РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «03» сентября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «04» сентября 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России , специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-277/2019 по признакам нарушения ООО «Технологии охраны здоровья» (далее - ООО «ТОЗ») ИНН 7718871744 ОГРН 5117746053090 (место нахождения: 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 34, корп. 10, эт. 4, пом. 1, комн. 7) и ООО «Оптово-материальная часть по снабжению «Резерв» (далее - ООО «ОМЧС «Резерв») ИНН 5249113555 ОГРН 1115249004496 (место нахождения: 606017, Нижегородская обл., г. Дзержинск, пос. Дачный, ул. Дачная, д. 2, корп. А) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

в присутствии генерального директора ООО «ТОЗ»

в отсутствие представителя ООО «ОМЧС «Резерв», при надлежащем уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Письмом ФАС России исх. от 17.12.2018 № АЦ/103708/18 (вх. № 65009/18 от 18.12.2018) Московскому УФАС России были переданы полномочия по возбуждению и рассмотрению дела в отношении ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв».

Приказом Московского УФАС России от 27.03.2019 № 56 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-277/2019 по признакам нарушения антимонпольного законодательства в отношении ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв».

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0173100003418000048.

Указанные признаки были выявлены Комиссией в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (далее - Торговая площадка) в ответ на запрос Управления (исх. от 03.09.2018 № ЕП/42153/18).

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-277/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2018 г. МЧС России был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0173100003418000048, предметом которого являлось:

- выполнение работ по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитного сооружения гражданской обороны и их технических систем: встроенное укрытие (г. Москва, ул. Давыдковская, 7), находящееся в оперативном управлении ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

В аукционе с реестровым № 0173100003418000048 приняли участие ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв».

Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 1% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

НМЦК по рассматриваемому аукциону составила 39 540 200,00 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет	Заказчик	НМЦК,	дата публикации	Дата	Наименование	ЦП	Снижение,	Наименование

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	Начальная цена, руб.	Дата размещения извещения	Дата проведения торгов	Наименование победителя	Цена контракта победителя, руб.	Снижение начальной цены, %	Наименование других участников
0173100003418000048	Выполнение работ по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитного сооружения гражданской обороны и их технических систем: встроенное укрытие (г. Москва, ул. Давыдковская, 7), находящееся в оперативном управлении ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)	МЧС России	39 540 200,00	13.04.2018	03.05.2018	ООО «ТОЗ»	39 144 798,00	1%	ООО «ОМЧС «Резерв»

Вышеуказанный аукцион состоялся 03.05.2018, по его итогам ООО «ТОЗ» был заключен контракт по цене 39 144 798,00 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками осуществлялись с одного и того же IP-адреса (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0173100003418000048	ООО «ТОЗ»	89.189.10.174	89.189.10.174	89.189.10.174
	ООО «ОМЧС «Резерв»	89.189.10.174	89.189.10.174	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ТОЗ» - 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 34, корп. 10, эт. 4, пом. 1, комн. 7;

- ООО «ОМЧС «Резерв» - 606017, Нижегородская обл., г. Дзержинск, пос. Дачный, ул. Дачная, д. 2, корп. А.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Провайдером ПАО «ВымпелКом» представлены сведения (вх. № 55674-ДСП/18 от 01.11.2018), согласно которым совместно используемый ответчиками IP-адрес 89.189.10.174 предоставлялся абоненту-юридическому лицу ООО «ТОЗ» по адресу: 606037, Нижегородская обл., г. Дзержинск, ул. Октябрьская, д. 39В.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие как подача заявок и ценовых предложений ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» в ходе рассматриваемого аукциона, а также подписание контракта ООО «ТОЗ», используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 89.189.10.174, принадлежащую ООО «ТОЗ».

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе с одного и того же IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались файлы заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0173100003418000048	ООО «ТОЗ»	Первая часть заявки	TOZ	An	27.04.2018, 06:49:00	27.04.2018, 08:43:00

0173100003418000048	ООО «ОМЧС «Резерв»	Первая часть заявки	ТОЗ	An	27.04.2018, 06:49:00	27.04.2018, 08:05:00

Комиссией установлено, что учетная запись, на которой были созданы файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Кроме того, Комиссией проанализированы файлы заявок, поданные ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» для участия в аукционе с реестровым № 0173100003418000048. В указанных файлах совпадают их технические параметры — наименование учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания, их содержание и стилистическое оформление, а также совпадают даты изменения. При этом время изменения таких файлов различается на 38 минут, что свидетельствует о том, что ответчиками был взят за основу один и тот же файл, который редактировался на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Также Комиссия отмечает, что наименование учётной записи «ТОЗ» совпадает с наименованием одного из ответчиков - ООО «ТОЗ».

Таким образом Комиссия приходит к выводу, что файлы заявок, поданные ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» для участия в аукционе с реестровым № 0173100003418000048 были подготовлены сотрудниками ООО «ТОЗ».

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, из сведений, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. 47496/18 от 20.09.2018), Комиссией установлено, что ответчиками использовался один и тот же адрес электронной почты - nzh.toz@gmail.com, который был указан ими в качестве контактных данных на вышеуказанной электронной торговой площадке.

В целях установления факта наличия между ответчиками деловых связей и взаимодействия, Комиссией была проанализирована информация об операциях, проведенных по расчетному счету ООО «ОМЧС «Резерв», представленная банком в ответ на запрос Управления.

По результатам анализа сведений, содержащихся в выписке с расчетного счета ООО «ОМЧС «Резерв», Комиссией выявлены многочисленные перечисления денежных средств между ответчиками в период с 09.04.2015 по 14.09.2018 по назначениям: «оплата по договору займа»; «погашение кредиторской задолжности»; «возврат займа по договору».

Таким образом, между ответчиками существовали финансовые и хозяйственные взаимосвязи, что свидетельствует о наличии доверительных отношений между ними.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-277/2019 ООО «ТОЗ» представило заявление (вх. № 33553/19 от 18.06.2019), согласно которому при участии в рассматриваемом Комиссией электронном аукционе № 0173100003418000048, проведенном 03.05.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное между ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» в г. Москве со сроком действия на момент проведения указанного аукциона, которое могло привести к поддержанию цен в ходе торгов.

Предметом и целью соглашения являлась необходимость обеспечения победы ООО «ТОЗ» в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0173100003418000048 и заключение контракта с ООО «ТОЗ», путем отказа ООО «ОМЧС «Резерв» от конкурентной борьбы, либо обеспечение победы ООО «ОМЧС «Резерв» в случае отклонения заявки ООО «ТОЗ».

При этом, соглашением было предусмотрено, что в отсутствие иных хозяйствующих субъектов, либо в отсутствие подачи ценовых предложений от иных хозяйствующих субъектов, ООО «ТОЗ» должно подавать ценовое предложение после подачи ценового предложения ООО «ОМЧС «Резерв» и таким обазом заключить контракт.

Кроме того, ООО «ТОЗ» сообщено о об отказе от дальнейшего участия с ООО «ОМЧС «Резерв» в ходе торгов.

Также ООО «ТОЗ» в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-277/2019 были представлены документы и сведения, которые подтверждают взаимодействия между ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» (договор займа от 23.04.2018 № 04/18-3).

Второй ответчик — ООО «ОМЧС «Резерв» также представил заявление (вх. № 43844-ЭП/19 от 05.08.2019), согласно которому при участии в рассматриваемом Комиссией электронном аукционе № 0173100003418000048, проведенного 03.05.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное между ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» в г. Москве со сроком действия на момент проведения указанного аукциона, которое могло привести к поддержанию цен в ходе торгов, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «ТОЗ» факты.

ООО «ОМЧС «Резерв» было также сообщено, что предметом и целью соглашения являлась необходимость обеспечения победы ООО «ТОЗ» в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0173100003418000048 и заключение контракта с ООО «ТОЗ», путем отказа ООО «ОМЧС «Резерв» от конкурентной борьбы, либо обеспечение победы ООО «ОМЧС «Резерв» в случае отклонения заявки ООО «ТОЗ».

При этом, соглашением было предусмотрено, что в отсутствие иных хозяйствующих субъектов, либо в отсутствие подачи ценовых предложений от иных хозяйствующих субъектов, ООО «ТОЗ» должно подавать ценовое предложение после подачи ценового предложения ООО «ОМЧС «Резерв» и таким обазом заключить контракт.

ООО «ОМЧС «Резерв» также сообщено об отказе от дальнейшего участия с ООО «ТОЗ» в ходе торгов.

Также ООО «ОМЧС «Резерв» в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-277/2019 были представлены документы и сведения, которые подтверждают взаимодействия между ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» (договор займа от 23.04.2018 № 04/18-3).

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» и представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 077/01/11-277/2019, свидетельствуют о заключении устного антиконкурентного соглашения между ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» в отношении аукциона с реестровым №

0173100003418000048, реализация которого могла привести к поддержанию цен на вышеуказанном аукционе.

Вышеуказанное устное антиконкурентное соглашение ответчиков позволило ООО «ТОЗ» выиграть аукцион и в дальнейшем заключить контракт по цене 39 144 798,00 руб. со снижением 1% от НМЦК.

Согласно Аналитическому отчету от 07.08.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочной процедуры с реестровым № 0173100003418000048, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 13.04.2018 по 03.05.2018.

Предметами торгов по закупочной процедуре с реестровым № 0173100003418000048 является:

- выполнение работ по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитного сооружения гражданской обороны и их технических систем: встроенное укрытие (г. Москва, ул. Давыдковская, 7), находящееся в оперативном управлении ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» по закупочной процедуре с реестровым № 0173100003418000048.

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям, размещенным на сайте ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным части 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-277/2019 доказательств, а именно:

- использование ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» единой инфраструктуры, принадлежащей ООО «ТОЗ» при подаче заявок, ценовых предложений, и подписании контракта в ходе аукциона с реестровым № 0173100003418000048;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками в ходе рассматриваемого аукциона, в том числе совпадение наименования учетной записи, с помощью которой создавались файлы заявок, с наименованием одного из ответчиков - ООО «ТОЗ»;

- совпадение адреса электронной почты, который был указан ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке;

- наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между ответчиками;

- предоставление ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» заявлений о заключении между ответчиками недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения в ходе рассматриваемого Комиссией аукциона с реестровым № 0173100003418000048, а также представление документов и сведений, которые подтверждают взаимодействия между ответчиками,

приходит к выводу о том, что ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв» в ходе аукциона № 0173100003418000048, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «ТОЗ», полученный по результатам аукциона с реестровым № 0173100003418000048, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 39 144 798,00 руб.

Доход ООО «ОМЧС «Резерв» от участия в аукционе, прошедшего в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «ТОЗ» и ООО «ОМЧС «Резерв», Комиссией не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-277/2019 было вынесено 07.08.2019 (исх. от 09.08.2019 № ЕП/40134/19).

Указанное заключение получено ООО «ТОЗ» 09.08.2019. Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-277/2019 ООО «ТОЗ» не представлено.

В связи с отсутствием информации о получении заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-277/2019, в адрес ООО «ОМЧС «Резерв» повторно направлено указанное заключение (исх. от 27.08.2019 № НП/43657/19). Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-277/2019 ООО «ОМЧС «Резерв» не представлено.

По результатам рассмотрения дела № 077/01/11-277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ТОЗ» ИНН 7718871744 ОГРН 5117746053090 и ООО «ОМЧС «Резерв» ИНН 5249113555 ОГРН 1115249004496 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0173100003418000048;

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ТОЗ» ИНН

7718871744 ОГРН 5117746053090 и ООО «ОМЧС «Резерв» ИНН 5249113555 ОГРН 1115249004496 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

3. Материалы по делу № 077/01/11-277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «ОМЧС «Резерв» ИНН 5249113555 ОГРН 1115249004496 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.