

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/33 -314/2022

о нарушении законодательства о контрактной системе

«04» мая 2022 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

членов Комиссии:

<...>

с участием представителей:

от заявителя – ИП А<...> не явились, к видеоконференции не подключились, уведомлены;

от заказчика – КГБУЗ «Центральная городская больница, г. Бийск» не явились, к видеоконференции не подключились, уведомлены;

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края», <...> путем видеоконференции,

рассмотрев жалобу ИП А<...> на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0817200000322004280 «Поставка расходных материалов для лабораторной диагностики на 2022 год» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ИП А<...> (далее – заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0817200000322004280 «Поставка расходных материалов для лабораторной диагностики на 2022 год».

Заявитель считает, что объединение в один лот закупки расходного материала и реагентов, функционально не связанных друг с другом, неправомерно, к тому же в отношении расходного материала установлен национальный режим, а в отношении реагентов нет.

Представитель уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласился,

представил устные и письменные пояснения. Заказчик также направил письменные пояснения, с доводами жалобы не согласен. Согласно письменным пояснениям заказчика, закупаемые товары предназначены для исследования материалов из организма человека в целях получения информации для диагностики, предупреждения и лечения болезней, оценки состояния здоровья человека. Этот процесс включает в себя взаимосвязанные и взаимодействующие этапы для определения, измерения присутствия/отсутствия различных веществ или микроорганизмов: подготовка к взятию биологического материала, взятие биологического материала, его маркировка, транспортирование, подготовка к исследованию и исследование биологического материала. Таким образом, закупаемые товары взаимосвязаны, участвуют в одном технологическом процессе.

Заслушав пояснения, изучив представленные письменные пояснения и иные документы в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

21.04.2022 г. уполномоченным учреждением на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000322004280 «Поставка расходных материалов для лабораторной диагностики на 2022 год», а также описание объекта закупки, проект контракта и др.

Согласно описанию объекта закупки к поставке требуются:

- Набор для экстракции/изоляции нуклеиновых кислот ИВД (код ОКПД/КТРУ 21.20.23.110-00005196);
- Транспортный раствор для хранения образцов для ПЦР-анализа (код ОКПД 21.20.23.110);
- Раковый антиген 125 (СА125) ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА) (код ОКПД/КТРУ 21.20.23.110-00005493);
- Наконечники для дозаторов 10 мкл (код ОКПД 32.50.13.190);
- Наконечники для дозаторов (код ОКПД 32.50.13.190);
- Микропробирки для ПЦР (код ОКПД 32.50.13.190);
- Общий холестерин ИВД, реагент (код ОКПД/КТРУ 21.20.23.110-00004029);
- Холестерин липопротеинов высокой плотности ИВД, реагент (код ОКПД/КТРУ 21.20.23.110-00003304);
- Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, реагент (код ОКПД/КТРУ 21.20.23.110-00003304);
- Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, калибратор (код ОКПД/КТРУ 21.20.23.110-00003304);
- Набор калибраторов для определения ревматоидного фактора (код ОКПД 21.20.23.110);
- Системный калибратор для биохимического анализатора (код ОКПД 21.20.23.110);

- Прокальцитонин ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА) (код ОКПД/КТРУ 21.20.23.110-00006861);
- Наконечники для дозаторов (код ОКПД 32.50.13.190);
- Общий простатический специфический антиген (ПСА) ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА) (код ОКПД/КТРУ 21.20.23.110-00007304);
- Прокальцитонин ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ (код ОКПД/КТРУ 21.20.23.110-00005868).

Согласно извещению заказчиком были установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Такие условия допуска товаров установлены приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, а также информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Принимая во внимание пояснения заказчика, Комиссия считает, что закупаемые расходные материалы и реагенты закупаются в целях проведения лабораторных анализов, используются в совокупности в одном процессе, соответственно технологически связаны между собой. Для проведения процедуры лабораторного исследования необходимы не только реагенты, но и расходные материалы: наконечники, микропробирки для ПЦР и пр.

Комиссия также установила, что коды ОКПД закупаемых товаров (21.20.23.110 и 32.50.13.190) поименованы в перечне товаров, утвержденном приказом Минфина России № 126н (приложение № 1): 21 - Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях и 32.5- Инструменты и оборудование медицинские, в связи с чем довод заявителя о включении в один лот товаров, в отношении которых установлен национальный режим и в отношении которых не установлен такой режим, не подтвержден. Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, были установлены заказчиком в соответствии с требованиями приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 г.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ИП А<...> необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>