

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

На основании приказа Мордовского УФАС России от 27.02.2019 г. № 31-од была проведена проверка была проведена проверка Администрации Зубово - Полянского муниципального района Республики Мордовия (431110, Республика Мордовия, Зубово-Полянский район, р.п. Зубово-Поляна, ул. Новикова Прибоя, д. 4, ИНН 1308049890) (далее – Администрация).

По результатам проведения проверки составлен Акт проверки № 02 от 08.04.2019 г. и установлено следующее.

01.11.2018 г. Администрация (Арендодатель) и ООО «Жилищно-коммунальный центр» (Арендатор) заключили Договор аренды оборудования № б/н, согласно которому арендатор обязуется за свой счет на имуществе, право собственности на которое принадлежит арендодателю, осуществлять обеспечение бесперебойного и качественного предоставления потребителям Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия услуг по теплоснабжению и иным потребителям с использованием объекта договора. Объектом договора являются объекты теплоснабжения, согласно приложению № 1: котельная (дата ввода в эксплуатацию 2006 г.), Здание котельной (дата ввода в эксплуатацию 1979 г.), тепловая трасса (дата ввода в эксплуатацию 2008 г.), котельная (дата ввода в эксплуатацию 2002 г.), котельная (дата ввода в эксплуатацию 2002 г.), тепловая трасса (дата ввода в эксплуатацию 1989 г.), тепловая трасса (дата ввода в эксплуатацию 1990 г.), котельная (дата ввода в эксплуатацию 2008 г.).

10.12.2018 г. Администрация (Арендодатель) и ООО «Жилищно-коммунальный хозяйство Явас» (Арендатор) заключили Договор краткосрочной аренды имущества № 338 по передаче имущества: тепловые сети (дата ввода в эксплуатацию 2004 г.), здание котельной (дата ввода в эксплуатацию 2004г.), здание котельной (дата ввода в эксплуатацию 2004г.), тепловая сеть (дата ввода в эксплуатацию 2004 г.), тепловые сети (дата ввода в эксплуатацию 2004 г.), здание котельной (дата ввода в эксплуатацию 2004г.), тепловые сети (дата ввода в эксплуатацию 1978 г.), здание газовой котельной (дата ввода в эксплуатацию 2004 г.).

14.11.2018 г. Администрация (Ссудодатель) и ООО «Водоканал» (Ссудополучатель) заключили Договор безвозмездного пользования объектами водоснабжения от № б/н по передаче объектов водоснабжения: артезианская скважина № 42 (дата ввода в эксплуатацию 1960 г.), артезианская скважина № 674 (дата ввода в эксплуатацию 1967 г.), артезианская скважина № 1651 (дата ввода в эксплуатацию 1975 г.), артезианская скважина № 50 (дата ввода в эксплуатацию 1961 г.), артезианская скважина № 858 (дата ввода в эксплуатацию 1969 г.), артезианская скважина № 2791 (дата ввода в эксплуатацию 1984 г.), артезианская скважина № 2792 (дата ввода в эксплуатацию 1984 г.), артезианская скважина № 2090 (дата ввода в эксплуатацию 1980 г.), артезианская скважина № 2093 (дата ввода в эксплуатацию 1980 г.), артезианская скважина № 3046 (дата ввода в эксплуатацию 1987 г.), артезианская скважина № 3046/2 (дата ввода в эксплуатацию 1987 г.), артезианская скважина № 1159 (дата ввода в эксплуатацию 1971 г.), артезианская

скважина № б/н (дата ввода в эксплуатацию 1996 г.), артезианская скважина № 36 (дата ввода в эксплуатацию 1958 г.), артезианская скважина № б/н (дата ввода в эксплуатацию 1992 г.), артезианская скважина № 37 (дата ввода в эксплуатацию 1958 г.), артезианская скважина № 2081 (дата ввода в эксплуатацию 1980 г.), артезианская скважина № 2156 (дата ввода в эксплуатацию 1980 г.), артезианская скважина № 3000 (дата ввода в эксплуатацию 1987 г.), артезианская скважина № 859 (дата ввода в эксплуатацию 1969 г.), артезианская скважина № 2788 (дата ввода в эксплуатацию 1984 г.), для осуществления деятельности с использованием (эксплуатацией) имущества по предоставлению услуг водоснабжения объектов жилищного фонда на территории р.п. Явас, п. Озерный, п. Ударный, п. Леплей, п. Сосновка, п. Молочница Зубово-Полянского муниципального района.

14.11.2018 г. Администрация (Ссудодатель) и ООО «Водоканал» (Ссудополучатель) заключили Договор безвозмездного пользования объектами водоснабжения от № б/н по передаче объектов водоснабжения: комплекс водоснабжения станции Потьма (дата ввода в эксплуатацию 2001 г.) в том числе: здание насосной станции (дата ввода в эксплуатацию 1952 г.), вспомогательные здания биологической очистки (дата ввода в эксплуатацию 1984 г.), артезианская скважина (дата ввода в эксплуатацию 1989 г.), артезианская скважина (дата ввода в эксплуатацию 1947 г.), насосные канализационные станции (дата ввода в эксплуатацию 1984 г.), водонапорная башня (дата ввода в эксплуатацию 1938 г.), артезианская скважина (дата ввода в эксплуатацию 1938 г.), внешний водопровод, наружные сети водопровода, водопроводная сеть (дата ввода в эксплуатацию 1938 г.), водопровод, канализационные сети, разводящая водопроводная сеть (дата ввода в эксплуатацию 1971 г.); водопроводная сеть в р.п. Потьма протяженностью 11561 м (дата ввода в эксплуатацию 2001 г.); водопроводная сеть в р.п. Потьма протяженностью 1106 м (дата ввода в эксплуатацию 2001 г.); водопроводная сеть в р.п. Потьма протяженностью 9140 м (дата ввода в эксплуатацию 2001 г.); водопроводная сеть в р.п. Потьма протяженностью 6056 м (дата ввода в эксплуатацию 2001 г.); водопровод; насосная станция с водонапорной башней; канализационный коллектор, .), для осуществления деятельности с использованием (эксплуатацией) имущества по предоставлению услуг водоснабжения объектов жилищного фонда на территории р.п. Потьма Зубово-Полянского муниципального района.

14.11.2018 г. Администрация (Ссудодатель) и ООО «Водоканал» заключили Договор безвозмездного пользования объектами водоснабжения от № б/н (Ссудополучатель) по передаче объектов водоснабжения: водопроводная сеть, канализационная сеть, водопроводная сеть, сеть водопровода до школы, канализация, водопровод, очистные сооружения, водопровод, водопровод в баню, водопровод, водопровод, канализация наружная, водопроводная сеть, для осуществления деятельности с использованием (эксплуатацией) имущества по предоставлению услуг по водоснабжению и водоотведению.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулирует Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Федеральным законом от 07.05.2013 №103-ФЗ внесены изменения в Федеральные законы от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 27.10.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» и от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», устанавливающие особенности передачи прав владения и (или)

пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Федерального закона 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных указанным Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 41.1 данного Федерального закона осуществление полномочий по организации в границах поселения, городского округа водоснабжения населения и водоотведения посредством передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации

В соответствии с частью 3 статьи 41.1 Федерального закона 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Часть 6 статьи 41.1 1 Федерального закона 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении

и водоотведении» закрепляет, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 указанной статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор.

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулируемыми правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами власти, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения и водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

Таким образом в действиях Администрации, выразившихся в передаче объектов водоснабжения и водоотведения, являющихся в соответствии с частью 3 статьи 41.1 Федерального закона 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» исключительно объектами концессионных соглашений, в аренду, безвозмездное пользование без проведения конкурсных процедур отбора, установленных Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», установлены признаки нарушения частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в бездействии Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения путем совершения следующих действий: Администрации принять меры по расторжению Договора аренды оборудования от 01.11.2018 г. № б/н, Договора краткосрочной аренды имущества от 10.12.2018 г. № 338, Договора безвозмездного пользования объектами водоснабжения от 14.11.2018 г. № б/н, Договора безвозмездного пользования объектами водоснабжения от 14.11.2018 г. № б/н, Договора безвозмездного пользования объектами водоснабжения от 14.11.2018 г. № б/н

Действия в соответствии с настоящим предупреждением необходимо совершить **в срок до 14 июня 2019 года.**

О выполнении предупреждения сообщить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Согласно части 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению

лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Врио руководителя Управления <...>