

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ЭКОСТАНДАРТ»

02.11.2022г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ» (далее – Заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Самарские коммунальные системы» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме для заключения договора на выполнение работ по погрузке и транспортировке отходов участка механической очистки сточных вод ГОКС для нужд ООО «Самарские коммунальные системы» в 2022-2023 годах (СКС-2532) (Извещение № 32211700995, <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителя Организатора торгов – ... (доверенность). Заявитель в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

25.10.2022г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭКОСТАНДАРТ» на действия ООО «Самарские коммунальные системы» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик необоснованно отклонил заявку Заявителя на участие в Запросе котировок.

ООО «Самарские коммунальные системы» указывало на правомерность своих действий при проведении Запроса котировок, просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя. Заказчик представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 26.10.2022 г. № 9742/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

19.09.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32211700995 о проведении Запроса котировок. Действующая редакция извещения размещена в ЕИС 28.09.2022г.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из содержания извещения, предметом Запроса котировок является выполнение работ по погрузке и транспортировке отходов участка механической очистки сточных вод ГОКС для нужд ООО «Самарские коммунальные системы» в 2022-2023 годах. (СКС-2532).

Согласно пункту 38 Документации о закупке, участник должен соответствовать всем «Критериям допуска (отборочным) заявок участников», указанным в Приложении № 4; подтвердить соответствие перечню отборочных критериев с приложением копий подтверждающих документов, указанных в Приложении № 4; все указанные документы в обязательном порядке прилагаются Участником к заявке.

В соответствии с пунктом 3 Приложения 4 Документации о закупке, предлагаемая участником продукция соответствует всем требованиям закупочной документации, в т.ч., но не ограничиваясь: количество и характеристик материалов/оборудования, календарный график поставок, гарантии на поставляемые материалы/оборудование.

Пунктом 10.4 Технического задания установлено, что при оказании услуг, Исполнитель должен соблюдать требования законодательства РФ, в т. ч. следующих документов:

- Федеральный закон от 24.07.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Приказ Минтранса РФ от 15.01.2014г. № 7;
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2011г. № 272;
- Постановление Совета министров - Правительства РФ от 23.10.1993г. № 1090 и другие нормативные акты, касающиеся оказания требуемых работ.

Как следует из пунктов 12.1, 12.2 Технического задания, «При выполнении работ по погрузке, транспортированию и выгрузке отходов Исполнителем должно быть обеспечено выполнение установленных экологических и санитарных требований, в том числе требований, предусмотренных Федеральным законом от 24.07.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также требований законодательства РФ, которые вступят в силу в период действия заключенного договора.

Поскольку мусор с защитных решеток хозяйственно-бытовой и смешанной канализации малоопасный (код по ФККО 72210101714) является отходом IV

класса опасности для окружающей среды, Исполнитель должен иметь соответствующую лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, в части транспортирования указанного отхода.

На транспортировку осадка с песколовок при очистке хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод практически неопасного указанная выше лицензия не требуется, поскольку данный отход является отходом V класса опасности для окружающей среды».

Согласно Протоколу поведения итогов Запроса котировок № 6081 от 14.10.2022г., ООО «ЭКОСТАНДАРТ» (заявка № 1) отказано в допуске к участию в Запросе котировок по следующему основанию: «Раздел 39 ЗД п. 1.2. Участник не соответствует одному из критериев допуска, указанных в Прил. № 4 п.3 (не соответствует требованиям ТЗ в части пп. 10.4, 12.1, 12.2».

Отношения, возникающие в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, регулируются Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании).

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Лицензирование указанного вида деятельности регламентируется Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 (далее – Положение).

Согласно подпункту «б» пункта 5 Положения, для получения лицензии для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии в соответствии с порядком, установленным статьей 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", в котором указывает виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 утвержден Федеральный

классификационный каталог отходов (далее – ФККО), в соответствии с которым виду отхода с наименованием «мусор с защитных решеток хозяйственно-бытовой и смешанной канализации малоопасный» присвоен код 7 22 101 01 71 4.

На основе вышеизложенного, лицензия на осуществление деятельности по транспортировке отходов I - IV классов опасности должна содержать указание на конкретный вид деятельности, осуществление которого разрешено лицензиату (сбор, использование, обезвреживание, транспортировка, размещение отходов I - IV классов опасности) применительно к конкретным видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов.

Комиссией Самарского УФАС установлено, что в составе заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ» для участия в Запросе котировок представило выписку из реестра № 49036 по состоянию на 20.04.2022г. на лицензию № Л020-00113-54/00113750 от 19.11.2021г. Однако, выписка не содержала вид отхода: мусор с защитных решеток хозяйственно-бытовой и смешанной канализации малоопасный (код ФККО 7 22 101 01 71 4).

В связи с чем, заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ», в том числе и указанная выписка из реестра лицензий, не соответствовали требованиям Заказчика, установленным Документацией о закупке при проведении запроса котировок в электронной форме для заключения договора на выполнение работ по погрузке и транспортировке отходов участка механической очистки сточных вод ГОКС для нужд ООО «Самарские коммунальные системы» в 2022-2023 годах (СКС-2532).

Перечень оснований для отклонения заявок участников приведен в пункте 39 Документации о закупке.

Поскольку заявка участника ООО «ЭКОСТАНДАРТ» не соответствовала критериям допуска к участию в Запросе котировок, ООО «Самарские коммунальные системы» правомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Доводы, указанные в жалобе ООО «ЭКОСТАНДАРТ», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ» необоснованной.