

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 07.10.2010 № 4944-04
РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 6632/04-2010
г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 23.09.2010
В полном объеме решение изготовлено 07.10.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,
члены - начальник отдела М.С. Степанова,
- специалист - эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 6632/04-2010 по признакам нарушения ОГУ «Ульяновская городская станция по борьбе с болезнями животных» (далее – ОГУ «Ульяновская ГСББЖ», учреждение) (432063, г. Ульяновск, пер. Молочный, 16) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

14.07.2010 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «АГДАМ» на действия ОГУ «Ульяновская городская станция по борьбе с болезнями животных», выразившиеся в затягивании выдачи ветеринарного заключения и подписания договора на оказание ветеринарных услуг, нарушение договорных обязательств по договору возмездного оказания ветеринарных услуг от 08.07.2010.

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 16.08.2010 № 194 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОГУ «Ульяновская городская станция по борьбе с болезнями животных» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствии деятельности ООО «АГДАМ».

Определением от 09.09.2010 к участию в деле в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, были привлечены мэрия г. Ульяновска, ООО «Ладья».

На заседаниях комиссии представители ООО «АГДАМ» пояснили следующее. На основании протокола аукциона от 27.05.2010 № 117-2/ 117-0А ООО «АГДАМ» 10.06.2010 были заключены муниципальные контракты на поставку продуктов питания с 133 муниципальными дошкольными образовательными учреждениями (по числу заказчиков), в соответствии с которыми ООО «АГДАМ» обязалась поставлять МДОУ г.Ульяновска продукты питания группы животноводства (мясо говядины I категории, мясо птицы, яйцо куриное, субпродукты, рыба). Поставляемые продукты питания должны быть соответствующего качества, которое должно подтверждаться соответствующими документами.

В целях соблюдения требований действующего законодательства 31.05.2010 ООО «АГДАМ» обратилось в ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» за получением ветеринарного удостоверения, а также с предложением о заключении договора возмездного оказания ветеринарных услуг.

Исходя из сложившейся практики, средние сроки выдачи ветеринарного удостоверения составляют 14 календарных дней, а регламентные сроки - 30 календарных дней.

Ветеринарное удостоверение было получено ООО «АГДАМ» лишь 06.07.2010 (спустя 37 календарных дней после первоначального обращения), после неоднократных жалоб и личных встреч с начальником ОГУ «Ульяновская ГСББЖ». При этом в течение указанного срока со стороны учреждения в адрес ООО «АГДАМ» не поступило ни одного замечания касательно нарушений санитарно-ветеринарного законодательства, препятствующих получению такого удостоверения в установленные сроки.

Учитывая сложившуюся ситуацию, ООО «АГДАМ» было вынуждено заключить договор с ООО «Ладья» на поставку продуктов питания. ООО «Ладья», являясь поставщиком ООО «АГДАМ», имеет в штате ветеринарного врача, который выписывал ветеринарные сопроводительные документы от имени ООО «Ладья» через ООО «АГДАМ», и транспортом ООО «Ладья» осуществлялась поставка продуктов питания в МДОУ г. Ульяновска.

Продукты питания принимались детскими дошкольными учреждениями по накладным и актам приема-передачи, при этом претензии по качеству и/или количеству не предъявлялись ни в момент поставки, ни позднее. Мясо поставлялось в соответствии с требованиями контракта в заводской вакуумной упаковке с сопровождающими документами. В момент приемки качество продукции проверялось обеими сторонами, с последующим подписанием передаточных документов.

Такая схема поставки продуктов питания устраивала ООО «Ладья», ООО «АГДАМ» и ОГУ «Ульяновская ГСББЖ».

Однако 05.07.2010 ООО «Ладья» сообщило ООО «АГДАМ» о поступившем от начальника ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» требовании прекратить отгрузку продукции ООО «АГДАМ» и запрете на выписку сопроводительных ветеринарных документов. На партию мяса был наложен арест с последующим направлением на ветэкспертизу.

Письменные обращения ООО «АГДАМ» в адрес ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» с просьбой дать нормативное обоснование причин запрета поставки мяса и выписки документов были оставлены без ответа.

08.07.2010 с ООО «АГДАМ» был заключен договор на возмездное оказание ветеринарных услуг, в соответствии с которым ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» обязалась осуществлять мероприятия по соблюдению на складе, расположенном по адресу: г. Ульяновск, пр-т Гая, 96, требований ветеринарного законодательства по вопросам заготовки, хранения, реализации продукции животного происхождения, осуществлять ветэкспертизу, ветсаноченку и подтверждение соответствия безопасности груза в ветеринарном отношении.

09.07.2010 ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» направило соглашение от 08.07.2010 о расторжении договора на возмездное оказание ветеринарных услуг, ссылаясь на грубое нарушение ООО «АГДАМ» ветеринарного законодательства.

На территории города Ульяновска ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» является единственным учреждением, уполномоченным выдавать

соответствующие документы.

Ветеринарные сопроводительные документы выдаются только по месту территориального нахождения склада предприятия, то есть получить указанные документы за пределами города Ульяновска не представляется возможным.

Таким образом, ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» созданы условия, при которых невозможно исполнение ООО «АГДАМ» муниципального контракта на территории г.Ульяновска.

Ветеринарным врачом, пришедшей на территорию склада ООО «АГДАМ» 08.07.2010 в 11 часов, было зафиксировано несоответствие температуры транспортных средств перед погрузкой птицы, замороженной для транспортировки, что является грубейшим нарушением ветеринарного законодательства. О данном обстоятельстве ООО «АГДАМ» было сообщено только на следующий день 09.07.2010.

При этом 08.07.2010 ветеринарным врачом были выданы ООО «АГДАМ» ветеринарные справки формы № 4 на поставку продуктов питания в пределах города Ульяновска. Поставка продуктов питания происходила с 14-00 до 16-00.

09.07.2010 состоялось заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности по вопросу обеспечения продуктами питания МДОУ. На указанной комиссии выступили представители управления ветеринарии с заявлением об установлении государственными ветеринарными инспекторами фактов поставки продуктов питания без сопроводительных документов на мясо говядины, по результатам проведенных 07.07.2010 лабораторных исследований выявлено наличие признаков недоброкачества продукции.

В настоящее время в нарушение действующих муниципальных контрактов и в нарушение действующего законодательства, МДОУ г. Ульяновска заключили договоры на поставку продуктов питания со вторым участником аукциона - ООО «Деловая Русь».

С 06.09.2010 в ООО «АГДАМ» стали поступать обращения от некоторых МДОУ г. Ульяновска с целью уточнить возможность восстановить поставки с 09.09.2010. В этот же день ООО «АГДАМ» обратилось с письменным заявлением в ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» о предоставлении ветеринара на 09.09.2010, согласно заключенному договору на оказание ветеринарных услуг № 206, однако ветеринарный врач для ООО «АГДАМ» выделен не был.

ООО «АГДАМ» считает, что со стороны ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» созданы условия, препятствующие осуществлению деятельности ООО «АГДАМ», тем самым ограничивающие конкуренцию на рынке реализации продуктов питания.

Представители ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» факт нарушения антимонопольного законодательства не признали на основании доводов, изложенных в письменных пояснениях по делу, в которых указано следующее.

Деятельность ОГУ «Ульяновская городская станция по борьбе с болезнями животных» по оказанию услуг, направленных на проведение мероприятий по соблюдению предприятиями занимающихся заготовкой, переработкой, хранением и реализацией продукцией животного происхождения, регламентирована Уставом учреждения.

Согласно ст. 1 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных. Система государственной ветеринарной службы Российской Федерации включает в себя в субъектах Российской Федерации - уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения (п.2 ст. 5 указанного Закона), каковым является ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ».

Статья 15 Закона «О ветеринарии» предусматривает, что продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории. Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Во исполнение требований Закона «О ветеринарии» и в соответствии с Положением о подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, утвержденным Главным государственным ветеринарным инспектором РФ 14.10.1994 № 13-7-2/173, на предприятиях занимающихся переработкой и хранением продуктов животноводства независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности, занятых убоем скота, птицы, заготовкой, переработкой и хранением продовольственного сырья и животного происхождения учреждением созданы подразделения государственного ветеринарного надзора (п. 1.2 Положения). Такие подразделения находятся в составе учреждения.

Организация подразделения государственного ветеринарного надзора на вышеназванных предприятиях позволяет проводить эффективный ветеринарный надзор с целью защиты населения от болезней общей для человека и животных, массовых вспышек пищевых отравлений.

В иных предприятиях предоставление платных ветеринарных услуг носит не обязательный характер, а осуществляются только на заявительной основе со стороны индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Учреждение оказывает платные услуги в соответствии с пп. 3.3 п. 8 Устава учреждения. Порядок и оказание платных ветеринарных услуг установлен Правилами оказания платных ветеринарных услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.08.1998 № 898.

Согласно п. 10, п. 14 указанных Правил, платные ветеринарные услуги оказываются учреждением на основе заключенных договоров с заказчиками. К платным ветеринарным услугам учреждения относятся:

ветеринарно-санитарные, противоэпизоотические мероприятия;

все виды лабораторных исследований, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения, пищевых продуктов животного и растительного происхождения непромышленного изготовления, предназначенных для продажи на продовольственных рынках, а также некачественных и опасных в ветеринарном отношении пищевых продуктов животного происхождения;

оформление и выдача ветеринарных документов (ветеринарные проходные свидетельства, сертификаты, справки, паспорта, регистрационные удостоверения и др.).

31.05.2010 ООО «АГДАМ» обратились в учреждение с заявлением о проведении ветеринарного обследования склада, расположенного по адресу: г. Ульяновск, пр-т Гая, 96, с последующей выдачей ветеринарного удостоверения, подтверждающего наличие условий на осуществление деятельности по заготовке, хранению и реализации продукции животного происхождения.

Указанное заявление учреждением не принято, поскольку не был представлен весь необходимый пакет документов.

После представления ООО «АГДАМ» полного пакета документов 07.06.2010 между сторонами был заключен договор об оказании платных ветеринарных услуг № 152 на ветеринарное обследование склада по адресу: пр-кт Гая, 96. Свои обязательства по договору учреждение выполнило в установленные сроки.

06.07.2010 учреждением было оформлено ветеринарное удостоверение 273 № 003873, которое было вручено 07.07.2010 представителю ООО «АГДАМ» под расписку.

Данное ветеринарное удостоверение является подтверждением соответствия обследуемого помещения (склада по адресу: пр-т Гая, 96) ветеринарно-санитарным требованиям и не служит подтверждением качества и безопасности продукции, хранящейся и реализуемой на складе.

08.07.2010 по заявлению ООО «АГДАМ» был заключен договор на возмездное оказание ветеринарных услуг № 206. За указанным

предприятием был закреплен ветеринарный врач, который в рамках указанного договора обязан был проводить мероприятия по соблюдению ООО «АГДАМ» ветеринарного законодательства, ветеринарно-санитарную экспертизу продукции, поступающей на предприятие и реализуемой им.

08.07.2010 около 11 часов утра ветеринарный врач приступила к выполнению своих обязанностей. В процессе выполнения работ ветеринарным врачом были выявлены грубые нарушения со стороны фирмы ООО «АГДАМ» ветеринарного законодательства в части несоблюдения условий транспортировки мяса птицы замороженного в ДОУ г. Ульяновска. Температурный режим внутри транспортных средств, предназначенных для транспортировки данного вида продукции, не соответствовал предъявляемым нормативным требованиям, согласно которым температурный режим, допускаемый при заготовке, транспортировке и хранении мяса птицы замороженного должен быть -18°C, фактически температура внутри транспортных средств составляла +20°C и выше. О выявленном несоответствии температурного режима и невозможности транспортировки замороженной продукции ветеринарный врач сообщил директору по сбыту ООО «АГДАМ», который проигнорировал требования ветеринарного врача. Несмотря на запрет, мясная продукция была поставлена по назначению в детские дошкольные учреждения с нарушениями температурного режима. Нарушение и неисполнение обязательств со стороны ООО «АГДАМ» по договору от 08.07.2010 №206 послужило основанием для его расторжения в одностороннем порядке с 09.07.2010. Информация по данному обстоятельству содержится в служебной записке и объяснительной ветеринарного врача и письме учреждения в адрес ООО «АГДАМ» о расторжении договора от 08.07.2010 № 395, представленных в материалы дела. ООО «АГДАМ», как предприятие не занимающееся переработкой и изготовлением мясной продукции, имело возможность поставлять мясную продукцию согласно условиям заключенного муниципального контракта в детские дошкольные учреждения г. Ульяновска без ветеринарного сопровождения со стороны ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» при наличии полного пакета надлежаще оформленных ветеринарных сопроводительных документов на каждую партию мясной продукции, закупаемую у сторонних производителей (поставщиков), что фактически осуществляло до момента заключения договора с ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» на оказание платных ветеринарных услуг от 08.07.2010 № 206.

В целях выполнения условий муниципального контракта ООО «АГДАМ» был заключен договор поставки от 31.05.2010 № 95 на мясную продукцию с ООО «Ладыя», расположенным в г. Ульяновске.

07.07.2010 ООО «АГДАМ» заключен договор с ООО «Деликат» (Республика Чувашия, Комсомольский район, с. Токаево).

По указанным договорам ООО «АГДАМ» поставлена мясная продукция в ДОУ г. Ульяновска с грубейшими нарушениями требований ветеринарного законодательства. Мясная продукция, поставленная с ООО «Ладыя», была развезена по ДОУ г. Ульяновска ООО «АГДАМ» с копиями ветеринарных свидетельств по ф. № 2, чем грубо были нарушены п.3.4, п.3.5 Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 06.11.2006 № 422.

В соответствии с п 3.4. указанных Правил ветеринарные сопроводительные документы, не соответствующие требованиям пунктов 3.1, 3.2 и 3.3 настоящих Правил, ..., а также копии документов считаются недействительными; п 3.5. груз без ветеринарных сопроводительных документов или сопровождаемый ветеринарным сопроводительным документом, признанным недействительным в соответствии с требованием пункта 3.4, не подлежит приему для переработки и реализации, но принимается для изолированного хранения до предъявления ветеринарных сопроводительных документов.

Данное обстоятельство подтверждается самим ООО «АГДАМ» письмом (исх. № 25 от 09.07.2010).

Поставка мясной продукции ООО «АГДАМ» проводилась также с нарушением ветеринарно-санитарных правил, что и послужило поводом для обращения руководителей МДОУ в Департамент ветеринарии Ульяновской области. Из содержания обращения следовало, что поставленное мясо говядины на кости 1 категории охлажденное в вакуумной упаковке было несвежее, ветеринарные сопроводительные документы не соответствовали поставленной продукции и были в копиях.

08.07.2010 экспертами Департамента ветеринарии были отобраны пробы от названной продукции и направлены в лабораторию ветеринарно-санитарной экспертизы № 1 Ульяновской объединенной городской лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ». По результатам исследования было установлено, что мясная продукция, поставленная ООО «АГДАМ», не соответствовала предъявляемым требованиям качества.

09.07.2010 в лабораторию поступила продукция из МДОУ № 28 г. Ульяновска с признаками некачественности, которая была подвергнута лабораторным исследованиям. По результатам проведенных исследований вся мясная продукция (мясо говядины) была признана недоброкачественной, так не соответствовала ГОСТ 7269-79 и правилам ВСЭ, и была направлена на утилизацию путём засыпания хлорной известью в Яме Беккари, расположенной по адресу: г. Ульяновск, Баратаевский полигон ТБО, в количестве 361,8 кг (акт № 1 от 09.07.2010).

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

не соответствуют требованиям нормативных документов;

имеют явные признаки недоброкачественности, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов, материалов и изделий;

не имеют удостоверений качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, документов изготовителя, поставщика пищевых продуктов, материалов и изделий, подтверждающих их происхождение, в отношении которых отсутствует информация о государственной регистрации и подтверждении соответствия требованиям нормативных документов (пищевые продукты, материалы и изделия, подлежащие государственной регистрации и обязательному подтверждению соответствия);

не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;

не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;

не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются в соответствии с Инструкцией по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, её использование или уничтожения, утвержденной Приказом Минсельхоза России от 06.05.2008 № 238.

То есть при наличии ветеринарных сопроводительных документов допускается реализация пищевых продуктов без повторного подтверждения её соответствия ветеринарно-санитарным требованиям, что и было разъяснено представителям ООО «АГДАМ» при их обращении за консультацией в учреждение.

Кроме этого ст. 19 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусматривает определенные требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий при их хранении и перевозках, которыми являются:

хранение и перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий должны осуществляться в условиях, обеспечивающих сохранение их качества и безопасности;

индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие хранение, перевозки пищевых продуктов, материалов

и изделий, обязаны соблюдать требования нормативных документов к условиям хранения и перевозок пищевых продуктов, материалов и изделий и подтверждать соблюдение таких требований соответствующими записями в товарно-сопроводительных документах;

хранение пищевых продуктов, материалов и изделий допускается в специально оборудованных помещениях, сооружениях, которые должны соответствовать требованиям строительных, санитарных и ветеринарных правил и норм;

для перевозок пищевых продуктов должны использоваться специально предназначенные или специально оборудованные для таких целей транспортные средства, имеющие оформленные в установленном порядке санитарные паспорта.

Данные требования были проигнорированы ООО «АГДАМ» при осуществлении транспортировки 08.07.2010 мяса птицы замороженной в МДОУ г. Ульяновска, на что и было указано со стороны ветеринарного специалиста.

На заседании комиссии 16.09.2010 представитель ООО «Ладыя» пояснила, что 31.05.2010 между ООО «Ладыя» и ООО «АГДАМ» был заключен договор поставки продукции с отсрочкой платежа № 95.

01.07.2010 заключен договор поставки № Д-2 с ООО «Деликат». На поставленную продукцию (говядина на кости 1 кат.) 03.07.2010 было выдано ветеринарное свидетельство, на основании которого данная продукция была признана годной для свободной реализации.

В последующем данная продукция была поставлена ООО «АГДАМ».

05.07.2010 поставка данной продукции была приостановлена для проведения лабораторных исследований.

В материалы дела ООО «Ладыя» представлены копия договора поставки продукции от 31.05.2010 № 95, копии товарных накладных от 01.07.2010, 05.07.2010, 06.07.2010, 07.07.2010, 08.07.2010, 10.07.2010, 12.07.2010, 12.07.2010, подтверждающих прием продукции ООО «АГДАМ», копии ветеринарных справок от 30.06.2010, 02.07.2010, 03.07.2010 и копию ветеринарного свидетельства формы № 2 от 03.07.2010, выданных для поставки продукции в ООО «Ладыя», копия декларации о соответствии от 19.09.2007, действительная до 18.09.2010.

Представитель мэрии г. Ульяновска пояснила, что 09.07.2010 состоялось заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечения пожарной безопасности по вопросу поставки с 01 по 07 июля 2010 года ООО «АГДАМ» продуктов группы животноводства, имеющей явные признаки недоброкачества. Проведение лабораторных исследований мяса говядины 1 категории показало, что данная продукция имеет признаки недоброкачества и представляет непосредственную угрозу жизни и здоровью человека. В целях предупреждения возникновения и распространения особо опасных заболеваний и токсикоинфекции среди детей МДОУ г. Ульяновска, была приостановлена реализация продукции, поставленной с 01 по 07 июля 2010 года ООО «АГДАМ» в МДОУ г. Ульяновска.

Муниципальными дошкольными образовательными учреждениями были подготовлены иски в Арбитражный суд Ульяновской области по факту нарушения поставки продуктов питания и исполнения условий муниципального контракта от 10.06.2010.

До урегулирования поставки продукции животноводства МДОУ г. Ульяновска разрешить закупку продуктов питания по прямым договорам.

Следует учесть, что факт невыдачи ветеринарных сопроводительных документов ветеринарным специалистом, закрепленным за ООО «Ладыя», в необходимом количестве, документального подтверждения не находит. В материалы дела представлены копии товарно-транспортных накладных, подтверждающих, что выдача ветеринарных сопроводительных документов осуществлялась на каждую партию груза, поставляемую по заявкам ООО «АГДАМ».

Рассмотрев материалы дела, и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия пришла к выводу о нарушении пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «АГДАМ».

При этом комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2).

Согласно п. 2 ст. 5 Закона РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон «О ветеринарии») в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации входят уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения.

ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» входит в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации согласно п. 2 ст. 5 Закона «О ветеринарии» как подведомственное учреждение Департамента ветеринарии Ульяновской области. Задачами учреждения являются проведение ветеринарно-санитарных исследований кормов, воды, продуктов сырья животного и растительного происхождения, а также других объектов ветеринарного надзора; обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении; защита населения от болезней, общих для человека и животных; охрана территории от заноса заразных болезней животных из других регионов; обследование объектов ветеринарного надзора.

В соответствии с п. 2 Положения о Государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19.06.1994 № 706 (далее – Положение), станции по борьбе с болезнями животных районов и городов как учреждения Государственной ветеринарной службы Российской Федерации входят в систему органов государственного ветеринарного надзора.

Государственный ветеринарный надзор включает в себя, в том числе контроль за соблюдением требований ветеринарных правил, норм и правил ветеринарно-санитарной экспертизы по безопасности в ветеринарном отношении пищевых продуктов и продовольственного сырья животного происхождения, условий их заготовки, подготовки к производству, изготовления, ввоза на территорию РФ, хранения, транспортировки и поставок (п. 1 Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации).

Как установлено из материалов, 31.05.2010 ООО «АГДАМ» обратилось в ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» с заявлением о постановке на учет в государственной ветеринарной службе, внесении в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и выдаче ветеринарного удостоверения сроком на 1 год. Кроме того, в заявлении указано, что организация гарантирует выполнять ветеринарно-санитарные требования при осуществлении своей деятельности и оказывать возможность госветслужбе города не реже одного раза в 3 месяца проверять их соблюдение.

Одновременно ООО «АГДАМ» обратилось в ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» с заявлением о заключении договора на оказание возмездных ветеринарных услуг и предоставление ветеринарного врача на обслуживание (1 ставка по адресу: г. Ульяновск, пр-т Гая, 96) с 01.07.2010.

07.06.2010 ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» заключен договор об оказании платных ветеринарных услуг и работ № 52 с ООО «АГДАМ».

Согласно договору ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» обязалось выполнить ветеринарное обследование объектов хозяйственной деятельности на складе по адресу: г. Ульяновск, пр-т Гая, 96, взятие отбора проб с составлением акта отбора проб; выполнения всех видов лабораторных исследований; ветеринарно-санитарную экспертизу продовольственного сырья и продуктов животного происхождения; ветеринарно-санитарную оценку, оформление и выдачу ветеринарного удостоверения.

Пунктом 3.2 договора установлено, что размер оплаты за услуги, оказываемые ОГУ «Ульяновская ГорСБББЖ», а именно ветеринарное обследование объекта с выдачей регистрационного удостоверения, и вызов ветеринарного специалиста на осмотр объекта составляет 4207 рублей 00 коп. (четыре тысячи двести семь рублей 00 коп.).

06.07.2010 выдано ООО «АГДАМ» ветеринарное удостоверение 273 № 0003873 о том, что общество имеет ветеринарно-санитарные условия для заготовки, хранения и реализации продукции животноводства и выработки безопасной в ветеринарно-санитарном отношении мяса говядины промышленного изготовления в отрубах, мяса птицы, субпродуктов мясных I категории (печень говяжья), яиц куриных, рыбы свежемороженой, соленой в ассортименте с последующей поставкой в торговую сеть и сеть общественного питания.

Следовательно, ветеринарное удостоверение является документом, подтверждающим, что конкретный объект поставлен на учет в органах государственного ветеринарного надзора, имеет ветеринарно-санитарные условия для ведения поднадзорной государственному ветеринарному надзору деятельности и подлежит регулярному ветеринарному контролю в соответствии с требованиями Закона «О ветеринарии».

Данный документ удостоверяет наличие на предприятии условий для выработки безопасной в ветеринарном отношении продукции.

Выдача ветеринарных удостоверений производится по заявлению хозяйствующего субъекта в соответствии с Правилами оказания платных ветеринарных услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.08.1998 № 898, на основании договора об оказании платных услуг. Выдача ветеринарного удостоверения, как и предшествующее этому ветеринарное обследование предприятия, не относится к контрольно-надзорным мероприятиям ветеринарных служб, проводится исключительно по заявлению хозяйствующего субъекта.

Отсутствие ветеринарного удостоверения не препятствует осуществлению заготовки, переработки, хранения, перевозки и реализации продуктов и сырья животного происхождения, соответственно, оказание услуг по договору возмездного оказания ветеринарных услуг № 206, заключенного с ООО «АГДАМ» 08.07.2010, не препятствовало проведению обследования объекта, по результатам которого оформлено и выдано ветеринарное удостоверение.

08.07.2010 заключен договор возмездного оказания ветеринарных услуг № 206 с ООО «АГДАМ».

Согласно договору возмездного оказания ветеринарных услуг от 08.07.2010 № 206 ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» (исполнитель) обязалась осуществлять мероприятия по соблюдению на складе, расположенном по адресу: г. Ульяновск, пр-т Гая, 96, требований ветеринарного законодательства по вопросам заготовки, хранения, реализации продукции животного происхождения; проводить проверку сопроводительных документов на продукцию, удостоверяющих качество и безопасность; проводить внешний осмотр партии продукции с целью установления ее соответствия предоставленным заказчиком сопроводительным документам; производить отбор проб продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения для проведения лабораторных исследований в аккредитованной лаборатории с принятием решения о возможности их дальнейшего использования в случае несоответствия ветеринарным сопроводительным документам; проводить лабораторные испытания; осуществлять ветэкспертизу, ветсаноценку и подтверждения соответствия безопасности груза в ветеринарном отношении.

Пунктом 4.1 договора установлено, что в целях компенсации расходов исполнителя, связанных с выполнением его представителем обязанностей, заказчик производит ежемесячную оплату в размере 12 770 руб. 44 коп., то есть услуги оказываются постоянно, а не на заявительной основе.

В материалы дела представлены копии корешков ветеринарных справок формы № 4 от 08.07.2010, выданных ООО «АГДАМ», для реализации продукции без ограничений. Как следует из справок, продукция подвергнута ВСЭ (ветсанэкспертизе) на основании ВС № 273/0902728 от 06.07.2010.

Согласно представленному акту оказания услуг от 08.07.2010 № 2291 оказаны услуги: ветсанэкспертиза, ветсаноценка и подтверждение соответствия безопасности груза в ветеринарном отношении в пределах города (ф. №4). Данный акт заказчиком (ООО «АГДАМ») не подписан.

09.07.2010 ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» направило соглашение о досрочном расторжении договора на возмездное оказание ветеринарных услуг, ссылаясь на грубое нарушение ООО «АГДАМ» ветеринарного законодательства.

Как следует из соглашения от 08.07.2010, основанием для расторжения договора от 08.07.2010 № 206 явилось грубое нарушение требований ветеринарного законодательства Российской Федерации (п. 2.2.1), и неоказание содействия представителю исполнителя по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации (п. 2.2.4).

Однако выполнение услуг по договору от 08.07.2010 № 206 является обязательным для ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ», поскольку проведение ветсанэкспертизы продукции животного происхождения является обязательным требованием ветеринарного законодательства.

Согласно п. 5 указанного Положения Государственный ветеринарный надзор осуществляется на мясокомбинатах, рыбокомбинатах, молокозаводах, хладокомбинатах и других предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, а также предприятиях по их заготовке и торговле, рынках, базарах, ярмарках, выставках и других местах торговли.

Согласно статье 15 Закона «О ветеринарии» продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории. Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» продовольственное сырье животного происхождения допускается для изготовления пищевых продуктов только после проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и получения изготовителем заключения государственной ветеринарной службы Российской Федерации, удостоверяющего соответствие продовольственного сырья животного происхождения требованиям ветеринарных правил и норм.

В силу статьи 21 Закона «О ветеринарии» следует, что мясо, мясные и другие продукты убоя (промысла) животных, яйца, иная продукция животного происхождения подлежат ветеринарно-санитарной экспертизе в целях определения их пригодности к использованию для пищевых целей и что запрещена реализация таких продуктов, не подвергнутых ветсанэкспертизе.

Из приведенных положений закона следует, что представление продукции животного происхождения организациями и гражданами на ветеринарно-санитарную экспертизу является обязательным условием их реализации и использования для пищевых целей.

Подтверждением того, что продукция подвергнута ветсанэкспертизе является наличие на данную продукцию ветеринарных

сопроводительных документов.

Как следует из п. 1.3 Правил выдачи ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 06.11.2006 № 422, партии груза в виде мясных продуктов должны сопровождаться ветеринарными свидетельствами по форме N 2 - при перевозке грузов за пределы района (города) по территории РФ и ветеринарными справками по форме N 4 - при перевозке грузов в пределах района (города).

Ветеринарные сопроводительные документы характеризуют территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода, позволяют идентифицировать груз. Ветеринарные сопроводительные документы выдаются на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок (грузы), подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

Правилами выдачи ветеринарных сопроводительных документов установлено, что ветеринарный сопроводительный документ выдается в случае перевозки груза.

Во исполнение требований Закона «О ветеринарии» и в соответствии с Положением о подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, утвержденным Главным государственным ветеринарным инспектором РФ 14.10.1994г. № 13-7-2/173, на предприятиях, занимающихся переработкой и хранением продуктов животноводства независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности, занятых убоем скота, птицы, заготовкой, переработкой и хранением продовольственного сырья и животного происхождения учреждением созданы подразделения государственного ветеринарного надзора (п. 1.2 Положения). Такие подразделения находятся в составе станции по борьбе с болезнями животных.

В рамках выполнения обязанности по соблюдению ветеринарного законодательства предприятием может быть привлечен ветеринарный специалист, который будет осуществлять мероприятия по соблюдению предприятием ветеринарных правил при заготовке, хранении и реализации продуктов животноводства, обеспечивать выпуск продукции, безопасной в ветеринарно-санитарном отношении.

Таким образом, без ветеринарных сопроводительных документов запрещается перевозка грузов.

На территории города Ульяновска ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» является единственным учреждением, уполномоченным выдавать соответствующие документы.

В случае нарушения ветеринарно-санитарных правил перевозки или убоя животных, правил переработки, хранения или реализации продуктов животноводства юридическим лицом ветслужба вправе привлечь к административной ответственности.

Соответственно, ОГУ «Ульяновская ГСББЖ» не вправе расторгать договор возмездного оказания ветеринарных услуг на основании нарушения второй стороной требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и неоказания содействия представителю исполнителя по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Следовательно, ОГУ «Ульяновская ГорСББЖ» созданы условия, необоснованно препятствующие осуществлению деятельности ООО «АГДАМ».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОГУ «Ульяновская городская станция по борьбе с болезнями животных», выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «АГДАМ», нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

2. Выдать ОГУ «Ульяновская городская станция по борьбе с болезнями животных» предписание, направленное на устранение нарушения антимонопольного законодательства, путем отзыва соглашения от 09.07.2010 о досрочном расторжении договора возмездного оказания ветеринарных услуг от 08.07.2010 № 206.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии
М.С. Степанова

А.В. Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 48

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт А.В. Федорова,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07.10.2010 по делу № /6632/04-2010 о нарушении ОГУ «Ульяновская городская станция по борьбе с болезнями животных» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального

закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОГУ «Ульяновская городская станция по борьбе с болезнями животных»

в срок до 26.10.2010 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании деятельности ООО «АГДАМ»

в срок до 26.10.2010 отозвать соглашение от 09.07.2010 о досрочном расторжении договора возмездного оказания ветеринарных услуг от 08.07.2010 № 206.

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии М.С. Степанова

А.В. Федорова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.