ул. Центральная, 64) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

при рассмотрении дела №070/01/15-51/2020 о нарушении антимонопольного законодательства является факт неисполнения предупреждения Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области (далее также – Томское УФАС России), выданного Администрацией Пудовского сельского поселения (далее также – Администрация) от 23.01.2020 за №АА/309 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем осуществления передачи муниципального имущества в аренду в соответствии с требованиями действующего законодательства, и сообщить о предпринятых мерах по передаче объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения отдельных объектов таких систем, находящихся в муниципальной собственности.

на заседании Комиссии представитель от Администрации не явился (извещен надлежащим образом). Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией представлены все запрашиваемые документы и письменные пояснения. Согласно представленным письменным пояснениям (от 23.04.2020 №97, от 24.04.2020 №98, от 01.06.2020 №135)

25.06.2020 №160 и от 10.07.2020 №175) и документам Администрации нелицитует в своих действиях, выразившихся в передаче муниципального имущества (объектов коммунальной инфраструктуры) в пользование субъекту без проведения конкурсных процедур нарушением монопольного законодательства.

ООО «Комплексное Строительно-Монтажное Управление» представитель на заседании Комиссии не явился, представлены письменные пояснения по делу от 20.04.2020 №3 с указанием на нарушение Администрацией норм монопольного законодательства.

заинтересованного лица - ООО «Водовод-М» представитель на заседании Комиссии также не явился, представлены письменные пояснения от 02.04.2020 №9 своей позиции по настоящему делу с приложением документов.

на основании документов, находящихся в деле №070/01/15-51/2020, письменные пояснения Комиссией Томского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлены следующие обстоятельства.

В период с 01.07.2019 года по 01.11.2019 года Администрацией Пудовского сельского поселения (далее также – Администрация) и Обществом с ограниченной ответственностью «Водовод-М» (далее также – ООО «Водовод-М») были заключены договоры аренды муниципального имущества №3 от 01.07.2019 года срок действия 1 месяц (водоснабжение), договор аренды муниципального имущества №4 от 01.08.2019 года срок действия 1 месяц (водоснабжение), договор аренды муниципального имущества №5 от 01.08.2019 года со сроком действия 1 месяц (теплоснабжение), договор аренды муниципального имущества №6 от 01.09.2019 года срок действия 1 месяц (водоснабжение), договор аренды муниципального имущества №7 от 01.10.2019 года срок действия 1 месяц (теплоснабжение), договор аренды муниципального имущества №8 от 01.10.2019 года срок действия 1 месяц (водоснабжение), договор аренды муниципального имущества №9 от 01.11.2019 года срок действия 1 месяц (теплоснабжение), договор аренды муниципального имущества №4 от 01.11.2019 года срок действия 1 месяц (водоснабжение).

Согласно вышеперечисленным договорам аренды муниципального имущества Администрацией передавалось ООО «Водовод-М» муниципальное имущество коммунальной инфраструктуры для целевого использования: оказания коммунальных услуг (водоснабжение и теплоснабжение) потребителям на территории Пудовского сельского поселения без проведения конкурсных процедур.

01.11.2020 г. (исх. №309) Томским УФАС России выдано предупреждение Администрации о необходимости прекращения указанных действий путем прекращения передачи муниципального имущества в аренду в соответствии

требованиями действующего законодательства, а также сообщить о принятых мерах по передаче объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения отдельных объектов таких систем, находящихся в муниципальной собственности, в аренду.

13.2020 г. письмом (вх. №1656) Администрация сообщила, что на основании постановления Главы Администрации от 30.01.2020 г. №10 объявлен конкурс на право заключения договора аренды в отношении объектов коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности МО «Пудовское сельское поселение»; решение о проведении торгов №120220/1823154/01.

Поскольку признаки нарушения ч. 1. ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» Администрацией в установленный предупреждением срок устранены не были, принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства 070/01/15-69/2020 (ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции»).

Решением от 30.03.2020 г. №АА/1444 дело №070/01/15-69/2020 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению.

В письменных пояснениях от 24.04.2020 (исх. №98), представленных на заседании комиссии следует, что Администрация заключала с ООО «Водовод-М» указанные договоры аренды, срок каждого из которых не превышает один месяц в отношении объектов коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства (объекты водоснабжения), находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Пудовского сельского поселения, для того чтобы обеспечить водой население Пудовского сельского поселения, объекты социальной сферы, производственные объекты СП «Лосток», а также для того чтобы начать отопительный сезон 2019-2020 согласно договору аренды услуги теплоснабжения оказываются двумя социально-важными объектам - Пудовской средней школе и датскому саду «Сибиряка».

В письменных пояснениях от 23.04.2020 г. (исх. №97) Администрации представлена информация о том, что на основании постановления Главы Администрации от 30.01.2020 г. №-10 объявлен конкурс на право заключения договора аренды в отношении объектов коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Пудовского сельского поселения; решение о проведении торгов № 120220/1823154/01.

14.2020 г. опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 120220/1823154/01 лот № 1. Решение комиссии конкурс признан не состоявшимся, т.к. подана единственная заявка на участие в торгах – ООО «Водовод-М».

14.2020 г. опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в открытом

курсе по извещению № 120220/1823154/01 лот №2. Комиссией принято решение заключить договор аренды в отношении объектов коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства (объекты водоснабжения), с единственным участником - ООО «Водовод-М», сроком на десять лет, а также заключить договор аренды в отношении объектов коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства (объекты водоснабжения), с единственным участником - ООО «Водовод-М» сроком на десять лет. Заключение договоров аренды планируется на 04.2020г.

материалы дела представлены копии договоров аренды в отношении объектов коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, находящиеся в муниципальной собственности МО «Пудовское поселение» № 1 и № 2 от 01.05.2020г., заключенные на основании введенных торгов № 120220/1823154/01. Срок, на который заключены договоры, составляет 10 лет.

полнительных документов и пояснений, а также доводов об отсутствии нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в заседание Комиссии с администрации не поступало.

ООО «Водовод-М» в материалы дела представлены письменные пояснения от 22.04.2020 г. №29 своей позиции по настоящему делу, указано, что доводы выделении о назначении дела к рассмотрению от 30.03.2020 г. №АА/144 являются объективными.

материалы дела представлена копия договора аренды муниципального имущества №6 от 01.03.2020 г. и копия договора аренды муниципального имущества №5 от 01.03.2020 г. Указанными договорами в пользование ООО «Водовод-М» передавались объекты водоснабжения и теплоснабжения на срок 10 дней.

ые документы и письменные пояснения, а также документы, подтверждающие возврат муниципального имущества в материалы рассматриваемого дела не предоставлялись.

своих письменных пояснениях по делу от 20.04.2020 г. (исх. №3) ООО «Комплексное Строительно-Монтажное Управление» полагает, что в действия администрации, выразившихся в передаче муниципального имущества (объектов водоснабжения, теплоснабжения) без проведения конкурентных процедур содержат признаки нарушения ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

ые пояснения и документы ООО «Комплексное Строительно-Монтажное Управление» в материалы дела не предоставлялись.

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дела №070/01/15-69/2020 в нарушении антимонопольного законодательства, установив все обстоятельства

настоящему делу, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, приходит к выводу, что в действиях Администрации Пудовского сельского поселения по передаче муниципального имущества коммунальной инфраструктуре для целевого использования: оказание коммунальных услуг (водоснабжение и теплоснабжение) потребителей на территории Пудовского сельского поселения в пользование ООО «Водовод-М» могли и (или) могут привести к нарушению ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» при этом исходя из приведенных доказательств по делу.

Согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органом исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из материалов дела установлено, что Администрацией в 2019 году заключены договоры аренды муниципального имущества в отношении объектов коммунальной инфраструктуры (водоснабжение и теплоснабжение), и иных объектов коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Пудовского сельского поселения: от 01.07.2019, №4 от 01.08.2019, №5 от 01.08.2019, №6 от 01.09.2019, №7 с 10.2019, №8 от 01.10.2019 №9 от 01.11.2019 и №4 от 01.11.2019. Договоры заключались на срок не более чем 1 (один) месяц с ООО «Водовод-М».

Из этого документа, подтверждающие, что муниципальное имущество не возвращалось Администрацией на момент подготовки и выдачи заключения о результатах рассмотрения дела №070/01/15-51/2020 не предоставлялись.

Из представленных договоров аренды следует, что коммунальное имущество предоставлялось в пользование ООО «Водовод-М» в течение 5-ти последовательных календарных месяцев на совокупный срок более чем 3 (тридцать) календарных дней, без проведения торгов (конкурса, аукциона).

Согласно ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена возможность заключения договоров аренды (иного пользования) в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, без проведения конкурсов или аукционов, если они заключаются на срок не более 30 (тридцать) календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

нако предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на срок более чем 30 (тридцать) календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения торгов запрещается.

Следовательно, исходя из вышеизложенного, Администрация не имела правовых оснований для заключения рассматриваемых договоров на временное владение и пользование) муниципальным имуществом с хозяйствующим субъектом.

Таким образом, заключение вышеуказанных договоров указывает на то, что передача муниципального имущества ООО «Водовод-М», на срок более чем 30 (тридцать) календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев, а также передача муниципального имущества без проведения торгов (конкурса, аукциона), создает для данного субъекта имущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование, и создаёт препятствия доступу к муниципальному имуществу иных хозяйствующих субъектов, которые также могут и (или) могли иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении муниципального имущества.

Следовательно, представленные в материалы дела договоры аренды и договоры пользования Администрацией с ООО «Водовод-М» в 2020 году в отношении объектов коммунальной инфраструктуры (объекты водоснабжения и водоотведения) № 1 и № 2 от 01.05.2020г., на основании проведенных торгов № 220/1823154/01, Комиссия Томского УФАС России учитывает следующее.

Согласно пункту 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только в результате проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно пункту 1 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования действительно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Закон № 416-ФЗ)

номочиями по организации теплоснабжения, предусмотренным федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ) (пункты 4.2, 4.3 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

в соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона № 16-ФЗ передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности и осуществляются по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, и концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, заключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) (ч. 3 ст. 41.1 Закона № 16-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 28.1 Закона № 190-ФЗ установлено, что передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим

Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

в соответствии с ч. 3 ст. 28.1 Закона №190-ФЗ в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, владеющему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные сеть и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно перечню объектов коммунальной сферы и иных объектов коммунального хозяйства (объекты водоснабжения и теплоснабжения, находящиеся в муниципальной собственности Пудовского сельского поселения, передаваемые по договорам аренды №1 от 01.05.2020 г., №2 с 05.2020 г. объекты введены в эксплуатацию более 5 лет назад.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - ФЗ «О концессионных соглашениях») относится к числу объектов концессионного соглашения объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Как установлено ч. 1 ст. 13 ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных ст. 3 названного закона. Порядок заключения концессионного соглашения определен главой 3 ФЗ «О концессионных соглашениях».

Таким образом, передача Администрацией объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения могла быть осуществлена только по концессионному соглашению, заключенному по результатам конкурса на право заключения концессионного соглашения.

эсте с тем, из имеющихся в деле документов не следует, что Администрации Пудовского сельского поселения было известно о намерении, а также предпринимала какие-либо действия по предоставлению муниципального имущества в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 416-ФЗ, Закона №190-ФЗ и ФЗ «О концессионных соглашениях».

Несоблюдение условий использования муниципального имущества ООО «Водовод-М» на основании заключенных договоров временного владения муниципальным имуществом в нарушение требований действующего законодательства осуществляется с 01.08.2019 г. по настоящее время (договор аренды №1 с 05.2020 г., №2 от 01.05.2020 г.).

Таким образом, хозяйствующим субъектам, которые могли бы использовать муниципальное имущество на основании концессионного соглашения, установленном законом порядке, созданы препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с требованиями ч. 5.1 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» Томским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по водоснабжению на территории Пудовского сельского поселения.

По результатам проведения обзора рынка установлено, что действия Администрации Пудовского сельского поселения по заключению договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры (объекты теплоснабжения и водоснабжения) предназначенной для оказания услуг теплоснабжения и централизованного водоснабжения без проведения конкурентных процедур ограничивала возможности иных хозяйствующих субъектов по выходу на данный рыночный рынок, что привело (могло привести) к ограничению конкуренции на данном товарном рынке.

16.2020г. за исх.№АА/3395 Комиссией Томского УФАС России подготовлено заключение об обстоятельствах дела. Возражений на заключение Томского УФАС России не поступало. Вместе с тем, Администрации Пудовского сельского поселения представлено письмо №175 от 10.07.2020 г. (с приложением), в котором сообщается о том, что ООО «Водовод-М» по договорам аренды муниципального имущества №3 от 01.07.2019 года срок действия 1 месяц (теплоснабжение), №4 от 01.08.2019 года срок действия 1 месяц (теплоснабжение), №5 от 01.08.2019 года со сроком действия 1 месяц (теплоснабжение), №6 от 01.09.2019 года срок действия 1 месяц (теплоснабжение), №7 от 01.10.2019 года срок действия 1 месяц (теплоснабжение), №8 от 01.10.2019 года срок действия 1 месяц (теплоснабжение) и №9 от 01.11.2019 года срок действия 1 месяц (теплоснабжение) объекты коммунальной инфраструктуры возвращены Администрации в связи с истечением срока, установленного договорами.

По мнению Комиссии Томского УФАС России представленные документы могут свидетельствовать лишь об отсутствии в действиях Администрации и ООО «Водовод-М»

их признаков нарушения (запретов), предусмотренных статьями ФЗ «О защите конкуренции» и не являются основанием для прекращения рассмотрения рассматриваемого дела в порядке ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции».

на основании вышеизложенного Комиссия Томского УФАС России при рассмотрении дела №070/01/15-51/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся в деле доказательств, приходит к выводу, что в действиях Администрации Пудовского сельского поселения, выразившихся в заключении договоров аренды по передаче муниципального имущества коммунальной инфраструктуры для целевого использования: оказание коммунальных услуг (водоснабжение и газоснабжение) потребителей на территории Пудовского сельского поселения во временное владение и пользование ООО «Водовод-М» могут привести к нарушению ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Ссылаясь на статью 23, часть 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статью 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать в рассматриваемых действиях Администрации Пудовского сельского поселения нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении лиц к административной ответственности.

В полном объеме решение будет изготовлено в течение 10 рабочих дней. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в Арбитражный суд Томской области.