Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); в отсутствии представителей от ООО «Архитектурная мастерская» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.03.2016 № 6319-ЭП/16) ООО «Архитектурная мастерская» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию зеленых насаждений на площадках депо «Автово», «Московское», «Северное», «Невское», «Выборгское» (извещение № 31603371589), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603371589 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию зеленых насаждений на площадках депо «Автово», «Московское», «Северное», «Невское», «Выборгское» (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденного приказом начальника СПб ГУП «Петербургский метрополитен» №1818 от 10.12.2015 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	62 289 979,37 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.02.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2016 в 08:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	31.03.2016 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Московский пр. 28, пом.138

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора

торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных в Документации.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Архитектурная мастерская» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5190/16 от 23.03.2016 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5190/16 от 23.03.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с п. 2.2.2.4.9 Положения о закупках в Документации установлены требования к участникам открытого конкурса и перечень документов, представляемых участниками открытого конкурса для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 4.1.12 Тома 2 Документации установлено обязательное требование к

участникам конкурса, а именно соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки (например, наличие аттестованного персонала, наличие у участника работников, имеющих группу по электробезопасности не ниже установленной техническим заданием заказчика в соответствии с требованиями законодательства РФ, а также работников, прошедших обучение и проверку знаний РФ и т.д.).

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что данное требование является типовым и содержится в Приложении № 16 б к Положению о закупках.

Вместе с тем Раздел 5 Тома 2 «Документы и формы, входящие в состав заявки» Документации не содержит перечня документов, которые должны быть предоставлены участником в составе заявки для подтверждения соответствия п. 4.1.12 Тома 2 Документации.

Представитель Организатора торгов подчеркнул, что в связи с тем, что оказание услуг по содержанию зеленых насаждений не регламентируется требованиями законодательства РФ, для подтверждения соответствия участника конкурса требованиям, указанным в разделе 4 Тома 2 Документации, участник должен предоставить в составе конкурсной заявки только документы, указанные в Разделе 5 Тома 2 Документации.

Кроме того, 15.03.2016 года был подан запрос на разъяснение положений Документации, содержащий аналогичный предмету жалобы вопрос. Ответ на запрос размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки etp.roseltorg.ru.

Комиссия СПб УФАС России установила, что исходя из изложенного, п. 4.1.12 Тома 2 Документации не предполагает предоставление каких-либо документов, подтверждающих соответствие участника указанному в данном пункте требованию, что, в свою очередь, не может привести к отклонению такого участника.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию зеленых насаждений на площадках депо «Автово», «Московское», «Северное», «Невское», «Выборгское».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.03.2016 № 6319-ЭП/16) ООО «Архитектурная мастерская» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию зеленых насаждений на площадках депо «Автово», «Московское», «Северное», «Невское», «Выборгское» (извещение № 31603371589), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.