

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-74/2021

о признании жалобы обоснованной

3 февраля 2021 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. • заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2. • старший государственный инспектор отдела контроля закупок член Комиссии,
3. • специалист-эксперт отдела контроля рынков, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ССЛ» на действия Заказчика Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное военно-строительное управление № 5» при проведении открытого запроса цен на поставку щебня гранитного М1200 на объект 318/РК-4р г. Козельск Калужской области (Извещение № 32009727906),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ССЛ» (далее – Заявитель) на действия Заказчика ФГУП «Главное военно-строительное управление № 5» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса цен на поставку щебня гранитного М1200 на объект 318/РК-4р г. Козельск Калужской области (Извещение № 32009727906) (далее – Запрос цен).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация,

размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное военно-строительное управление № 5» (далее – Положение о закупке).

26.11.2020 в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении запроса цен в электронной форме, на поставку щебня гранитного М1200 на объект 318/РК-4р г. Козельск Калужской области (далее – Извещение) на сумму 104 849 500,00 рублей.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса цен Заказчиком были нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно в нарушение п. 71, абз. 5 п. 76, п. 80 Положения о закупке Заказчик допустил и признал соответствующими заявки ООО «НСП» (заявка № 2) и ООО «Альфа-Трейд» (Заявка №3).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Согласно п. 6.2, 6.3 Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в запросе цен в электронной форме по закупочной процедуре № 660 от 18 декабря 2020 г. (далее – Протокол) ООО «Альфа-трейд» и ООО «НСП», а также поданные ими заявки, были признаны соответствующими требованиям Документации.

В соответствии с п. 71 Положения о закупке заказчик вправе предъявить к участникам закупки такое квалификационное требование как наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора.

Согласно абз. 5 п. 76 Положения о закупке участник закупки, подавший заявку, не допускается к участию в закупке в том числе в случае несоответствия участника закупки требованиям (или одному из требований), установленным документацией о закупке.

В соответствии с п. 80 Положения о закупке при выявлении факта несоответствия участника закупки или победителя закупки требованиям, указанным в документации о закупке, такой участник или победитель отстраняется от дальнейшего участия в закупке на любом этапе осуществления закупки, включая этап заключения договора.

Согласно пп. «з» п. 9 Информационной карты Документации, Заказчиком установлены в качестве квалификационных требований показатели финансово-хозяйственной деятельности участника закупки должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости, а именно:

- выручка участника в сумме за последние 2 полных календарных года (последнюю отчетную дату) должна составлять сумму не менее, чем в 2 (Два) раза превышающую начальную (максимальную) цену закупки;
- участник закупки в составе заявки должен предоставить копии баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках с отметкой налогового органа о

приеме за последний завершённый финансовый год и последний отчётный период, предшествующий подаче Заявки, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощённую систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника.

Также согласно пп. «и» п. 9 Информационной карты Документации, Заказчиком установлены требования к опыту поставок Участником за последние 2 (Два) года аналогичного Товара (материала, оборудования) на сумму не менее чем в два раза превышающую начальную (максимальную) цену закупки.

При этом, аналогичными товарами для целей закупки считаются инертные материалы.

В подтверждение опыта участник процедуры закупки в составе заявки должен представить:

- Суммарную справку, подтверждающую опыт поставок Товара с указанием наименования покупателей и сумму каждой поставки, с указанием общей суммы всех поставок;
- Копии документов, содержащих сведения о наличии опыта поставок аналогичного Товара (материала, оборудования).

В обоснование доводов своей жалобы Заявитель указывает, что согласно сведениям из открытых источников, предоставленным ООО «Акцион Диджитал»:

- ООО «Альфа-Трейд» образовано 01.07.2019 и за последний отчётный период (2019 год) показало выручку в размере 6 млн. рублей, основные средства отсутствуют, а также ООО «Альфа-Трейд» является предприятием со среднесписочной численностью одного сотрудника.
- ООО «НСП» образовано 12.03.2019 и за последний отчётный период (2019 год) показало выручку в размере 55,1 млн. рублей, основные средства отсутствуют, а также ООО «НСП» является предприятием со среднесписочной численностью двух сотрудников.

Заявитель также указывает, что ООО «Альфа-трейд» и ООО «НСП» ввиду отсутствия необходимого размера выручки не могли представить в составе своих заявок информацию, подтверждающую опыт поставок аналогичного товара.

Таким образом, по мнению Заявителя сведения, которые могли быть представлены ООО «Альфа-Трейд» и ООО «НСП» в составе их заявок, не соответствовали требованиям

В ходе рассмотрения жалобы Заказчиком были представлены копии заявок ООО «Альфа-трейд» и ООО «НСП», в составе которых были представлены копии бухгалтерских балансов за последний завершённый финансовый год и последний отчётный период.

Согласно представленным документам выручка составила:

- ООО «Альфа-трейд» - 222 361 000 рублей;

- ООО «НСП» - 55 120 000 рублей.

Также в составе заявок были представлены документы, подтверждающие опыт поставок аналогичного товара.

Согласно справке об опыте поставки ООО «Альфа-трейд», данным обществом были осуществлены поставки инертных материалов (песок, щебень) на общую сумму 229 515 108 рублей. При этом, только поставка щебня была произведена на сумму 220 717 146 рублей, что более чем в два раза превышает начальную (максимальную) цену закупки. В подтверждение поставок участником были представлены копии договоров.

Согласно справке об опыте поставки ООО «НСП», данным обществом были осуществлены поставки инертных материалов (песок, щебень) на общую сумму 90 004 950,39 рублей, что не превышает в два раза начальную (максимальную) цену закупки. В подтверждение поставок участником были представлены копии договоров.

Таким образом, заявка ООО «Альфа-трейд» была правомерно признана соответствующей требованиям Документации, так как выручка и опыт поставки товара соответствовали требованиям Документации.

В свою очередь было установлено, что выручка и опыт поставок ООО «НСП» не соответствовали требованиям Документации.

Таким образом, заявка ООО «НСП» подлежала отклонению.

Учитывая изложенное, жалоба Заявителя является обоснованной.

Согласно сведениям из Единой информационной системы в сфере закупок, 12.01.2021 между Заказчиком и ООО «Альфа-трейд» был заключен договор № 2022187380022554164000000/272-Л-2020, в связи с чем отсутствуют обоснования для выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ССЛ» на действия Заказчика Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное военно-строительное управление № 5» при проведении открытого запроса цен на поставку щебня гранитного М1200 на объект З18/ПК-4р г. Козельск Калужской области (Извещение № 32009727906) обоснованной.
2. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.