

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3-2076/2020

«25» декабря 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Членов комиссии:

в присутствии: представителя ООО «АТК» – <...> (доверенность от 23.12.2020 № 23/12/2020), представителей филиала «Военизированный горноспасательный отряд Сибири и Алтая» ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» (далее - филиал «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ»); <...> (доверенность от 09.12.2019 № 124), <...> (доверенность от 23.12.2020 № 5),

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «АТК» (далее – Заявитель) и материалы по жалобе № 042/07/3-2076/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «АТК» (далее – Заявитель) на действия филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку погрузчика для филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ», извещение о проведении которого было опубликовано 27.11.2020 под № 32009731461 в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «АТК» на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку погрузчика для филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ», поскольку Заказчиком не размещены изменения, внесенные в извещение и документацию о закупке.

Уведомлением от 21.12.2020 № 03/104985 рассмотрение жалобы ООО «АТК» было назначено на 25.12.2020 в 11:00. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Заказчика и Заявителя.

24.12.2020 в адрес Кемеровского УФАС России от филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ» поступили материалы к рассмотрению жалобы № 042/07/3-2076/2020 и мотивированный отзыв на жалобу Заявителя.

25.12.2020 в ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-2076/2020 дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, изучив имеющиеся материалы закупки, письменные возражения и пояснения Заказчика, Комиссия установила следующее.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Положение о закупке товаров, работ, услуг является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг, утвержденным приказом генерального директора ФГУП «ВГСЧ» от 20.12.2019 № 850 (далее – Положение о закупке).

27.11.2020 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку погрузчика для филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ» под № 32009731461.

В соответствии с опубликованным извещением и документацией срок окончания подачи заявок – 08.12.2020.

07.12.2020 Заказчиком принято решение о внесении изменений в документацию в части извещения, технического задания и проекта договора. Данное обстоятельство обусловлено тем, что в техническом задании изменены характеристики требуемого к поставке погрузчика.

В соответствии с п. 12.10 Положения о закупках Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации о конкурентной закупке и (или) извещения об осуществлении конкурентной закупки вправе принять решение о внесении изменений в документацию о такой закупке и (или) извещении об осуществлении конкурентной закупки.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением

закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках, п. 12.11 Положения о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке и (или) извещения об осуществлении конкурентной закупки размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

На основании приведенных выше норм, срок подачи заявок был продлен Заказчиком по 12.12.2020.

Однако, Заказчиком при внесении изменений в извещение и закупочную документацию, не был составлен и размещен документ, вносящий изменения в эти извещение и документацию, что в свою очередь противоречит требованиям ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, вышеуказанные действия могли привести к ограничению количества участников при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку погрузчика для филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ».

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что размещение изменений, внесенных в извещение и документацию о закупке при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку погрузчика для филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ», нарушает требования ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТК» на действия филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку погрузчика для филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ», обоснованной.

2. Выдать филиалу «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ» предписание об аннулировании закупки, производимой в форме электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку погрузчика для филиала «ВГСО Сибири и Алтая» ФГУП «ВГСЧ», извещение о проведении которого было опубликовано 27.11.2020 под № 32009731461.

3. Передать материалы жалобы № 042/07/3-2076/2020 должностному лицу Кемеровского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии

Члены Комиссии:

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и предписание Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.