

## РЕШЕНИЕ

17 апреля 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### Председатель комиссии:

Алешин К.Н.            Руководитель Управления,

### Члены комиссии:

Фролова С.В.            Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,  
Спиридонова О.Г.        Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,  
Половенская П.А.        Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

### в присутствии представителей от:

Заказчика – Службы заместителя мэра города по городскому хозяйству Мэрии города Архангельска – Белозеровой Н.В. (доверенность от 30.09.2011 № 002-38/965), Кондаковой Н.И. (доверенность от 30.09.2011 № 002-38/967), Петухова М.М. (доверенность от 20.02.2012 № 002-38/186),

Заявителя – ООО «Монтажспецстрой» - Мальцева А.А. (доверенность от 17.04.2012 № б/н).

При участии слушателей – от ОАО «Строительно-монтажный трест № 1» - Кондратьева А.Ю. (доверенность от 16.04.2012 № 3); от СРО НП «Союз проектировщиков» - Негодяева А.А. (паспорт).

Комиссией Архангельского УФАС России удовлетворено устное ходатайство представителей Службы заместителя мэра города по городскому хозяйству Мэрии города Архангельска о привлечении в качестве специалистов представителей ООО «РОСС МТК» - Белгородовой Л.Н. (генеральный директор, приказ), Белогорова Ю.А. (доверенность от 16.04.2012г. № 2).

## УСТАНОВИЛА:

10 апреля 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Монтажспецстрой» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - Службы заместителя мэра города по городскому хозяйству Мэрии города Архангельска (далее - Заказчик), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству школы в жилом микрорайоне Цигломень (Извещение № 0124300014212000046) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Жалоба поступила до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

### Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика по не размещению на официальном сайте проектной документации.

Заказчик письменных объяснений по жалобе Заявителя в адрес Архангельского УФАС России не представил.

В результате рассмотрения жалобы и проведения на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

Заказчиком 28.03.2012г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300014212000046 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 204 314 000,00 рублей.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена распоряжением заместителя мэра города Архангельска от 27.03.2012 № 142р.

1. В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, **требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия** поставляемого товара, **выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.**

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя уточнил, что проектная документация, размещенная Заказчиком на официальном сайте, не содержит следующих разделов: «архитектурные решения», «конструктивные и объемно-планировочные решения», «система электроснабжения», «система водоснабжения», «система водоотведения», «сети связи», «технологические решения». Указанные разделы должны содержаться в проектной документации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

По утверждению Заявителя, отсутствие указанных разделов в размещенной на официальном сайте проектной документации не позволило ООО «Монтажспецстрой» сформировать свое ценовое предложение на данный открытый аукцион в электронной форме.

В пункте 3 раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказа, и об условиях исполнения контракта» (далее – раздел II) документации об открытом аукционе в электронной форме указано на то, что объем выполняемых работ содержится в проектной документации.

Кроме того, таблица, содержащаяся в пункте 8 раздела II документации об открытом аукционе в электронной форме, устанавливает перечень основных условий и требований по выполнению работ в отношении объекта аукциона.

Согласно материалами дела, в пунктах 5 и 6 данной таблицы указаны архитектурно-планировочные решения и конструктивные решения.

Проектная документация, размещенная на официальном сайте в подразделе «Документация об аукционе в электронной форме» раздела «Документы заказа», содержит следующие разделы проекта: 234-01К\_10 ОПЗ (1); 234-01К\_10 ОПЗ; ГП Общие данные; ЗАП. 3кв.2011 ФЕР 2009г; Каркас здания, Общий вид; Каркас здания.План.Разрезы.; План сетей; Планы этажей; Разбивочный план; Фасады; а также всю сметную документацию.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что архитектурные решения содержатся в разделах проекта - Планы этажей и Фасады; конструктивные решения - в разделах Каркас здания, Общий вид и Каркас здания.План.Разрезы.; информация об инженерных сетях – в разделе План сетей; информация о технологических решениях представлена в сметах.

Таким образом, из размещенной на официальном сайте проектно-сметной документации, а также из информации, представленной в разделе II документации об открытом аукционе в электронной форме, представляется возможным установить объемы работ, подлежащих к выполнению, а также информацию об оборудовании, которое необходимо закупить, его стоимость и стоимость его монтажа.

Соответственно, документация об открытом аукционе в электронной форме содержит всю необходимую информацию для определения участником размещения заказа его ценового предложения по данному аукциону.

**Таким образом, в действиях Заказчика нарушений пункта 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ**

**«О размещении заказов» в части предоставления неполной информации об объемах выполняемых работ не установлено.**

2. В соответствии с частью 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) указанного Федерального закона.

Согласно части 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из анализа положений ФЗ «О размещении заказов» следует, что Заказчик самостоятельно устанавливает требования к товарам и работам, исходя из собственных потребностей. Вместе с тем, **при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ Заказчик обязан соблюдать требования части 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов», запрещающие устанавливать требования к товару, работам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.**

Более того, частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») установлено, что наряду с установленными [частями 1 и 2](#) указанной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по строительству школы в жилом микрорайоне Цигломень.

Из анализа документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе сметной документации, следует, что в рамках обозначенного открытого аукциона в электронной форме и, соответственно, исполнения муниципального контракта подрядчик обязан выполнить работы по строительству школы, требующие наличие у участников размещения заказа соответствующих допусков СРО на выполнение данных видов работ, а также укомплектовать школу товаром (оборудованием, мебелью и иными изделиями).

Так, согласно локальному сметному расчету № 02-01-010 на приобретение и монтаж технологического оборудования и мебели Заказчику требуется к поставке, в том числе следующий товар – комплект оборудования рабочего места стоматолога, столы и стулья ученические, ширмы, вешалки гардеробные, пианино

«Красный Октябрь», стеллажи для книг, стол – барьер библиотечный, кресло врача, кушетка смотровая, бактерицидный ультрафиолетовый облучатель – рециркулятор настенный, стоматологическая установка с креслом «Селена 2000», кровати раскладные детские, аквариумы, электрокипяtilьник, холодильник «Бирюса», картофелечистка, овощерезки, весы настольные механические, блинница электрическая, электросушитель для рук Siemens, кассовый аппарат АТФ-100Ф, станок токарный по дереву настольный, станок настольный сверлильный по дереву, бытовая швейная машина с эл. приводом на подставке, швейная машина ручная, гладильная доска с приставкой, зеркало-трельяж, утюг электрический, конь гимнастический, брусья гимнастические, маты гимнастические, персональные компьютеры, звуковые системы и т.д.

Согласно пункту 1.2 «Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147, метод **строительства объектов «под ключ»** предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляется как **единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции** (проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Исходя из требований действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов и антимонопольного законодательства, при осуществлении строительства «под ключ» заказчик вправе предусмотреть в документации о торгах необходимость поставки и монтажа оборудования, неразрывно связанного с объектом строительства, **т.е. оборудования, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.**

Комплектование готового объекта – школы – учебным оборудованием, пособиями, мебелью, хозяйственно-бытовыми товарами и другими изделиями не входит в понятие «строительство объекта «под ключ», так как указанные товары не являются технологическим и инженерным оборудованием, поставка и установка которых невозможна без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.

Организация закупки в рамках одного аукциона, одним лотом, на выполнение работ по строительству, а также на поставку вышеуказанного товара, ограничивает организации, занимающиеся только поставкой бытовой и офисной техники, мебели, спортивных, хозяйственно-бытовых товаров и т.д., которые не обладают допусками СРО на проведение строительных работ.

Согласно части 1 статьи 1 ФЗ «О размещении заказов» целями регулирования данного закона являются, в том числе эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Заказчиком в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не представлено доказательств того, что объединение в один лот выполнения работ по

строительству школы с поставкой вышеуказанных товаров, будет способствовать реализации цели эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

**Таким образом, Заказчик, объединив в один лот выполнение работ по строительству школы с поставкой товаров – учебного оборудования, изделий, мебели, бытовой и офисной техники, других хозяйственно-бытовых товаров для комплектования готового строительного объекта (школы), технологически и функционально не связанных с выполнением работ по строительству школы, ограничил круг участников размещения заказа, нарушив тем самым часть 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов», часть 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».**

3. В соответствии с требованиями пункта 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» Заказчик в случае необходимости поставки товаров (различного оборудования, строительных материалов) обязан указать технические характеристики требующихся к поставке товаров, а также используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемых товаров максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Как установлено материалами дела, в локальных сметных расчетах установлена необходимость поставки товаров с товарными знаками, которые не сопровождаются словами «или эквивалент», например: в локальном сметном расчете № 02-01-010 на приобретение и монтаж технологического оборудования и мебели электросушитель для рук Simens; многофункциональное устройство HP Lazer Jet V1120n MFP; ресивер Yamaha; звуковая система Subwoofer SVEN HP-560 и т.д.; в локальном сметном расчете № 02-01-05И1 на отопление и вентиляцию - кондиционер оконного типа Panasonic CW-C72KE и т.п.

**Таким образом, Заказчик, указав в документации об открытом аукционе в электронной форме, в частности в сметной документации, товары с товарными знаками без сопровождения словами «или эквивалент», нарушил часть 3 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».**

4. Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Заказчиком в подпункте 7.2 пункта 7 раздела I «Общие положения» документации об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

Вместе с тем, согласно имеющимся в деле материалам, Заказчиком в данном случае размещается заказ на выполнение работ, для выполнения которых используется товар как с указанием на товарные знаки (например, Siemens, HP, Yamaha, Panasonic), так и без указания товарных знаков (например, по сметам № 02-01-03И1 и № 02-01-05И1: вентиляторы, воздухонагреватели, блоки оконные, линолеум и т.п.).

Следовательно, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно быть установлено требование о том, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать не только согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, но также следующие сведения:

а) в случае, если участник размещения заказа предлагает для использования

товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, - указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме;

б) по товарам, по которым не установлен товарный знак, - конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

**Таким образом, Заказчик, не установив требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствующие требованиям пункта 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», нарушил пункт 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».**

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Монтажспецстрой» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим части 3 и 3.1 статьи 34, часть 1 и пункт 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов», части 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».
3. Заказчику, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ», устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», ФЗ «О защите конкуренции», а именно:
  - 3.1. Заказчику аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству школы в жилом микрорайоне Цигломень (Извещение № 0124300014212000046) посредством отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа.

Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить Заказчику возможность исполнить данный пункт предписания.

Данный пункт решения (предписания) исполнить **в срок до 27 апреля 2012 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты [fo29@fas.gov.ru](mailto:fo29@fas.gov.ru) (с приложением подтверждающих документов).

3.2. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах и товарах разместить заказы в соответствии с действующим законодательством.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

## **Предписание**

### **о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

17 апреля 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

#### **Председатель комиссии:**

Алешин К.Н.            Руководитель Управления;

#### **Члены комиссии:**

Фролова С.В.            Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Спиридонова О.Г.            Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Половенская П.А.            Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 17 апреля 2012 года по делу № 79мз-12 о нарушении

Заказчиком – Службой заместителя мэра города по городскому хозяйству

Мэрии города Архангельска,  
163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 5

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству школы в жилом микрорайоне Цигломень (Извещение № 0124300014212000046).

**предписывает:**

Заказчику - Службе заместителя мэра города по городскому хозяйству Мэрии города Архангельска (далее - Заказчик), оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ», устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1. Заказчику аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству школы в жилом микрорайоне Цигломень (Извещение № 0124300014212000046) посредством отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа.

Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить Заказчику возможность исполнить данный пункт предписания.

Данный пункт предписания исполнить **в срок до 27 апреля 2012 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты [fo29@fas.gov.ru](mailto:fo29@fas.gov.ru) (с приложением подтверждающих документов).

2. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах и товарах разместить заказы в соответствии с действующим законодательством.

**Примечание.** Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).